

МЕНЕДЖМЕНТ: СОВРЕМЕННЫЙ РАКУРС · MANAGEMENT: A MODERN PERSPECTIVE

Вестник МИРБИС. 2025. № 1 (41): С. 177–183.

Vestnik MIRBIS. 2025; 1 (41): 177–183.

Научная статья

УДК: 351.85:008(470.57-22+470.4)

DOI: 10.25634/MIRBIS.2025.1.20

Анализ доступности и организации культурно-досуговых учреждений и услуг в сельской местности в Приволжском федеральном округе

Зульфья Раисовна Мингазова — Башкирский государственный аграрный университет, Уфа, Россия. zr1986@yandex.ru.

Аннотация. Актуальность темы исследования заключается в том, что сфера культуры находится под особым вниманием государства. Это подтверждается и стратегическими государственными программными документами, и частым упоминанием сферы культуры, доступности культурно-досуговых услуг населению и акцентированием внимания на эту область в речах государственных деятелей и политиков. Также актуальность темы обуславливается тем, что на данный момент научных статей, посвященных анализу культурно-досуговой деятельности в сельской местности в регионах Приволжского федерального округа практически не имеется. В статье на основе применения методов сравнительного и правового анализа, статистической обработки информации и обобщения анализируется доступность культурно-досуговой деятельности в сельской местности на примере субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа. Авторы статьи проводят анализ статистической информации по таким показателям, как: доля сельского населения, количество культурно-досуговых учреждений, численность клубных формирований и его участников, проведенные культурно-досуговые мероприятия на платной основе и уровень их посещаемости и др. На основе анализа показателей, определяются наиболее успешно развивающиеся это направление и отстающие в этом плане регионы Приволжского федерального округа.

Ключевые слова: сельская местность, учреждения культуры, доступность, культура, приоритетные национальные проекты

Для цитирования: Мингазова З. Р. Анализ доступности и организации культурно-досуговых учреждений и услуг в сельской местности в Приволжском федеральном округе. DOI: 10.25634/MIRBIS.2025.1.20 // Вестник МИРБИС. 2025; 1: 177–183.

JEL: L82; O18

Original article

Analysis of Accessibility and Organization of Cultural and Leisure Facilities and Services in Rural Areas in the Volga Federal District

Zulfiya R. Mingazova — Bashkir State Agrarian University, Ufa, Russia. zr1986@yandex.ru.

Abstract. The relevance of the research topic lies in the fact that the cultural sphere is under the special attention of the state. This is confirmed by strategic government policy documents, as well as frequent references to the cultural sector, the availability of cultural and leisure services to the public, and the emphasis on this area in speeches by statesmen and politicians. The relevance of the topic is also determined by the fact that at the moment there are practically no scientific articles devoted to the analysis of cultural and leisure activities in rural areas in the regions of the Volga Federal District. Based on the application of methods of comparative and legal analysis, statistical information processing and generalization, the article analyzes the accessibility of cultural and leisure activities in rural areas using the example of the subjects of the Russian Federation that are part of the Volga Federal District. The authors of the article analyze statistical information on such indicators as: the share of the rural population, the number of cultural and leisure institutions, the number of club formations and its participants, cultural and leisure events held on a paid basis and the level of their attendance, etc. Based on the analysis of the indicators, the regions of the Volga Federal District that are most successfully developing this area and lagging behind in this regard are determined.

Key words: rural areas, cultural institutions, accessibility, culture, priority national projects.

For citation: Mingazova Z. R. Analysis of Accessibility and Organization of Cultural and Leisure Facilities and Services in Rural Areas in the Volga Federal District. DOI: 10.25634/MIRBIS.2025.1.20. Vestnik MIRBIS. 2025; 1: 177–183 (in Russ.).

JEL: L82; O18

Введение

Культура является неотъемлемой частью каждого человека. Она является одним из тех базисов, на основе которых происходит становление личности и формирование мировоззрения человека [Петрова 2024]. Поэтому в обществе и государстве необходимо создавать должные условия для того, чтобы каждый человек смог быть причастным к сохранению, производству, трансляции и распространению духовных ценностей.

