

Международный научно-практический журнал «Вестник МИРБИС» ISSN 2411-5703 <http://journal-mirbis.ru/>
№ 2 (18) 2019 DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.2

Ссылка для цитирования: Красинец Е. С. Управление миграционными процессами в России в контексте развития евразийской интеграции [Электронный ресурс] // Вестник МИРБИС. 2019. № 2 (18). С. 181–189.
DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.2.24 *Дата поступления 23.05.2019 г.*

УДК 314.748

Евгений Красинец¹

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В РОССИИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. Статья сфокусирована на анализе миграционных проблем развития региональной евразийской интеграции, оценке возможностей и противоречий миграционного взаимодействия Российской Федерации со странами-участниками Евразийского интеграционного проекта. На данных официальной статистики и материалах Евразийской экономической комиссии в работе охарактеризованы миграционные процессы и их значение в формировании и развитии региональной евразийской интеграции. Показано, что международная миграция населения и трудовых ресурсов относится к числу важнейших аспектов развития евразийского интеграционного объединения, играет значительную роль в формировании его демографического потенциала. Миграционные процессы оказывают большое влияние на функционировании рынка труда, определяют устойчивость экономического и социального развития государств евразийской интеграционной группировки. В России в условиях демографического старения, значительной убыли населения в трудоспособных возрастах и дефицита трудовых ресурсов трудовая миграция в рамках ЕАЭС рассматривается как важнейший рычаг развития, значимый рычаг восполнения потерь трудового потенциала страны, существенный фактор, призванный решить проблему несбалансированности национального рынка труда. В работе раскрыта ситуация в миграционной сфере в рамках Евразийского союза, определены результаты и раскрыты последствия миграционного обмена России с государствами евразийской интеграции. Дана оценка российскому вектору международной трудовой миграции. Особый акцент сделан на рассмотрении путей решения практических задач развития многостороннего сотрудничества в формате ЕАЭС по вопросам регулирования трудовой миграции².

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, миграционные процессы, международная миграция, миграционное взаимодействие, внешняя трудовая миграция, миграционная политика.

¹ **Красинец Евгений Семенович** — кандидат экономических наук, заведующий лабораторией миграционных исследований. Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН (ИСЭПН РАН), Россия, 117218, Москва, Нахимовский проспект, 32.

E-mail: e_krasinets@mail.ru.com. ORCID: 0000-0001-8608-7116; WoS: B-2026-2017; PИНЦ AuthorID: 71705

² Подготовлено при поддержке гранта РФФИ в рамках научного проекта № 17-06-00565.

Введение

В современных условиях социально-экономического развития стран ЕАЭС существенно возрастает значение миграции населения и трудовых ресурсов как компоненты демографической динамики и составной части рынка труда. В новых геополитических реалиях миграция выдвигается в качестве важнейшего фактора развития интеграционных процессов на евразийском пространстве.

Евразийский экономический союз в настоящее время включает пять государств: Российскую Федерацию, Республику Казахстан, Республику Беларусь, Республику Армению, Кыргызскую Республику. В настоящее время ЕАЭС является реальной и перспективной формой развития интеграции в рамках бывшего СССР. Основное преи-

мущество ЕАЭС по сравнению с другими формами интеграции и регионализма на постсоветском пространстве заключается в том, что соблюдается последовательно взаимная выгода и уважается суверенитет государств — членов организации. В формате ЕАЭС обеспечивается свобода движения капитала, товаров, услуг, а также передвижения граждан стран — участниц интеграционной группировки.

В России в условиях демографического старения, значительной убыли населения в трудоспособных возрастах и дефицита трудовых ресурсов массовое привлечение и использование иностранной рабочей силы из стран Союза рассматривается как важнейший рычаг развития, значимый рычаг восполнения потерь трудового потенциала страны, существенный фактор, при-

званный решить проблему несбалансированности национального рынка труда.

Международный трудовой обмен в формате регионального интеграционного объединения характеризуется небывалой нарастающей масштабностью и сложностью. Создание условий для свободы передвижения рабочей силы и формирования общего рынка труда в рамках развития евразийской интеграции предполагает анализ явлений и процессов в области миграции, а также исследование проблем, связанных с решением узловых задач политики в миграционной сфере.

