

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Международный научно-практический журнал «Вестник МИРБИС» ISSN 2411-5703 <http://journal-mirbis.ru/>  
№ 2 (18) 2019 DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.2

**Ссылка для цитирования:** Булгакова О. А. Новые тренды правового регулирования экономики в эпоху цифровизации [Электронный ресурс] // Вестник МИРБИС. 2019. № 2 (18). С. 27–32.

DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.2.4

Дата поступления 17.05.2019 г.

УДК 347 : 338.28

Оксана Булгакова<sup>1</sup>

### НОВЫЕ ТРЕНДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются новые тренды законодательного регулирования цифровых технологий и анализируются актуальные законодательные инициативы в области интеллектуальной собственности. Автором предпринята попытка систематизации поиска оптимальных цифровых решений посредством анализа ключевых правовых тенденций современного общества, бизнеса и государства<sup>2</sup>.

**Ключевые слова:** цифровизация, право, цифровой профиль, бизнес, государственное управление.

<sup>1</sup> Булгакова Оксана Александровна — кандидат юридических наук, доцент, Институт МИРБИС, ул. Марксистская, 34/7, Москва, 109147, Россия. E-mail: [bulgakovakseniya@gmail.com](mailto:bulgakovakseniya@gmail.com). ORCID: 0000-0003-4090-383X, РИНЦ AuthorID: 281829.

<sup>2</sup> Статья подготовлена по результатам участия автора в Международной научно-практической конференции «Живые» и цифровые коммуникации: тренды и перспективы развития», г. Москва, 4 апреля 2019 г., Институт МИРБИС.

#### Введение

Одним из ярких трендов современности стал бесспорный вызов человечества — всеобщий выход в онлайн. Современная жизнь не представляется возможной без digital-технологий (сети Интернет, различных гаджетов и сервисов), которые «способны, — по словам основателя компании Microsoft Билла Гейтса, — породить мысли и действия»<sup>3</sup>.

Новый этап развития экономики ознаменован переходом на цифровые технологии. Цифровая экономика способствовала качественному изменению формата коммуникаций между людьми. Сегодня интересна новая информация, основанная на статистических данных, открытиях, технологических разработках и новых возможностях.

Интеллектуальная собственность является основным драйвером развития экономики. В цифровой среде не существует границ, поэтому будущее всего гражданского и международного сообщества нацелено на поиск оптимальных решений в эпоху «digital». Цифровые решения стали неотъемлемой частью жизни современного общества, бизнеса, государства и способствовали формированию новых векторов развития и их научных исследований. Процесс выявления новых трендов цифровизации, таких как искусственный интеллект, мобильные сети связи, электронная коммерция, Интернет вещей, цифровое

здравоохранение, интеллектуальный анализ данных, умные сети электроснабжения, информационная безопасность, облачные вычисления, беспилотные автомобили, оптические сети связи, блокчейн, жидкокристаллические дисплеи, вычислительная биология и др., основан на взаимодействии бизнеса с наукой.

Первичный список трендов формируют научные публикации. Сегодня особый акцент в сфере интеллектуальной собственности на методы и принципы эффективного внедрения технологий искусственного интеллекта и анализ больших данных, экспорт российских технологических продуктов на международный рынок. Все эти факторы образуют четвертую промышленную революцию. Это будущее, которое наступает уже сегодня и его невозможно избежать и нельзя игнорировать.

Эффективность заявленной стратегии возможна лишь при её разработке на международном уровне и при адаптации зарубежного опыта по вопросам экспорта российских технологий на международный рынок, практики зарубежного патентования, нетворкинга с международными экспертами.

Цифровые платформы, искусственный интеллект медленно, но уверенно занимают своё место в условиях успеха современного бизнеса. Самые быстрорастущие компании в мире придерживаются известной цитаты Билла Гейтса «если Ваше-

<sup>3</sup> 20 вдохновляющих цитат Билла Гейтса [Электронный ресурс] // Лайфхакер. URL: <https://lifehacker.ru/20-quotes-bill-gates/>

го бизнеса нет в Интернете, то Вас нет в бизнесе!»<sup>1</sup> и плотно занимаются IT-технологиями. Цифровая трансформация позволяет эффективно экономить время и защищать объекты интеллектуальной собственности (ноу-хау, средства производства, новые технологии и др.) от неправомерного использования конкурентов.