В Российской Федерации сфере культуры уделяется особое внимание, особенно актуальным оно стало в последнее десятилетие. Был принят указ главы государства об основах культурной политики, где были закреплены основные понятия (например, такие, как: культура и государственная культурная политика), цели, принципы и задачи государственной культурной политики (причем последние были подразделены по различным направлениям культурной деятельности, просвещения и воспитания, молодежной политики и др.), определены ожидаемые результаты реализации государственной культурной политики². В 2019 г. был дан старт приоритетному национальному проекту «Культура», реализация мероприятий которого будет осуществляться до 2025 г.³ В рамках данного приоритетного проекта запланировано как раз-таки расширение доступности культурных благ и возможностей участия в создании культурных ценностей не только для жителей крупных городов, но и отдаленных населенных пунктов, в т. ч. и сельских⁴.

Целью написания статьи является анализ до-

ступности деятельности культурно-досуговых учреждений в сельской местности в разрезе регионов Приволжского федерального округа.

Задачи исследования:

- характеристика государственной культурной политики;
- анализ статистических данных в области доступности культурно-досуговых услуг населению в сельской местности;
- ранжирование регионов в зависимости от уровня доступности культурно-досуговых услуг населению в сельской местности, определение уровня эффективности государственной культурной политики в субъектах в составе Приволжского федерального округа.

Материалы и методы

В процессе написания научной статьи были использованы такие материалы, как: нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня, статистические данные Росстата, АИС «Статистика» ГИВЦ Минкультуры России, материалы портала «НациональныеПроекты.рф», научные публикации, новостная информация по практике управления.

В процессе написания статьи применялись методы: сравнительного и правового анализа, статистический, обобщения.

Результаты и обсуждения

Как уже было отмечено во введении к статье, реализуемый с 2019 года национальный проект «Культура» одной из своей целей ставит доступность культурно-досуговых услуг широкому кругу населения, отдельно выделяя категорию сельских жителей. По истечении 5 лет реализации проекта уже можно изучить достигнутые показатели в этой сфере в динамике.

Проанализируем показатели культурно-досуговой деятельности в Республике Башкортостан и Приволжском федеральном округе и их доступности отдельно для жителей сельской местности. По состоянию на 2023 год в Республике Башкортостан насчитывается 4 077,6 тысяч человек населения, из них 1 535,2 тысяч человек — сельского. Таким образом, соотношение городского и сельского населения в регионе составляет 62,35 % и 37,65 % соответственно. Такая доля сельского населения является одной из самых высоких среди субъектов Приволжского федерального округа. Выше доля сельского населения только в Орен-

1 © З. Р. Мингазова, 2025

Вестник МИРБИС, 2025, № 1 (41), с. 177–183.

2 Российская Федерация : Президент РФ : Указы : Об утверждении Основ государственной культурной политики [Электронный ресурс] : Указ от 24 декабря 2014 г. N 808. Текст : электронный // Президент России : официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39208> (дата обращения: 15.12.2024).

3 Культура : Национальный проект. Текст : электронный // Национальные проекты : официальный сайт. URL : <https://национальныепроекты.рф/projects/kultura/> (дата обращения: 15.12.2024).

4 Российская Федерация : Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам : Культура : Паспорт национального проекта : утвержден 24.12.2018 (протокол от № 16). Текст : электронный. URL: <http://static.government.ru/media/files/KwyvgvPq1PWAajAmsABFTSPUvVtEjHr0.pdf> (дата обращения: 15.12.2024).

бургской области, где этот показатель составляет 40 % (рисунок 1).