1. Особенности миграции населения в формате евразийской интеграции

Для государств евразийской интеграции международная миграция, как в рамках ЕАЭС, так и за пределы регионального интеграционного объединения, представляет один из важнейших факторов, определяющих их устойчивое экономическое и социальное развитие. Международная миграция оказывает большое влияние на демографическое развитие государств — участников ЕАЭС. Только за один 2017 год общий демографический потенциал государств евразийского интеграционного объединения увеличился более чем на 40 % за счет международных мигрантов [Евразийский экономический..., 2018].

Евразийское экономическое пространство характеризуется массовыми миграционными потоками, наличием динамичных и устойчивых миграционных потоков между странами евразийской интеграции, различными видами и формами миграции — постоянной и временной, вынужденной и трудовой, организованной, учебной, незаконной и т. д. В целом многочисленные миграции являются позитивным фактором формирования демографического и трудового потенциалов большинства стран ЕАЭС.

Общая численность населения региональной интеграционной группировки на середину 2018 года составила около 184 млн человек¹. Евразийский экономический союз объединяет страны, которые отличаются большими различиями в своём демографическом и экономическом развитии. Формат евразийской интеграции представляет собой и неоднородное миграционное пространство. На евразийском пространстве Россия и Беларусь, а также Казахстан совмещают в себе функции стран назначения и стран выезд-

да. Странами происхождения мигрантов являются Армения и Кыргызстан. Миграция населения (смена постоянного места жительства) в странах ЕАЭС характеризуются преобладающими объемами внутренней миграции. Внешняя миграция, которая влияет на величину миграционного прироста населения в каждой стране, составляет в настоящее время около 7 % общего миграционного оборота стран ЕАЭС. Тем не менее, ее значение в формировании единого миграционного пространства интеграционного объединения огромно.

В рамках интеграционного объединения в условиях имеющихся существенных различий стран в уровнях экономического, научно-технологического и институционального развития динамичные миграционные потоки ориентированы прежде всего на Российскую Федерацию. На середину 2017 года на российской территории число иностранных граждан из стран, вошедших в новое интеграционное пространство ЕАЭС, составило 1,2 млн человек.

Большие масштабы территории РФ, ее многообразные экономические возможности и объемный рынок труда являются миграционно привлекательными для граждан остальных государств интеграционной группировки. По данным Росстата, за последние пять лет с 2013 года по 2017 год демографический потенциал РФ в обмене населением со странами ЕАЭС увеличился более чем на 390 тыс. человек. Только в 2017 году в Российскую Федерацию на постоянное место жительства из государств евразийской интеграции прибыло свыше 180 тыс. человек, которые обеспечили свыше 30 % общего числа прибытий в страну [Россия в цифрах, 2018]. При этом наибольший приток долговременных мигрантов обеспечил Казахстан — 71,7 тыс. человек, или 39,6 % от общего количества прибывших на постоянное место жительства из стран евразийской интеграции. Поток постоянных мигрантов из Армении составил 46,9 тыс. человек (25,9 %), Киргизии — 41,2 тыс. человек (22,7 %) и Беларуси — 21,3 тыс. человек (11,8 %).

По данным ведомственной статистики, в 2017 году число зарегистрированных в России иностранных граждан из стран, вошедших в ЕАЭС, составило более 2,5 млн человек, в том числе из Армении — 657,7 тыс. человек, или 26,1 % от их общего числа, Беларуси — 394,5 тыс. человек (15,7 %), Казахстана — 587,7 тыс. человек (23,3 %) и Киргизии — 879,6 тыс. человек, то есть свыше

1 Демографическая ситуация. 2018. Статистика ЕАЭС [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/express_inf.aspx (дата обращения: окт. 2018).

трети — 34,9 %². В результате массовых миграционных потоков происходит устойчивое перераспределение населения из стран ЕАЭС в пользу РФ [Топилин, 2015].

В качестве другого центра притяжения мигрантов выступает Беларусь. Кроме относительно высокого уровня жизни и потребности рынка труда в рабочей силе высокую миграционную привлекательность Республики Беларусь определяют выгодное географическое положение страны, занимающей центральное место в Европе, благоприятное трансграничное сообщение, геоклиматические условия, сходные с рядом зарубежных стран. В последние годы демографический потенциал России и Республики Беларусь за счет миграционного прироста устойчиво увеличивался. Долговременная миграция выполняла важную компенсирующую роль в депопуляции населения.

