

ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ · ECONOMICS: PROBLEMS AND PROSPECTS

Вестник МИРБИС. 2024. № 2 (38): С. 62–69.
Vestnik MIRBIS. 2024; 2 (38): 62–69.

Научная статья
УДК 338.24
DOI: 10.25634/MIRBIS.2024.2.7

Импортозамещение как фактор технологической независимости: современное состояние и векторы роста

Катрина Бениковна Доброва — ФГБОУ ВО «РГУ им. А. Н. Косыгина», Москва, Россия. kdobrova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7249-0924>

Аннотация. В статье представлен краткий обзор стимулов, которые создает российская стратегия импортозамещения для экономики, а также показаны основные ограничения, которые препятствуют снижению импортозависимости. Обосновано, что российская стратегия импортозамещения успешно реализуется только в низкотехнологичных и среднетехнологичных отраслях реального сектора экономики. Высокотехнологичные отрасли сохраняют высокую зависимость от импортных поставок. Необходимы институциональные изменения с тем, чтобы динамика импортозамещения в высокотехнологичной сфере была более интенсивной и эффективной. Меры государственной поддержки импортозамещения должны быть ориентированы на расширение внутреннего спроса.

Ключевые слова: импорт, импортозамещение, технологии, продукция, внутренний рынок, конкуренция.

Для цитирования: Доброва К. Б. Импортозамещение как фактор технологической независимости: современное состояние и векторы роста. DOI: 10.25634/MIRBIS.2024.2.7 // Вестник МИРБИС. 2024; 2: 62–69.

JEL: D51

Original article

Import substitution as a factor of technological independence: current state and growth vectors

Katrina B. Dobrova — Kosygin University, Moscow, Russia. kdobrova@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7249-0924>

Abstract. The import substitution strategy should create new incentives for economic growth. The Russian import substitution strategy creates selective incentives for the economy: mainly in low- and medium-tech industries. The Russian economy remains highly dependent on imports in the high-tech sector. Institutional reforms are required to reduce dependence on imports in the high technology sector. Institutional reforms will promote high-tech economic growth. Measures of government support for import substitution should be focused on expanding domestic demand.

Key words: import, import substitution, technology, products, domestic market, competition.

For citation: Dobrova K. B. Import substitution as a factor of technological independence: current state and growth vectors. DOI: 10.25634/MIRBIS.2024.2.7. *Vestnik MIRBIS*. 2024; 2: 62–69 (in Russ.).

JEL: D51

Введение

Российская экономика долгое время была очень сильно зависимой от импорта станков, материалов, комплектующих, товаров повседневного спроса, включая продукты питания, лекарства одежду. Некоторая (в отдельных случаях все еще достаточно высокая) импортозависимость имеет место и сейчас, но вместе с тем процесс импортозамещения идет и имеет все тенденции к ускорению.

Под импортозамещением обычно понимается

замещение всех или некоторых статей импорта товарами, произведенными внутри страны [Плотников 2014; Титова 2021]. Для того, чтобы меры и усилия, направленные на импортозамещение, были реализованы успешно, необходимо выполнение всех или некоторых из нижеперечисленных условий [Ershova 2016; Simola 2022]:

а) институализированная экономика, обеспечивающая стимулы для деловой и предпринимательской активности, создающая в том числе стимулы для добросовестной конкуренции между внутренними и зарубежными хозяйствующими субъектами, поставляющими товары, работы, услуги из-за рубежа;

б) достаточный спрос со стороны потребителей на импортозамещаемые товары (сервисные) позиции, что означает высокие требования к качеству внутреннего производства;

в) наличие протекционистских мер (ограничение импорта, заградительные пошлины, т. п.), которые, с одной стороны, позволят вывести импортозамещенные товарные и сервисные позиции с меньшими транзакционными издержками. Но с другой стороны, такие меры не должны ограничивать конкуренцию.

Таким образом, импортзамещение должно, во-первых, стимулировать внутреннее производство [Попова 2022; Шалая 2023] и, во-вторых, должно быть, как минимум, среднетехнологичным, но в идеале — высокотехнологичным с тем, чтобы составить достойную конкуренцию импортным товарам или сервисам [Tebekin 2022; Irwin 2021].