Вхождение в зону цифровизации привело к формированию общей государственной стратегии по созданию виртуальной транзакционной среды, в которой все участники гражданского оборота посредством заключения различного рода предпринимательских сделок способствуют формированию прозрачной экономики. Так запущенная несколько лет тому назад Федеральной налоговой службой Российской Федерации (далее ФНС России) система АСК НДС–2 посредством скоординированной методики выемок и обысков совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ России) показала свою сверхэффективность. В рамках дискредитации амнистии капиталов новый тренд всецело ориентирован на всеобщий контроль всех финансовых и товарных потоков: экспортно-импортных операций, страховых взносов, безналичных платежей российского бизнеса.

Долгожданно анонсированный интерактивный сервис «Прозрачный бизнес», утверждённый в соответствии с приказом ФНС России от 29.12.2016 № ММВ-7-14/729@2, является показательным примером открытых данных бизнеса. Новый тренд способствовал выработке концепции добровольного взаимодействия крупного бизнеса с ФНС России, что уже показало свою положительную результативность.

**Ф**еномен цифровизации не может существовать вне механизма правового регулирования. Законодательное регулирование довольно предсказуемо, однако, как показывает практика, не успевает за ходом развития событий. Научно-технический прогресс не стоит на месте, что способствует постоянному расширению круга объектов интеллектуальной собственности. Действующие в настоящее время механизмы защиты не являются панацеей, поскольку практически любую защиту можно обойти при помощи других, ещё более изощренных технических средств. Оппоненты идеи правового регулирования ряда уникальных технологий ар-

гументированно ссылаются на непрерывность процесса их совершенствования и развития, что не позволяет объективно оценить законный способ защиты.

Очевидным порождением цифровой эпохи стал процесс трансформации права и усилившейся тенденции авторизации юридических услуг. Новые вызовы и возможности, возникающие в цифровой среде, такие как усиливающееся проникновение финансовых технологий, блокчейн, смарт-контракты, большие данные, проблемы искусственного интеллекта в деловом обороте и ряд других [ИХ Петербургский., 2019], настоятельно требуют понимания ключевых трендов ещё на стадии формирования идеи правового регулирования и выработки ряда пилотных проектов.

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 20 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача по созданию системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере, а также по внедрению в гражданский оборот цифровых технологий.

В названном документе были сформулированы две ключевые задачи. Во-первых, направленные на формирование нормативных предпосылок для развития современных технологий и внедрения их во все сферы общественной жизни. Во-вторых, ориентированные на поиск ответов на многочисленные проблемные вопросы, связанные с развитием цифровой экономики.

Запущенный механизм правового регулирования процесса цифровизации постоянно стимулирует новые законодательные инициативы и порождает непростые вопросы правового характера. К их числу можно отнести тренды развития интеллектуальной собственности и обеспечение кибербезопасности, поддержание легальных цифровых сервисов, защиту информации критической инфраструктуры и облачных технологий и др.

Официально заявленная эпоха «цифрового рывка» способствовала развитию масштабного процесса по формированию нового механизма правового регулирования виртуального пространства. В этой связи особую актуальность приобретает вопрос защиты персональных данных и использования открытой информации в социальных сетях.

Защита разработок и ноу-хау стала главным вызовом не только для современного бизнеса, но и для государства. Под эгидой Федеральной

<sup>1</sup> Цитаты известных личностей [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.citaty.net/tsitaty/656030-bill-geits-esli-vashego-biznesa-net-v-internete-to-vas-net-v/>.

<sup>2</sup> Сервис доступен по ссылке [www.pb.nalog.ru/](http://www.pb.nalog.ru/).

службы по интеллектуальной собственности Российской Федерации (далее Роспатента) в апреле 2019 г. состоялась II Международная конференция «Цифровая трансформация: Фокус на IP», в рамках которой рассматривались вопросы активного внедрения новых концептуальных и комплексных подходов к созданию цифровых платформ для потребителей патентной информации от ведущих экспертов.