На пространстве евразийской интеграции Армения, Кыргызстан и Казахстан представляют собой группу государств с большим потенциалом миграции. В последние годы эти страны являлись активными участниками межгосударственного миграционного взаимодействия и в целом характеризовались отрицательными результатами миграции. Причем в международном обмене мигрантами интенсивнее отдает население Республика Армения.

Перекрытая естественный прирост населения, мощный миграционный отток в Армении уже длительное время сохраняет отчетливо выраженный кризисный характер для демографического развития республики. В известной мере для республики миграционная убыль означает потери экономически активного слоя населения. В потоки миграции за пределы страны включаются все более образованные и квалифицированные работники, оказывая тем самым негативное влияние на профессиональную структуру занятости населения в самой республике.

Массовым оттоком населения за пределы своей страны и значительным участием в миграционном взаимодействии на пространстве евразийской интеграции отличается трудоизбыточный Кыргызстан. Потоки межгосударственной миграции из Кыргызстана направлены в основном в Россию и Казахстан. Доля трудовых мигрантов из Кыргызстана в Российскую Федерацию составляет более 80 %; на втором месте Казахстан — око-

ло 15 %. На современном этапе из всех государств ЕАЭС республика обладает в отношении России наибольшим миграционным потенциалом, уступающим на постсоветском пространстве лишь Украине и Узбекистану.

По данным Евразийской экономической комиссии, за последние пять лет (2013–2017 гг.) в результате миграционного обмена с зарубежными странами чистые миграционные потери населения в Кыргызстане превысили 27 тыс. человек [Евразийский экономический..., 2018]. За эти годы общий отрицательный баланс миграции со странами ЕАЭС составил около 30 тыс. человек [Статистический ежегодник..., 2018]. Несмотря на масштабный миграционный отток, демографический потенциал Кыргызстана имеет устойчивую тенденцию к увеличению, так как процессы естественного воспроизводства населения многократно перекрывают его миграционную убыль.

В миграционном потоке из республики выделяются два основных направления — эмиграция русскоязычного населения и внешняя трудовая миграция титульного кыргызского населения. При этом в развитии миграционной ситуации в Кыргызстане четко прослеживается две тенденции. С одной стороны, тенденция снижения масштабов оттока русскоязычного населения, выполняющего важную стабилизирующую роль в развитии социально-политической ситуации и сохранении интеграционных связей с Россией. С другой стороны, усиливается тенденция расширения масштабов трудовой миграции из страны. Под воздействием неблагоприятных тенденций в сфере экономики все большее число представителей наиболее трудоспособной части населения уезжают из страны в поисках работы за рубежом, главным образом в Россию.

Одним из крупнейших источников эмиграционных потоков в рамках ЕАЭС является Казахстан. В 90-е годы развитие миграционной ситуации в республике характеризовалось масштабными потоками эмиграции, которые под воздействием стрессовых факторов в решающей мере определялись потоками вынужденной миграции. В период с 1991 по 2003 годы среднегодовой отток населения из страны составлял 225,5 тыс. человек. В течение 2004–2011 гг. в результате нормализации социально-политической и экономической ситуации, активизации процессов этнической репатриации сальдо миграции стало устойчиво положительным — ежегодный прирост составлял в среднем около 12,0 тыс. человек. Казахстан превратился в полюс притяжения для многочис-

2 Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] // МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/Dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: сент. 2018).

ленных мигрантов из Центральной Азии и стран Закавказья.

С 2012 года в связи перенаселенностью крупнейших городов и отдельных территорий в миграционном взаимодействии с зарубежными странами общий миграционный баланс Казахстана стал опять отрицательным. В наши дни Казахстан устойчиво теряет свой демографический потенциал и в миграционном обмене населением на пространстве евразийской интеграции. По данным Евразийской экономической комиссии, только в последний пятилетний период 2013–2017 гг. из Казахстана в страны ЕАЭС на постоянное место жительства выехало 138,3 тыс. человек [Статистический ежегодник..., 2018]. В рамках евразийской интеграционной группировки чистый миграционный отток в республике за эти годы превысил 112 тыс. человек с преобладанием выезда в Российскую Федерацию, особенно из приграничных регионов.

В миграционном взаимодействии стран евразийской интеграции находят отражение процессы, происходившие в сфере экономики. В последние годы под воздействием экономической рецессии в миграционных связях с соседями аккумулирующая роль России стала ослабевать. При этом спад в чистом миграционном притоке в Россию стал зависим не столько от сокращения въезда на российскую территорию, сколько от увеличения обратных потоков из страны.