Обсуждение

Для решения проблемы высокой импортозависимости многими странами (включая Россию, Индию, Китай, а также некоторые страны Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и др.) используются различные меры государственной поддержки, в том числе бюджетные инвестиции, софинансирование исследований и разработок. С начала 2022 вопросы, связанные с ускорением импортзамещения, для Российской Федерации стали наиболее актуальными из-за санкций, когда от импортных поставок были фактически отключены многие отрасли и целые сектора национальной экономики. Поэтому в данной статье будут рассмотрены ключевые тенденции в сфере российского импортзамещения и основные перспективные направления по ускорению этого процесса.

В связи с санкциями Запада и экономическим кризисом Россия взяла курс на импортзамещение. По данным Минпромторга, доля отечественной продукции в разных отраслях экономики увеличилась с 40 % до 60 %. Доля импорта сократилась в фармацевтике с 74 % до 50 %, в машиностроении — с 51 % до 43 %.

Заметный прогресс достигнут в сельском хозяйстве. Благодаря господдержке, объём производства отечественного мяса птицы вырос в восемь раз, свинины — в два раза. Россия вышла на полное самообеспечение зерном, сахаром, растительным маслом, картофелем.

При этом сократился импорт молока, овощей и фруктов.

Однако полностью отказаться от импорта пока невозможно. Так, по данным ФТС, в 2022 году Россия закупила за рубежом товаров на \$251 млрд. Больше всего было потрачено на машины, оборудование и транспорт (\$98 млрд), химическую продукцию (\$42 млрд) и продовольствие (\$30 млрд).

Чтобы сократить зависимость от импорта, нужно активнее развивать собственную промышленность, науку и технологии. В частности необходимо принять ряд нижеперечисленных мероприятий.

- Стимулирование НИОКР и инноваций Необходимо создать благоприятные условия и предоставить достаточное финансирование для научных исследований, разработки передовых технологий и инновационных решений в приоритетных отраслях. Важно поддерживать как государственные, так и частные инициативы в этой сфере.
- Развитие человеческого капитала Нужно уделять особое внимание подготовке высококвалифицированных кадров — ученых, инженеров, технических специалистов. Повышение качества инженерного образования, программ по переобучению и повышению квалификации.
- Государственно-частное партнерство Эффективное сотрудничество между государством, научными институтами и промышленными предприятиями позволит консолидировать ресурсы и компетенции для создания и внедрения прорывных отечественных технологий.
- Цифровая трансформация Внедрение цифровых технологий, автоматизация, искусственный интеллект, большие данные могут значительно повысить производительность и эффективность промышленных процессов, сделав российскую продукцию более конкурентоспособной.
- Защита интеллектуальной собственности Совершенствование законодательства и правоприменительной практики в области охраны интеллектуальных прав будет стимулировать рост инноваций и способствует коммерциализации отечественных разработок.

Реализуя комплексные меры по всем этим направлениям, Россия сможет снизить критическую

зависимость от импорта и укрепить свой технологический суверенитет в долгосрочной перспективе.

Это позволит выпускать качественную конкурентную продукцию, которую будет выгодно покупать как внутри страны, так и за её пределами.

Результаты

Курс на импортзамещение в России был взят в 2012 году, но наиболее активно — в виде одного из ключевых направлений государственной социально-экономической политики — меры, направленные на снижение зависимости от импорта проявили себя в 2014 году, когда на Российскую Федерацию были наложены санкции из-за событий в Крыму и на юго-востоке Украины. Таким образом, процесс импортзамещения в российской экономике продолжается уже более десяти лет и

сопровождается протекционистскими мерами со стороны государства.

Однако, как показывают данные Росстата, деловая и предпринимательская активность в российской экономике все это время либо стагнирует, либо снижается. В настоящее время данные о рождаемости и ликвидации организаций доступны только с 2017 года, но даже эти данные показывают, что сохраняемость или закрепление бизнеса в экономике не наблюдается (рисунок 1). Максимальный разрыв между количеством вновь создаваемых и официальной ликвидируемых организаций наблюдался в 2019 году, но с тех пор этот разрыв, характеризующий способность бизнеса закрепляться в экономике, пошёл на спад.



Рис. 1. Динамика бизнес-демографии в Российской Федерации (на 1 тыс. официально зарегистрированных организаций)

Источник: рисунок автора по данным [Институциональные преобразования... 2023]

С одной стороны, можно говорить о том, что тренд ликвидации организаций исчерпал себя, но, с другой стороны, объективных предпосылок к тому, что российская бизнес-демография изменится, не наблюдается. Проблема заключается в том, что средства, ранее выделявшиеся из российского бюджета на поддержку в том числе высокотехнологичного малого и среднего предпринимательства, начиная с 2022 года перенаправлены в оборонно-промышленный комплекс российской экономики.