Ключевой задачей в новых условиях перехода на цифровые технологии и выработки практических решений патентной аналитики, по мнению высококвалифицированных специалистов, является поиск и внедрение оптимальных механизмов взаимодействия бизнеса и науки в рамках стратегии научно-технического развития. Заявленный тренд обусловлен открытием миру нового достижения и поэтому имеет очень глубокий экономический и научный потенциал. Небывалый рост внимания к технологиям с углубленным обучением имеет место практически в каждой отрасли, например, в транспортной, энергетической, медицинской и др. В любом секторе экономики в будущем будут превалировать патенты, в которых искусственный интеллект используют в целях обработки информации.

В рамках выработанных правовых ландшафтов правоприменительная практика показала, что на пути внедрения новых технологий не всегда может стоять совершенное правовое регулирование. Так в рамках IX Петербургского международного юридического форума экспертами рассматривался весьма амбициозный проект Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [Михайлова, 2019]. Законопроект нацелен на выработку теста для применения цифровой инновации — нового средства, поддерживающего использование цифровых процессов, ресурсов и сервисов, или новая система таких данных на основе технологий больших данных, нейротехнологии и искусственного интеллекта, компонентов роботехники и сенсорики, технологий беспроводной связи, технологий виртуальной и дополнительной реальности, а также новых технологий, относящихся к категории цифровых или к сфере цифровой экономики, или новая форма использования такого существующего средства, или такой существующей системы средств, или осуществляемой с их использованием деятельности в Российской Федерации<sup>3</sup>. По итогам открытого заседания ра-

бочей группы было принято решение направить документ на переработку и вновь вернуть на обсуждение рабочей группы [Там же]. Проблематика законопроекта представляет особую важность для регионов России, практически не зарабатывающих на природных ресурсах и особо нуждающихся во внедрении механизма регуляторной песочницы.

Разработчиками законопроекта о цифровых профилях россиян в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» была поставлена задача по оперативному обмену необходимой информацией государственными органами и коммерческими структурами. В качестве рисков системы эксперты отметили уязвимость интересов пользователя при агрегации персональных данных и возможность снижения социальных обязательств по аналогии с зарубежным опытом [Бегтин, 2018].

Острой темой остаётся защита авторских прав и проблема борьбы с цифровым пиратством, порождающим до сих пор полярные мнения и судебные споры. По мнению ряда экспертов юридического сообщества антипиратский меморандум «Яндекса» не показал свою эффективность в вопросах блокировки пиратских ссылок [Макарова, 2019].

Одной из определяющих законодательных инициатив стала разработка по инициативе Комитета по госстроительству и законодательству законопроекта о «цифровых правах». 18 марта 2019 г. Президентом подписан Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»<sup>4</sup>. Закон вступает в силу с 1 октября 2019 года. Данным Законом вносится ряд достаточно важных изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ). Законопроект вносит изменения в блок статей 1375, 1376, 1377, 1942 ГК РФ, направленных на закрепление возможности прилагать к заявке 3D-модели заявленных объектов. Подобные нововведения позволят значительно сократить сроки проведения экспертизы и таким образом повысить её качество.

Цифровая трансформация вводит в ГК РФ новую ст. 141.1, которая определяет понятие «цифрового права» как совокупность электронных

сфере цифровых инноваций в Российской Федерации // СПС Консультант Плюс.

4 Федеральный закон «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» от 18.03.2019 № 34-ФЗ // Российская газета, № 60, 20.03.2019.

3 Проект Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в

данных, удостоверяющих права на объекты гражданских прав.

По сути «цифровые права» представляют собой способ фиксации права на объекты гражданского оборота. Законодатель определяет в новой ст. 141. ГК РФ перечень таких объектов гражданских прав, как вещи, иное имущество, результаты работ, оказание услуг и исключительные права<sup>1</sup>.

Такие «цифровые права» уже давно нашли практическое применение в гражданском обороте посредством обеспечения права собственнику пароля, так называемый токен в блокчейне [Вараксин, 2019].