2. Российский вектор трудовой миграции на пространстве регионального евразийского объединения

Экономическая интеграция в формате Евразийского экономического союза является одним из основных аспектов стратегического взаимодействия государств — участников региональной интеграционной группировки. В рамках ЕАЭС интеграция в сфере экономики служит базисом для развития трудовой мобильности и трудового обмена между странами происхождения и приема мигрантов. С другой стороны, трудовая миграция как форма реального международного социально-экономического сотрудничества стран евразийского пространства способствует расширению и углублению интеграционных процессов в этом регионе. Движение людей через границы в поисках работы во многом содействует укреплению и будущему развитию региональной интеграции.

Евразийское интеграционное объединение включает страны, обладающие самыми разными характеристиками международной трудовой

миграции. В масштабах Евразийского союза Российская Федерация и Республика Казахстан являются основными реципиентами (принимающими странами), остальные государства — важнейшие доноры трудовых мигрантов.

В формате ЕАЭС трудовая миграция в Российскую Федерацию представляет собой самый крупный миграционный поток. В России в условиях сокращения численности трудоспособного населения привлечение и использование трудовых мигрантов из стран ЕАЭС усиливает ресурсный потенциал экономического роста, прямо и косвенно способствует развитию сферы производства товаров и услуг. В результате притока иностранных рабочих из стран интеграционной группировки улучшается сбалансированность рынка труда, частично компенсируется недостаток квалифицированного труда, обеспечивается занятость на неквалифицированных и непрестижных видах работ. В связи с высокой долей структурной безработицы (отраслевой и региональной) возрастают возможности снижения структурных дисбалансов на региональных рынках труда.

Иностранные работники активно используются в реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, работают в сфере строительных и ремонтных работ, заняты в сельском хозяйстве. Мигранты из стран ЕАЭС трудятся в торговле, сфере услуг, на транспорте, в дачном секторе, убирают улицы, нанимаются уборщиками и обслуживающим персоналом в офисах фирм. Трудовые мигранты обеспечивают дешевыми рабочими руками малый и средний бизнес, позволяют многим мелким предприятиям сохранять конкурентоспособность из-за низкой стоимости рабочей силы. Вследствие привлечения и использования иностранной рабочей силы стимулируется рост инвестиций, расширяется налогооблагаемая база, формируется дополнительный спрос на товары и услуги. Немалая часть трудовых мигрантов оказывает различные услуги домохозяйствам, осуществляют уход за детьми, больными и престарелыми на дому. Под воздействием притока иностранных работников из стран евразийской интеграционной группировки повышается доступность товаров и услуг для сравнительно бедной части населения российского общества.

Теперь о негативных последствиях трудовой иммиграции, которые выражаются в накапливающихся рисках и угрозах в развитии отечественной экономики и национального рынка труда. Основные потоки трудовых мигрантов из государств

евразийского интеграционного объединения, их направления, качество и структура лишь отчасти отвечают экономическим интересам России. По данным проведенных социологических опросов, около трети россиян, особенно в крупных городах, все чаще высказывают сомнения относительно необходимости увеличения количества иностранных работников, не выражают одобрения или скорее не поддерживают трудовую миграцию внутри Евразийского союза [Осадчая, 2018].

Риски и угрозы трудовой иммиграции в значительной мере связаны с тем, что количество и качество прибывающих в страну мигрантов не соответствуют потребностям выхода отечественной экономики из рецессии и ее перехода на траекторию устойчивого роста. Поток мигрантов, прибывающих в Россию, в значительной мере состоит из людей низкой квалификации, что сдерживает повышение уровня национального человеческого капитала, тормозит процессы модернизации экономики и консервирует отсталость страны. Использование работодателями дешевой иностранной рабочей силы, в том числе незаконных трудовых мигрантов, ставит преграды для роста

производительности труда, повышения эффективности занятости и роста оплаты труда российских граждан. Наблюдение за данными статистики въезжающих в Россию с целью «работа по найму» показывает тенденцию увеличения количества въезжающих в страну из государств-членов региональной интеграционной группировки: в 2016–2017 гг. численность граждан из стран ЕАЭС увеличилась с 741,1 тыс. человек до 822,0 тыс. человек, то есть на 80,9 тыс. человек, или на 10,9 %, в том числе из Армении — на 10,7 %, Белоруссии (27,5 %), Казахстана (23,2 %) и Киргизии — на 4,1 % (табл. 1).