Второй важный момент состоит в том, что рос-

сийская государственная статистика полностью не учитывает импортзамещение в высокотехнологичных отраслях и учитывает лишь небольшую часть этого процесса в продовольственной сфере, в сельскохозяйственной и торговой сфере. Поэтому согласно данным российской статистики, импортзамещение в тех отраслях, за которыми ведёт наблюдение Росстат, проходит в достаточной степени успешно и именно эти отрасли являются в основном низкотехнологичными.

Предпринимательские структуры играют важную роль в развитии импортзамещения. Они

могут предложить новые идеи, инновационные решения и эффективные методы производства, которые помогут заменить импортные товары на отечественные. Кроме того, предприниматели могут создавать рабочие места и стимулировать экономику, что также способствует развитию импортозамещения. Однако для успешного развития импортозамещения необходимо создать благоприятный инвестиционный климат, обеспечить поддержку со стороны государства и улучшить инфраструктуру.

Инвестиции играют ключевую роль в развитии импортозамещения. Они позволяют создавать новые предприятия, модернизировать существующие производственные мощности и разрабатывать новые технологии. Все эти меры способствуют увеличению объемов производства отечественных товаров и услуг, что ведет к снижению зависимости от импорта.

Кроме того, инвестиции помогают привлекать

квалифицированных специалистов и улучшать условия труда, что повышает конкурентоспособность предприятий на внутреннем и внешнем рынках.

Важно отметить, что для успешного развития импортозамещения необходима поддержка со стороны государства. Это может включать предоставление льготных кредитов, субсидий и других форм финансовой помощи. Также государство должно создавать благоприятный инвестиционный климат, чтобы привлечь инвесторов и стимулировать развитие бизнеса.

Вместе с тем, если принять во внимание статистику внешнеэкономической деятельности, то можно отметить (с учетом того, что статистика по ВЭД доступна только до начала 2022 года), что средне- и высокотехнологичный импорт (машины, оборудование, транспортные средства) составляет в среднем половину от всего объема импортируемых товаров (рисунок 2).



Рис. 2. Структура импорта в Российскую Федерацию

Источник: рисунок автора по данным официального сайта ФТС, URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 20.11.2023).

Напротив, импорт продовольственных товаров, включая сельскохозяйственное сырье, за период с 2012 по 2021 год включительно снизился с 13 % до 10,3 % от общего объема российского импорта. И это безусловно указывает на то, что импортозамещение в сфере производства продуктов питания не является высокотехнологичной и это указывает на то, что у российской экономики недостаточно ресурсов (кадровых, инвестиционных, прочих) для преодоления технологического отставания, которое компенсируется импортными

поставками машин, оборудования, транспортных средств.

Следует обратить внимание и на то, что с институциональной точки зрения в российской экономике использовались не только протекционистские меры (продовольственное эмбарго, преференции внутренним технологическим работникам), но и стимулирование внутренней деловой и предпринимательской активности, научной деятельности в реальный и финансовый сектор экономики.

В среднем, начиная с 2015 года и по 2022 год включительно, расходы федерального бюджета на программы импортзамещения составляли примерно 440 млрд рублей в год. Однако, это мало способствовало улучшению конкурентной среды и демонополизации российской экономики. На рисунке 3 представлены характеристики конкуренции в российской экономике.