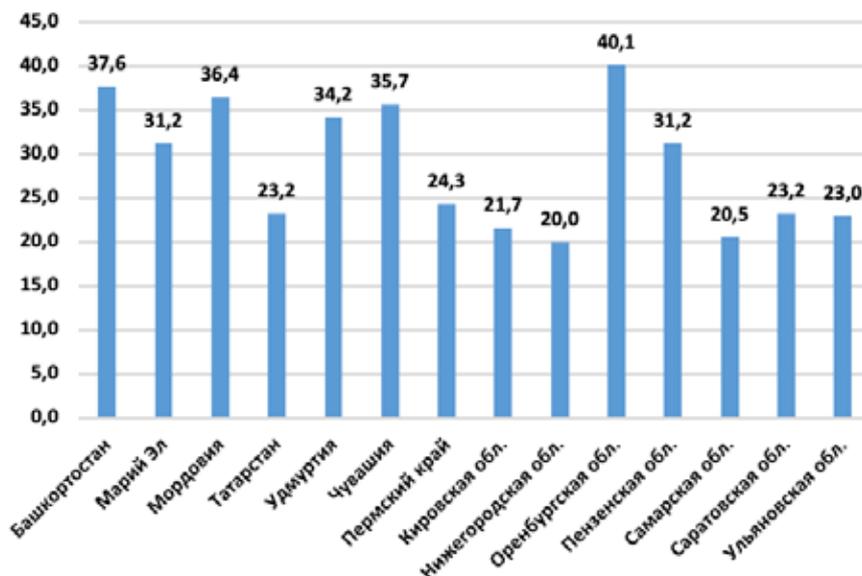


Рис. 1. Доля сельского населения в общей численности населения в разрезе субъектов Приволжского федерального округа
Источник : рисунок автора на основе данных АИС «Статистика» ГИВЦ Минкультуры России, URL: <https://stat.mkrf.ru/> (дата обращения: 15.12.2024).

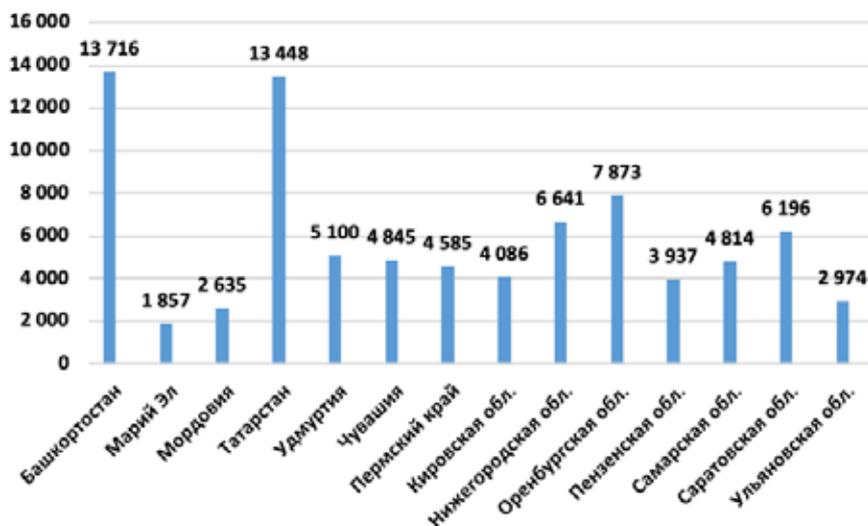


Рис. 2. Количество клубных формирований в сельской местности в разрезе субъектов Приволжского федерального округа
Источник : рисунок автора на основе данных АИС «Статистика» ГИВЦ Минкультуры России, URL: <https://stat.mkrf.ru/> (дата обращения: 15.12.2024).