Сегодня лидером и наиболее крупным поставщиком рабочей силы из стран евразийской интеграции на российский рынок труда является Кыргызская Республика. В 2017 году в Россию с намерением трудиться прибыли 377 тыс. граждан Кыргызстана, или 46 % от общего числа прибывающих в Россию трудовых мигрантов из государств — членов ЕАЭС. Рост числа трудовых мигрантов из Киргизии резко возрос после ее вступления в Евразийский экономический союз.

Таблица 1. Иностранцы граждане стран ЕАЭС, прибывшие в Россию с целью работы по найму в 2016–2017 гг.

| | тыс. человек | | % | |
|--------------------|--------------|---------|---------|---------|
| | 2016 г. | 2017 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| страны ЕАЭС, всего | 741,1 | 822,0 | 100,0 | 100,0 |
| в том числе: | | | | |
| Армения | 209,9 | 232,3 | 28,3 | 28,3 |
| Белоруссия | 97,7 | 124,6 | 13,2 | 15,2 |
| Казахстан | 71,6 | 88,2 | 9,7 | 10,7 |
| Киргизия | 361,9 | 376,9 | 48,8 | 45,8 |

Источник: данные МВД России¹

¹ Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] // МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: сент. 2018).

Второе место по абсолютному количеству трудовых мигрантов занимает Армения — 232,3 тыс. человек, третье — Беларусь, из которой на работу в Россию в 2017 году прибыло 124,6 тыс. человек.

Гораздо менее ощутимым для российской экономики является участие трудовых мигрантов из Казахстана, из которого в течение 2017 года с целью работы на российский рынок прибыло свыше 88 тыс. человек, или 10,7 % от общего количества иностранных работников стран евразийской интеграционной группировки.

В настоящее время нестабильное экономиче-

ское развитие стало причиной оттока трудовых мигрантов из Российской Федерации. Однако в рамках ЕАЭС Россия по-прежнему остается основной «принимающей стороной» трудовых мигрантов, центрами притяжения в которой являются преимущественно крупные города и городские агломерации с нехваткой рабочей силы по ряду профессий и специальностей.

3. Основные направления совершенствования регулирования миграционных процессов в рамках ЕАЭС

В основу становления Евразийского экономи-

ческого союза был заложен принцип реализации четырех экономических свобод на евразийском пространстве: свободы движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы. Формирование евразийского интеграционного объединения содержит целый ряд позитивных идей при проведении скоординированного сотрудничества в вопросах миграционной политики и получивших на практике свою реализацию при разработке законодательства, регулирующего трудовую миграцию.

Важнейшие среди этих лейтмотивов — свободное перемещение рабочей силы и обеспечение права граждан ЕАЭС осуществлять трудовую деятельность в любой стране евразийского пространства без ограничений. Гражданам Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизстана, России не требуются визы для пересечения границ между странами интеграционной группировки, не нужны разрешительные документы на трудоустройство и занятость внутри ЕАЭС. К трудящимся государств — членов регионального интеграционного объединения не применяются ограничения по защите национальных рынков труда. Объем прав, которыми трудовые мигранты пользуются на территории Евразийского экономического союза, практически равен правам граждан страны пребывания. Свобода передвижения и трудоустройства для граждан стран — участниц Союза является важным стимулом для других государств к присоединению к этому интеграционному объединению.

Граждане государств — участников ЕАЭС могут свободно и без ограничений входить на рынок труда Российской Федерации. Трудовым мигрантам из стран Евразийского экономического союза в России не нужно получать патенты. Они освобождены от обязанности сдавать экзамен на знание русского языка, оформлять разрешительные документы для трудоустройства. Для них предусмотрены единые условия налогообложения доходов с первых дней работы по найму.

Эффективное регулирование миграции населения на пространстве евразийского объединения повышает возможности роста экономик стран Евразийского экономического союза [Боква, 2017]. При этом сложность и противоречивость экономических и социально-политических процессов углубления евразийской интеграции закономерно выдвигают на первый план немало конкретных вопросов, касающихся дальнейшего развития международного сотрудничества в миграционной сфере.

В рамках углубления евразийской интеграции

актуальным является развитие взаимодействия между государствами — членами ЕАЭС по таким вопросам миграции, как разработка Миграционной стратегии стран Евразийского экономического союза, отражающей общее понимание, цели, задачи и конкретные формы сотрудничества и взаимодействия государств-членов в миграционной сфере в рамках ЕАЭС и определяющей приоритетные направления регулирования миграции населения в формате интеграционного объединения [Красинец, 2017].