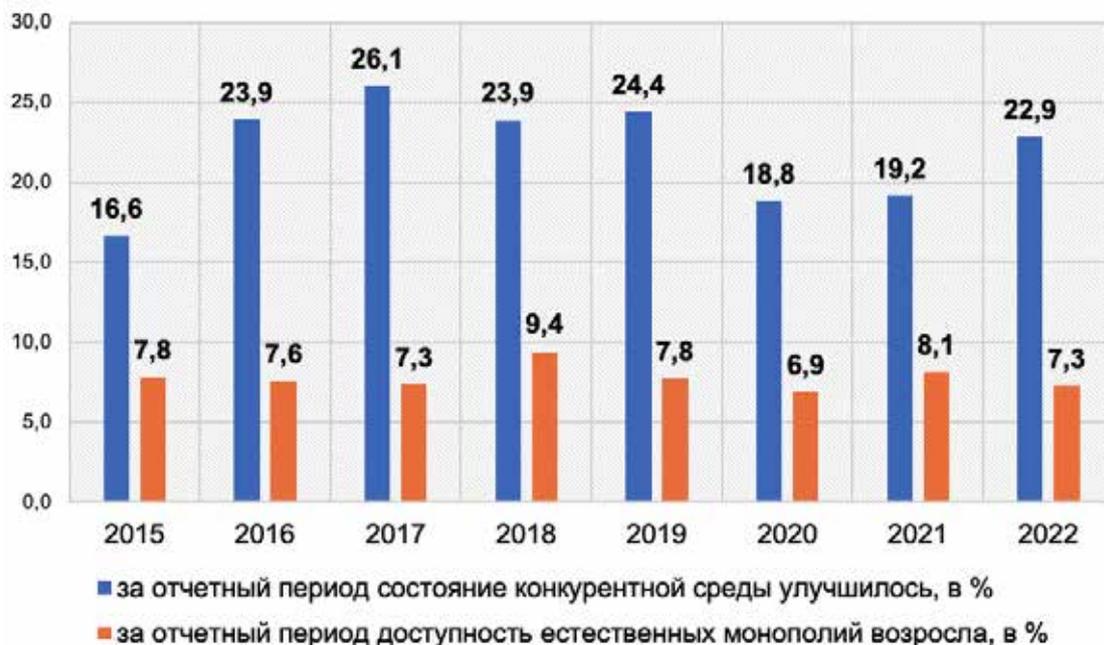


Рис. 3. Результаты опроса представителей реального сектора о состоянии конкурентной среды
Источник: рисунок автора по данным [Институциональные преобразования... 2023]

Согласно выборочному опросу респондентов, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленного производства, в 2017 году в российской экономике была наиболее благоприятная конкурентная среда.

Согласно опросам, состояние конкурентной среды в 2017 году отметили 26,1 %, но всего респондентов 7,3 % респондентов от общего числа опрошенных отметили, что доступность естественных монополий в этот год возросла. За этим годом последовал спад и только в 2022 году снова обозначился рост положительных оценок конкурентной среды. Но в действительности это лишь закономерность цепного динамического ряда и сравнение показателей 2022 года с более низкой базой 2020 и 2021 годов. При этом показатель, характеризующий доступность естественных монополий для других субъектов хозяйствования, был и остается весьма низким, поскольку реализация программ по импортзамещению одновременно сопровождалась укрупнением и так называемых естественных монополий, и государственных корпораций.

Импортзамещение является одним из ключевых направлений обеспечения экономической безопасности и технологического суверенитета

страны. В контексте перехода к инновационной экономике процессы импортзамещения приобретают особую актуальность и значимость [Развитие импортзамещения... 2023].

Эффективное импортзамещение в инновационной экономике требует комплексного подхода, включающего как организационные, так и экономические компоненты на предприятиях. Цифровая трансформация и внедрение передовых технологий должны стать ключевыми факторами успеха в данной сфере.

Выводы

Таким образом, подводя итог проведенному исследованию, можно сделать следующие выводы:

- институциональные условия и конкурентная среда не способствуют реализации программ и проектов по импортзамещению в высокотехнологической сфере, доля импорта машин, оборудования и транспортных средств составляет около 50 % на протяжении последних десяти лет;
- в среднетехнологичных и низкотехнологичных отраслях процесс импортзамещения идет более успешно, этому в большей степени способствуют протекционистские меры и государственные инвестиции;
- сохранение технико-технологической за-

зависимости российской экономики как от западных, так и от азиатских стран может в среднесрочной перспективе привести к структурным негативным эффектам в российской экономике.

Очевидно, что без институциональных изменений стратегические и тактические меры, направленные на импортзамещение в Российской Федерации, не могут быть успешно реализованы.

Кроме этого, стоит обратить внимание и на состояние конкурентной среды, поскольку уже в краткосрочной перспективе российскому бизнесу и предпринимательству предстоит конкурировать не только с внутренними так называемыми естественными монополиями (включая различные государственные компании и государственные корпорации), но и с внешней экспансией, которая ожидается со стороны азиатских стран (в первую очередь это китайские хозяйствующие субъекты). Для решения накопленных проблем в реализации стратегии и программ импортзамещения целесообразно использовать меры не столько прямого финансового стимулирования за счёт бюджетных средств, сколько меры косвенной государственной поддержки, направленной на расширение внутреннего спроса и повышение платёжеспособности населения.