Что касается количества учреждений культурно-досугового типа, то в Республике Башкортостан по состоянию на 2023 год имеется 2007 единиц таких учреждений в городской и 1952 учреждений в сельской местности. Таким образом, разница в количестве учреждений в городской и сельской местности минимальна. Так же в регионе уделяется пристальное внимание на организацию культурно-досуговой деятельности представителей старшего поколения. В этой сфере действуют 224 государственных, муниципаль-

ных и 77 негосударственных организаций [Большакова 2023]. Это направление является хорошим подспорьем для социализации пожилых лиц [Modern pension provision... 2019]. Все культурно-досуговые учреждения имеют свое отдельное здание (или даже несколько) как в городской, так и в сельской местности. Но, к сожалению, из представленных зданий более 400 зданий требуют капитального ремонта, около 40 зданий находятся в аварийном состоянии, а общий фонд зданий, находящихся в неудовлетворительном

состоянии достигает 25 % (как в городской, так и в сельской местности). По количеству клубных формирований Республика Башкортостан так же является одним из лидеров, уступая в этом пока-

зателе лишь Республике Татарстан. При этом по количеству клубных формирований на селе Башкирия занимает уверенное первое место в Приволжском федеральном округе (рисунок 2).

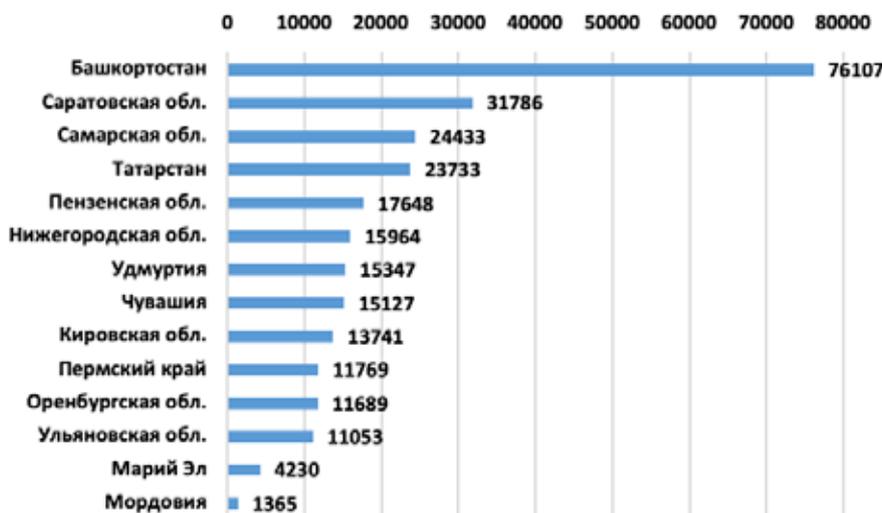


Рис. 3. Количество проведенных культурно-досуговых мероприятий на платной основе в сельской местности в разрезе субъектов Приволжского федерального округа

Источник : рисунок автора на основе данных АИС «Статистика» ГИВЦ Минкультуры России, URL: <https://stat.mkrf.ru/> (дата обращения: 15.12.2024).

Число участников клубных формирований на селе также коррелируется с показателями численности клубных формирований в этих субъектах. Первое место по данному показателю занимает Республика Башкортостан (168,7 тысяч человек), второе место — Республика Татарстан (159,4 тысяч человек), замыкает тройку лидеров Оренбургская область, где в различных клубных формированиях числятся 87,9 тысяч человек.

Прослеживается колоссальный разрыв между Республикой Башкортостан и остальными регионами Приволжского федерального округа по количеству проведенных культурно-досуговых мероприятий на платной основе, как в целом, так и в сельской местности. Конечно же, это всё положительно воздействует на деловую репутацию региона [Галлямов 2012]. Так, если в Республике Башкортостан за 2023 год было проведено 76 107 мероприятий, то следующий по рангу показатель составляет всего 31 786 единиц (у Саратовской области), то есть разница более, чем в два раза. На третьем месте расположилась Самарская область с показателем 24 433 проведенных мероприятий на платной основе. Республика Татарстан, которая во всех предыдущих показателях была всегда в тройке лидеров, заняла 4 место. Наиболее низкие показатели у республик Марий

Эл и Мордовии (рисунок 3). В пропорциональной связи с количеством проведенных культурно-досуговых мероприятий на платной основе в сельской местности находится и уровень их посещаемости. По количеству посетителей тройка лидеров выглядит следующим образом: Республика Башкортостан (4 490,8 тысяч посетителей), Самарская область (2 108,6 тысяч посетителей), Республика Татарстан (2 063,7 тысяч посетителей) (таблица 1).