Для решения задач формирования и реализации межгосударственной миграционной политики на пространстве евразийской интеграции важное значение имеет гармонизация национальных миграционных законодательств государств-членов в целях установления сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования миграционных процессов, сближения миграционной политики и политики занятости государств — участников регионального интеграционного объединения [Котляров, Левченко, Алексеев, 2015].

Одной из целей Договора о создании ЕАЭС является формирование единого миграционного пространства. Однако в настоящее время государственная миграционная политика в странах Союза осуществляются обособленно. Каждая страна регулирует миграционные процессы исключительно в своих собственных интересах. В то время как страны происхождения миграции стараются отправить за границу максимально возможное количество трудовых мигрантов, чтобы получить от них значительные объемы денежных переводов, страны-реципиенты пытаются привлечь дешевую рабочую силу, периодически пытаюсь влиять на ее качество. Одновременно каждое государство проводит свою собственную визовую политику в отношении третьих стран. На национальном уровне миграционная политика проводится без согласования общих и национальных интересов, координации единичных и системных мероприятий, проводимых странами в миграционной сфере, что чревато возникновением различного рода серьезных издержек в экономической, политической, социальной и гуманитарной сферах взаимодействия.

К проблемным вопросам расширения интеграционного сотрудничества государств-участников ЕАЭС в сфере миграции и проведения скоординированной межгосударственной миграционной политики относится незавершенность разработки правового обеспечения регулирования тру-

довой миграции. Важной задачей является определение согласованной позиции государств — участников ЕАЭС в отношении правовых, экономических и организационных механизмов содействия организованному привлечению и использованию иностранной рабочей силы.

Акцентированного внимания в формате ЕАЭС требует решение комплекса проблем в области пенсионного обеспечения трудовых мигрантов. На сегодняшний день в государствах-членах интеграционной группировки действуют разные пенсионные системы, которые отличаются по пенсионному возрасту, размерам, источникам пенсионных отчислений и другим параметрам. Проблемными являются вопросы, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при переезде граждан государств-членов в рамках регионального интеграционного объединения. Насущной задачей в этой связи является принятие отдельного международного договора, обеспечивающего равные права и гарантии трудящимся-мигрантам в пенсионной сфере на всей территории Союза [Алиев, 2015].

В практической деятельности регулирования миграционных потоков для обеспечения информацией о возможностях трудоустройства, занятости и социальной защиты должны быть приняты совместные меры по формированию и развитию миграционной инфраструктуры, включающей ряд рекрутинговых агентств и социальных центров поддержки трудящихся-мигрантов [Осадчая, 2015].

Свобода перемещения на пространстве евразийской интеграции создает риски террористических угроз и чрезмерного притока в Россию под видом рабочей силы криминальных и экстремистских элементов. В этой связи особую значимость в расширении интеграционного взаимодействия в миграционной сфере приобретают вопросы координации деятельности участников интеграционной группировки в области установления визовых режимов с соседними странами, углубления сотрудничества в области пограничного контроля, проведения совместных действий по охране границ интеграционной группировки, формирования единой системы иммиграционного контроля, действующей внутри Союза.

В комплексе вопросов общего миграционного пространства ЕАЭС весьма остро стоят проблемы создания надежной информационной базы, характеризующей развитие миграционных процессов в формате евразийской интеграционной группировки. К ключевым задачам в этой обла-

сти относится решение вопросов учета объемов и структуры трудовой миграции, которая лишь частично отражается статистикой. Так, в России официальная информация о численности иностранных трудовых мигрантов представляется на основе данных административного учета количества выданных патентов и выданных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Однако гражданам стран, входящих в Евразийский экономический союз, на российской территории не требуется получения разрешений на работу и им не нужно получать патенты. В результате в России фактически отсутствует полномасштабный учет трудовых мигрантов. В статистической практике количество трудовых мигрантов из Белоруссии и стран ЕАЭС не учитывается. Не ведется учет распределения иностранной рабочей силы по полу, возрасту и квалификации.

Отсутствие полномасштабного учета процессов движения трудовых ресурсов затрудняет понимание миграционной ситуации и структуры миграционных потоков в целом по Союзу, искажает общие масштабы трудовой миграции и оценки ее воздействия на экономическое развитие стран евразийской интеграции.