В последние годы Россия активно взяла курс на импортзамещение, то есть замещение импортных товаров и услуг отечественными аналогами. Этот процесс стал особенно актуальным после введения западных санкций против России и в условиях экономического кризиса. Основной целью импортзамещения является снижение зависимости от импорта, повышение националь-

ной безопасности и укрепление экономики страны. Для достижения этой цели были предприняты следующие шаги:

1. Государственная поддержка: правительство России оказывает финансовую и организационную поддержку отечественным производителям, создавая благоприятные условия для развития их бизнеса.

2. Стимулирование инвестиций: для привлечения инвестиций в различные отрасли экономики, включая производство, науку и технологии, государство предлагает различные льготы и преференции.

3. Развитие науки и технологий: в рамках программы импортзамещения особое внимание уделяется развитию научных исследований и технологических инноваций. Это позволяет создавать новые продукты и услуги, которые могут конкурировать с зарубежными аналогами.

4. Увеличение экспорта: помимо замещения импорта, одной из целей импортзамещения является увеличение экспорта отечественных товаров и услуг. Это помогает расширить рынок сбыта и повысить доходы от внешней торговли.

Несмотря на достигнутые успехи, процесс импортзамещения все еще находится в стадии развития. Существует ряд проблем, таких как недостаток инвестиций, низкая конкурентоспособность некоторых отраслей и недостаточная развитость инфраструктуры. Однако, при правильном подходе и поддержке государства, импортзамещение может стать важным инструментом для укрепления экономики России.

Список источников

1. Институциональные преобразования... 2023 — Институциональные преобразования в экономике. Текст : электронный // Росстат : официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics> (дата обращения: 20.11.2023).
2. Плотников 2014 — Плотников В. А. Импортзамещение: теоретические основы и перспективы реализации в России / В. А. Плотников, Ю. В. Вертакова. EDN: TENMYR // Экономика и управление = Economics and Management. 2014; 11:38–47. ISSN: 1998-1627.
3. Попова 2022 — Попова И. Н. Импортзамещение в современной России: проблемы и перспективы / И. Н. Попова, Т. Л. Сергеева. DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2022.2(43).73-84. EDN: YFHTVV // Beneficium. 2022; 2:73–84. eISSN: 2713-1629.
4. Развитие импортзамещения... 2023 — Развитие импортзамещения в условиях инновационной экономики в агропромышленном комплексе России / Н. В. Лясников, Ю. В. Лясникова, А. Н. Анищенко, Ю. А. Романова. DOI: 10.18334/ppib.10.4.119384. EDN: ZFQYWM. // Продовольственная политика и безопасность = Food Policy and Security. 2023; 10(4):591–612. ISSN: 2499-9431; eISSN: 2412-8694.
5. Титова 2021 — Титова О. В. Импортзамещение: понятие, сущность, особенности / О. В. Титова, Н. А. Восканян. DOI: 10.47581/2021/PS-3/IE.7.57.18. EDN: WFKKBE // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2021; 7:105–110. ISSN: 2311-410X.

6. Шалая 2023 — Шалая А. А. Импортзамещение как стратегия экономического развития / А. А. Шалая, В. П. Зыза. EDN: UNGFFJ // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы : сборник научных статей участников 22-й Международной научно-практической конференции, Курск, 12 мая 2023 г. В 2-х томах. Том 2. 2023. 371 с. С. 317–320. Курск : Университетская книга, 2023. ISBN: 978-5-907744-12-7.
7. Ershova 2016 — Ershova I., Ershov A. Development of a strategy of import substitution. DOI:10.1016/S2212-5671(16)30308-2 // Procedia Economics and Finance. 2016; 39:620–624.
8. Irwin 2021 — Irwin D. A. The rise and fall of import substitution. DOI: 10.1016/j.worlddev.2020.105306 // World Development. 2021; 139:105306. ISSN: 2342-205X.
9. Simola 2022 — Simola H. Made in Russia? Assessing Russia's potential for import substitution // BOFIT Policy Brief. 2022. No 3.
10. Tebekin 2022 — Tebekin A. V. Analysis of the problems of import substitution in the national economy. DOI: 10.52957/27821927_2022_2_56 // Journal of Regional and International Competitiveness. 2022; 3(2):56–64. ISSN: 2782-1927.