Однако, если рассчитать долю количества посетителей в общей численности сельского населения в каждом из этих субъектов, то вырисовывается совсем другая картина. Например, в Кировской области за 2023 год проведено 13 741 культурно-досуговое мероприятие на платной основе в сельской местности (9 место), посетили эти мероприятия 1 048 тысяч человек (7 место), однако в долевым соотношении этот показатель составляет почти 425 %. Это говорит о том, что в Кировской области за меньшее количество проведенных мероприятий была достигнута большая эффективность по привлечению сельского населения этого субъекта для участия в них. Второе место в долевым соотношении показывает Самарская область, которая заняла второе место и по количеству проведенных мероприятий. За-

мыкает тройку лидеров Удмуртия, где культурно-досуговые мероприятия на платной основе в сельской местности посетило в три раза больше человек, чем проживает в сельской местности в этой республике.

Таблица 1. Соотнесение численности сельского населения с количеством посетителей культурно-досуговых мероприятий на платной основе в сельской местности в разрезе субъектов Приволжского федерального округа

№ п/п	Субъект в составе Приволжского федерального округа	Численность сельского населения, тыс. чел.	Доля сельского населения в общей численности населения, %	Количество посетителей культурно-досуговых мероприятий на платной основе в сельской местности, тыс. чел.	Доля количества посетителей в общей численности сельского населения, %
1.	Башкортостан	1 535,20	37,6	4490,8	292,5
2.	Марий Эл	209,7	31,2	403,4	192,4
3.	Мордовия	281	36,4	137,4	48,9
4.	Татарстан	930,3	23,2	2063,7	221,8
5.	Удмуртия	493,8	34,2	1565,4	317,0
6.	Чувашия	418,7	35,7	743,2	177,5
7.	Пермский край	610,1	24,3	1552,4	254,5
8.	Кировская обл.	246,7	21,7	1048,0	424,8
9.	Нижегородская обл.	616,3	20,0	1475,4	239,4
10.	Оренбургская обл.	739,2	40,1	692,5	93,7
11.	Пензенская обл.	389	31,2	917,3	235,8
12.	Самарская обл.	644	20,5	2108,6	327,4
13.	Саратовская обл.	558	23,2	859,9	154,1
14.	Ульяновская обл.	271,9	23,0	548,6	201,8

Источник: таблица автора на основе данных АИС «Статистика» ГИВЦ Минкультуры России, URL: <https://stat.mkrf.ru/> (дата обращения: 15.12.2024).

Республика Башкортостан, которая лидировала как по количеству проведенных культурно-досуговых мероприятий на платной основе в сельской местности, так и по количеству их посетителей, в долевом соотношении оказалась на 4 месте, немного уступая показателям Удмуртии (таблица 1).

Выводы

По результатам проведенного анализа можно сделать следующие выводы. По численности

сельского населения первые три места в Приволжском федеральном округе занимают Республика Башкортостан и Татарстан и Оренбургская область соответственно. В долевом соотношении по численности сельского населения первое место занимает Оренбургская область (40,1 %), на втором месте Республика Башкортостан (37,6 %) и Мордовия (36,4 %) на третьем месте.

По количеству учреждений культурно-досугового типа всех ведомств лидерами в Приволжском федеральном округе являются Республика Башкортостан (1 952 ед.), Республика Татарстан (1 802 ед.) и Оренбургская область (921 ед.). При этом в каждом из этих субъектов достаточно высока доля зданий, находящихся в неудовлетворительном состоянии (24–25 % в республиках и 15,6 % в области).

По количеству клубных формирований на селе Башкирия занимает уверенное первое место в Приволжском федеральном округе (13 716 ед.), на втором месте Республика Татарстан (13 448 ед.), с большой разницей от предыдущих на третьем месте находится Оренбургская область (7 873 ед.).