Заключение

Миграция населения относится к числу важнейших аспектов развития евразийской интеграции и является одним из основных процессов экономической, социальной и культурной коммуникации между странами на евразийском пространстве.

В целом миграционное взаимодействие стран Евразийского союза играет позитивную роль для всех стран евразийского объединения. Оказывая большое влияние на формирование демографического потенциала и рынок труда, миграция в значительной мере определяет устойчивость экономического и социального развития стран интеграционной группировки. Она является мощным ресурсом экономического роста в странах приема и выхода мигрантов. Снятие ограничений для осуществления трудовой деятельности в странах-членах евразийского интеграционного объединения открывает широкие перспективы для экономического развития региональной интеграции, создает преимущества кооперации в использовании трудового потенциала, дополнительные конкурентные возможности, а также новые точки роста национальных экономик.

Вместе с тем, в международном сотрудничестве России со странами евразийской интеграции по вопросам миграции отражаются и про-

блемные аспекты функционирования Евразийского экономического союза. В этой связи дальнейшее развитие региональной евразийской интеграции требуют практической проработки проблематики миграционного взаимодействия стран — участниц ЕАЭС, решения задач в области миграционной политики и политики занятости населения. В повестке дня — введение в действие пакета международных договоров в сфере единого миграционного пространства и общего рынка труда, реализация мероприятий по правовому обеспечению миграционных процессов, развитие миграционной инфраструктуры, агентств, социальных центров поддержки трудящихся-мигрантов для обеспечения информацией

о возможностях их трудоустройства, занятости и социальной защиты.

В рамках ЕАЭС необходимо развитие системы статистического наблюдения за миграционными потоками. Важно добиться налаживания статистического учета всех трудовых мигрантов на пространстве Союза. Без создания системы и механизмов сбора достоверной информации о реальных масштабах и структуре миграционных потоков на евразийском пространстве невозможно формирование современной эффективной системы регулирования потоков трудовой миграции и принятие решений в области совершенствования управления миграционными процессами.

Список источников

Алиев С. Б. Трудовая миграция в рамках Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая интеграция. 2015. № 4 (29) ноябрь. С. 65–72.

Бокова Л. Н. Тенденции российской миграционной политики в перспективе евразийской интеграции // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. 2017. № 19 (676). С. 5–7.

Евразийский экономический союз в цифрах: краткий стат. сб. / Евразийская экономическая комиссия. М., 2018. 206 с.

Котляров Н. Н., Левченко Л. В., Алексеев П. В. Проблемы и перспективы свободного движения рабочей силы в ЕАЭС // Экономические науки. 2015. № 12 (133). С. 137–142.

Красинец Е. С. Миграция и миграционная политика в рамках развития евразийской интеграции // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. 2017. № 19 (676). С. 19–26.

Осадчая Г. И. Россия в контексте евразийской интеграции: социальное измерение // Вестник РУДН. Серия: Социология. 2015. Октябрь Т. 15. № 4. С. 59–72.

Осадчая Г. И. Миграция из стран членов ЕАЭС в Россию: шанс развития или потенциальный источник конфликтов? // Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов: сборник материалов Международной научной конференции. Ставрополь: СКФУ, 2015. С. 197–201.

Россия в цифрах. 2018: крат. стат. сб. / Росстат. М., 2018. 522 с.

Статистический ежегодник Евразийского экономического союза / Евразийская экономическая комиссия. М., 2018. 420 с.

Топилин А. В. Общий рынок труда и миграция: новые возможности в рамках ЕАЭС // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2015. № 10 (132). С. 69–76.

MIGRATION INTERACTION OF RUSSIA IN THE FORMAT OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abstract. The article is devoted to the actual problem associated with the analysis of trends and transformations in the development of migration interaction of the Russian Federation with the Eurasian Economic Union countries in the new geopolitical and socio-economic realities. The work is aimed at identifying the main directions and disclosing the features of migration links of the Eurasian integration group countries. It is shown that labor migration and international labor exchange are a form of genuine socio-economic interaction between the Eurasian countries. On the basis of materials of the Eurasian Economic Commission in the work described migration processes and their importance in the formation and development of regional Eurasian integration. Based on official statistics, the article identifies the results and consequences of the migration exchange between Russia and the states of the Eurasian integration association. On the basis of a comparative study of migration processes in the Eurasian space, an assessment has been made of the prevailing vector of international labor migration. It is shown that in the EAEU format, Russia is the main "receiving party" of labor migrants. Particular attention is given to substantiating approaches to improving the mechanisms for regulating migration processes in the Eurasian integration area, finding effective ways to solve practical problems of multilateral cooperation and closer coordination of the migration policy of the Eurasian integration association in the field of labor migration.