References

1. Institutsional'nyye preobrazovaniya v ekonomike [Institutional transformations in the economy]. Text : electronic. Rosstat : official website. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics> (date of access: November 20, 2023) (in Russ.).
2. Plotnikov V. A. Importozameshcheniye: teoreticheskiye osnovy i perspektivy realizatsii v Rossii [Import substitution: theoretical foundations and prospects for implementation in Russia]. By V. A. Plotnikov, Yu. V. Vertakova. EDN: TENMYR. *Economics and Management*. 2014; 11:38–47. ISSN: 1998-1627 (in Russ.).
3. Popova I. N. Importozameshcheniye v sovremennoy Rossii: problemy i perspektivy [Import substitution in modern Russia: problems and prospects]. By I. N. Popova, T. L. Sergeeva. DOI: 10.34680/BENEFICIUM.2022.2(43).73-84. EDN: YFHTVV. *Beneficium*. 2022; 2:73–84. eISSN: 2713-1629 (in Russ.).
4. Razvitiye importozameshcheniya v usloviyakh innovatsionnoy ekonomiki v agropromyshlennom komplekse Rossii [Development of import substitution in the conditions of an innovative economy in the agro-industrial complex of Russia]. By N. V. Lyanikov, Yu. V. Lyanikova, A. N. Anishchenko, Yu. A. Romanova. DOI: 10.18334/ppib.10.4.119384. EDN: ZFQYWM. *Food Policy and Security*. 2023; 10(4):591–612. ISSN: 2499-9431; eISSN: 2412-8694 (in Russ.).
5. Titova O. V. Importozameshcheniye: ponyatiye, sushchnost', osobennosti [Import substitution: concept, essence, features]. By O. V. Titova, N. A. Voskanyan. DOI: 10.47581/2021/PS-3/IE.7.57.18. EDN: WFKKBE. *Innovatsionnaya ekonomika: perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya*. 2021; 7:105–110. ISSN: 2311-410X (in Russ.).
6. Shalaya A. A. Importozameshcheniye kak strategiya ekonomicheskogo razvitiya [Import substitution as a strategy for economic development]. By A. A. Shalaya, V. P. Zyza. EDN: UNGFFJ. *Sotsial'no-ekonomicheskoye razvitiye Rossii: problemy, tendentsii, perspektivy* [Socio-economic development of Russia: problems, trends, prospects] : Proceedings of the 22nd International Scientific and Practical Conference, Kursk, May 12, 2023. In 2 volumes. Volume 2. 2023. 371 p. Pp. 317–320. Kursk : Universitetskaya kniga Publ., 2023. ISBN: 978-5-907744-12-7 (in Russ.).
7. Ershova I., Ershov A. Development of a strategy of import substitution. DOI:10.1016/S2212-5671(16)30308-2. *Procedia Economics and Finance*. 2016; 39:620–624.
8. Irwin D. A. The rise and fall of import substitution. DOI: 10.1016/j.worlddev.2020.105306. *World Development*. 2021; 139:105306. ISSN: 2342-205X.
9. Simola H. Made in Russia? Assessing Russia's potential for import substitution. *BOFIT Policy Brief*. 2022. No 3.
10. Tebekin A. V. Analysis of the problems of import substitution in the national economy. DOI: 10.52957/27821927_2022_2_56. *Journal of Regional and International Competitiveness*. 2022; 3(2):56–64. ISSN: 2782-1927.

Информация об авторе:

Добрава Катрина Бениковна — доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры финансов и бизнес-аналитики, Российский государственный университет им. А. Н. Косыгина, ул. Малая Калужская, 1, Москва, 119071, Россия. SPIN-код: 9812-2416.

Information about the author:

Dobrova Katrina B. — Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Finance and Business Analytics

The Kosygin Russian State University, Malaya Kaluzhskaya str., 1, Moscow, 119071, Russia. SPIN code: 9812-2416.

Статья поступила в редакцию 06.03.2024; одобрена после рецензирования 19.03.2024; принята к публикации 01.07.2024.

The article was submitted 03/06/2024; approved after reviewing 03/19/2024; accepted for publication 07/01/2024.