Число участников клубных формирований на селе также коррелируется с показателями численности клубных формирований в этих субъектах. Первое место по данному показателю занимает Республика Башкортостан (168,7 тысяч человек), второе место — Республика Татарстан (159,4 тысяч человек), замыкает тройку лидеров Оренбургская область, где в различных клубных формированиях числятся 87,9 тысяч человек.

По количеству проведенных культурно-досуговых мероприятий на платной основе, как в целом, так и в сельской местности абсолютно первенство у Республики Башкортостан. Далее идут Саратовская, Самарская области и Республика Татарстан.

По уровню посещаемости платных культурно-досуговых мероприятий на селе тройка лидеров выглядит следующим образом: Республика Башкортостан (4 490,8 тысяч посетителей), Самарская область (2 108,6 тысяч посетителей), Республика Татарстан (2 063,7 тысяч посетителей). Однако в долевом соотношении ранжирование по этому показателю выглядит совсем иначе. Так, в Кировской области подобные мероприятия посетили в 4,25 раза больше человек, чем проживает в этом регионе в сельской местности. Это

говорит о том, что в Кировской области за меньшее количество проведенных мероприятий была достигнута большая эффективность по привлечению сельского населения этого субъекта для участия в них. На втором месте Самарская область, где количество посетителей превысило количество сельских жителей в 3,27 раза, а на третьем месте — Удмуртия с показателем в 3,17 раза¹.

Таким образом, по многим показателям культурно-досуговой деятельности в сельской местности несомненными лидерами являются Башкортостан и Татарстан. И при этом достигнут

должный уровень взаимодействия власти и бизнеса (так как анализ проводился по культурно-досуговым учреждениям всех форм собственности, включая частные организации) [Валиева 2006; Валиева 2007]. Немного отстает от них по показателям Оренбургская область, где самая высокая доля сельского населения. Это говорит о том, что в этих регионах направления государственной культурной политики реализуется на достаточно высоком уровне. Однако, как видно по проведенному анализу, есть показатели, в которых эта тройка лидеров не занимает лидирующих позиций, находясь на 3–4 и ниже местах. В этих случаях на первый план выходят такие субъекты, как: Саратовская, Самарская и Кировская области, Республика Удмуртия.

1 КДУ и ПКИО Российской Федерации в цифрах 2023 : справочник. Москва : ГИВЦ Минкультуры России, 2024. 193 с. Текст : электронный. URL: <https://stat.mkrf.ru/upload/iblock/aec/aec149ccd63b7b6dd59fc3d9f9ebe86.pdf> (дата обращения: 15.12.2024).

Список источников

1. Большакова 2023 — *Большакова Н. Л.* Организация культурно-досуговой деятельности пожилых людей в Республике Башкортостан / Н. Л. Большакова, М. А. Клочкова. DOI: 10.33920/pol-01-2312-06. EDN: GVZNGJ // Социальная политика и социальное партнерство. 2023; 12:803–809. ISSN: 2073-5790.
2. Валиева 2023 — *Валиева А. Р.* Российский бизнес и региональная власть: формы взаимодействия. EDN: VUQTVS // Политическая система в современной России : Материалы Республиканской научно-практической конференции, Уфа, 01 января — 31 декабря 2006 года. Уфа : Республиканский учебно-научный методический центр министерства образования Республики Башкортостан, 2006. 40 с. С. 43–47.
3. Валиева 2007 — *Валиева А. Р.* Стратегия и тактика реализации корпоративных интересов в системе властно-управленческих отношений в современной России : специальность 23.00.02 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Уфа, 2007. 22 с. EDN: NIUESL.
4. Галлямов 2012 — *Галлямов Р. Р.* Деловая репутация государственного аппарата как института политической власти / Р. Р. Галлямов, З. Р. Мингазова. EDN: ORMDSP // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2012; 1:23–25. ISSN: 1993-1824.
5. Петрова 2024 — *Петрова С. И.* Культурные основания развития общества. EDN: JIGEJY // Наука. Искусство. Культура = Science. Arts. Culture. 2024; 3:46–55. ISSN: 2305-5499; eISSN: 2782-4446.
6. Modern pension provision... 2023 — Modern pension provision system as a social insurance program / R. R. Uraev, V. F. Yunusbaeva, R. Y. Rakhmatullin [et al.]. EDN: QGMBFA // Opcion. 2019; 35(89):92–113. eISSN: 1012-1587.