Key words: Eurasian Economic Union, migration processes, international migration, migration interaction, external labor migration, migration policy.

JEL: J17

1 **Krasinets Evgeny Semyonovich** – Candidate of Sci. (Econ.), ISESP RAS. 32, Nakhimovskiy av., Moscow, 117218, Russia.
E-mail: e_krasinets@mail.ru. ORCID: 0000-0001-8608-7116; WoS: B-2026-2017.

References

- Aliiev S. B. Trudovaya migratsiya v ramkakh Yevraziyskogo ekonomicheskogo soyuza [Labor migration in the framework of the Eurasian Economic Union]. *Yevraziyskaya ekonomicheskaya integratsiya = Journal of Eurasian Economic Integration*. 2015. No. 4 (29) November. Pp. 65–72 (in Russ.).
- Bokova L. N. Tendentsii rossiyskoy migratsionnoy politiki v perspektive yevraziyskoy integratsii [Tendencies of the Russian migration policy in the perspective of Eurasian integration]. *Analiticheskiy vestnik Soveta Federatsii Federal'nogo sobraniya Rossiyskoy Federatsii* [Analytical bulletin of the Federation Council of Federal Assembly of the Russian Federation]. 2017. No. 19 (676). Pp. 5–7 (in Russ.).
- Yevraziyskiy ekonomicheskii soyuz v tsifrakh: kratkiy stat. sb. [Eurasian Economic Union in numbers: a brief statistical compilation]. Eurasian Economic Commission. Moscow, 2018. 206 p. (in Russ.).
- Kotlyarov N. N., Levchenko L. V., Alekseev P. V. Problemy i perspektivy svobodnogo dvizheniya rabochey sily v YEAES [Problems and perspectives of free movement of labor in the EAEU]. *Ekonomicheskije nauki = Economic sciences*. 2015. No. 12 (133). Pp. 137–142 (in Russ.).
- Krasinets E. S. Migratsiya i migratsionnaya politika v ramkakh razvitiya yevraziyskoy integratsii [Migration and migration policy in the framework of the development of Eurasian integration]. *Analiticheskiy vestnik Soveta Federatsii Federal'nogo sobraniya Rossiyskoy Federatsii* [Analytical bulletin of the Federation Council of Federal Assembly of the Russian Federation]. 2017. No. 19 (676). Pp. 19–26 (in Russ.).
- Osadchaya G. I. Rossiya v kontekste yevraziyskoy integratsii: sotsial'noye izmereniye [Russia in the context of Eurasian integration: the social dimension]. *Vestnik RUDN. Seriya: Sotsiologiya = RUDN Journal of Sociology*. 2015. October T. 15. No. 4. Pp. 59–72 (in Russ.).
- Osadchaya G. I. Migratsiya iz stran chlenov YEAES v Rossiyu: shans razvitiya ili potentsial'nyy istochnik konfliktov? [Migration from EAEU member countries to Russia: a chance for development or a potential source of conflicts?] (in Russ.). *Migratsionnyye protsessy: problemy adaptatsii i integratsii migrantov: sbornik materialov Mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii* [Migration processes: problems of adaptation and integration of migrants: Proceedings of the International Scientific Conference]. Stavropol: SKFU, 2015. Pp. 197–201 (in Russ.).
- Rossiia v tsifrakh. 2018: krat. stat. sb. [Russia in numbers. 2018: a brief stat. compilation]. Rosstat. M., 2018. 522 p. (in Russ.).
- Statisticheskii yezhegodnik Yevraziyskogo ekonomicheskogo soyuza [Statistical Yearbook of the Eurasian Economic Union]. Eurasian Economic Commission. M., 2018. 420 p. (in Russ.).
- Topilin A. V. Obshchiy rynek truda i migratsiya: novyye vozmozhnosti v ramkakh YEAES [General Labor Market and Migration: New Opportunities in the EEU]. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta = Vestnik of Samara State University of Economics*. 2015. No. 10 (132). Pp. 69–76 (in Russ.).