References

1. Bolshakova N. L. Organizatsiya kul'turno-dosugovoy deyatel'nosti pozhilykh lyudey v Respublike Bashkortostan [Organization of cultural and leisure activities of the elderly in the Republic of Bashkortostan]. By N. L. Bolshakova, M. A. Klochkova. DOI: 10.33920/pol-01-2312-06. EDN: GVZNGJ. *Sotsial'naya politika i sotsial'noye partnerstvo*. 2023; 12:803–809. ISSN: 2073-5790 (in Russ.).
2. Valieva A. R. Rossiyskiy biznes i regional'naya vlast': formy vzaimodeystviya [Russian Business and Regional Government: Forms of Interaction]. EDN: VUQTVS. *Politicheskaya sistema v sovremennoy Rossii*. [Political System in Modern Russia] : Proceedings of the Republican Scientific and Practical Conference, Ufa, January 1 – December 31, 2006. Ufa : Republican Educational and Scientific Methodological Center of the Ministry of Education of the Republic of Bashkortostan Publ., 2006. 40 p. Pp. 43–47 (in Russ.).
3. Valieva A. R. Strategiya i taktika realizatsii korporativnykh interesov v sisteme vlastno-upravlencheskikh otnosheniy v sovremennoy Rossii [Strategy and tactics of implementing corporate interests in the system of power and management relations in modern Russia] : specialty 23.00.02 : abstract of a dissertation for the degree of candidate of political sciences. Ufa, 2007. 22 p. EDN: NIUESL (in Russ.).
4. Gallyamov R. R. Delovaya reputatsiya gosudarstvennogo apparata kak instituta politicheskoy vlasti [Business reputation of the state apparatus as an institution of political power]. By R. R. Gallyamov, Z. R. Mingazova. EDN: ORMDSP. *Izvestiya vysshikh uchebnykh*

zavedeniy. Sotsiologiya. Ekonomika. Politika. 2012; 1:23–25. ISSN: 1993-1824.

5. Petrova S. I. Kul'turnyye osnovaniya razvitiya obshchestva [Cultural foundations of society development]. EDN: JIGEJY. *Science. Arts. Culture. 2024; 3:46–55. ISSN: 2305-5499; eISSN: 2782-4446 (in Russ.).*
6. Modern pension provision system as a social insurance program. By R. R. Uraev, V. F. Yunusbaeva, R. Y. Rakhmatullin [et al.]. EDN: QGMBFA. *Opcion. 2019; 35(89):92–113. eISSN: 1012-1587.*

Информация об авторе:

Мингазова Зулфия Раисовна — кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры экономики и менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирский государственный аграрный университет» (БашГАУ), ул. 50-летия Октября, 34, Уфа, 450001, Республика Башкортостан. РИНЦ AuthorID: 636517, SPIN-код: 1173-1398.

Information about the author:

Mingazova Zulfiya R. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics and Management of the Bashkir State Agrarian University (BashSAU), 34 50-letiya Oktyabrya st., Ufa, 450001, Republic of Bashkortostan. RSCI AuthorID: 636517, SPIN-code: 1173-1398..

Статья поступила в редакцию 11.01.2025; одобрена после рецензирования 26.01.2025; принята к публикации 28.02.2025. The article was submitted 01/11/2025; approved after reviewing 01/26/2025; accepted for publication 02/28/2025.