Технология-блокчейн при регистрации объектов интеллектуальной собственности в настоящее время активно используется в ряде зарубежных стран, например таких как Бразилия, Индия и Германия. Для крупного бизнеса блокчейн уже давно стал его неотъемлемой частью. Так, Amazon Web Services предлагает блокчейн-инструменты для компаний, которые хотят использовать распределенные системы, но не хотят разрабатывать их самостоятельно. В числе клиентов облачных сервисов, которые используют инструменты Amazon — Change Healthcare, которая позволяет управлять платежами между больницами, страховыми компаниями и пациентами, поставщик программного обеспечения для управления кадрами Workday и клиринговый дом DTCC [дель Кастильо, 2019].

В основе технологии блокчейн лежит принцип распределённого реестра, который позволяет каждому пользователю хранить полную копию данных. По сути с момента внесения последних изменений информация синхронизируется на условном компьютере каждого пользователя. За рядом исключений такую базу можно считать неуязвимой.

В России блокчейн нашла активное применение в системе государственного управления и в системе социального обеспечения. В рамках реализации проекта «цифровая экономика РФ» в 2019 г. заявлено активное внедрение правового регулирования технологии блокчейн.

Несомненным преимуществом технологии является возможность избавления реестра от различных мошеннических операций, что способствует формированию прозрачности всех совершенных действий. В условиях формирования платформы по контролю за движением наличных средств использование технологии становится весьма актуальной и революционной формой.

Помогает блокчейн-технология также фикси-

ровать права на объекты интеллектуальной собственности. При помощи такой технологии автор имеет возможность зафиксировать факт создания объекта интеллектуальной собственности и момент его создания. Особую актуальность это приобретает в отношении авторских и смежных прав, поскольку эти объекты, как известно, возникают в силу факта создания произведения и не подлежат государственной регистрации. При этом удалить информацию из блокчейна уже невозможно, можно только записывать сверху, дополняя предыдущую запись и таким образом просматривать весь цикл жизнедеятельности объекта.

В 2018 г. произошло примечательное для российской сферы интеллектуальной собственности событие: в сети IPChain начал размещать свои транзакции Суд по интеллектуальным правам [Макарова, 2019]. Судебные споры о принадлежности объектов интеллектуальной собственности ведутся постоянно и решения суда, размещаемые в блокчейн-сети, значительно упростили работу участников рынка. Конечно, такая платформа не может не заинтересовать бизнес, регистрирующий товарные знаки в силу распространённого оборота контрафактного товара.

Однако, есть и неприятные особенности этой уникальной технологии: информация о транзакции запечатывается в виртуальный блок, который после регистрации действия синхронизируется со всеми копиями реестра [Кумуков, 2018].

Особую популярность в гражданском обороте в последнее время получили смарт-контракты (англ. smart contract, также self-executing contract, blockchain contract, или digital contract). Это такой программный код, электронный алгоритм, специальная программа, который (ая) отражает договорённости сторон и обеспечивает автоматическое исполнение операций в информационной системе контрактов в блокчейн. По сути смарт-контракты представляют собой условие об автоматическом исполнении операций в информационной системе, например поручение клиентом банку списать коммунальную плату в режиме «автоплатежа».

Появления смарт-контрактов в профессиональной среде способствовало формированию концепции существенного изменения действующих основ договорного права России.

В условиях цифровизации на правительственном уровне рассматривается и другой революционный проект в сфере антимонопольного законодательства. Речь идёт о ситуациях, когда

1 Там же.

цифровые платформы позволят влиять на формирование и поведение картелей и таким образом занять доминирующие позиции на рынках. Так в рамках X юбилейного Гайдаровского форума была отмечена новая тенденция деятельности Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (ФАС России) в превенции нарушений антимонопольного законодательства в цифровом мире<sup>2</sup>.

В настоящее время на рассмотрение Государственной Думой внесены новые проекты законов о цифровых финансовых активах, об организации работы страховых агентов и брокеров в интернете, переводе лицензирования отдельных видов деятельности в электронную форму, о развитии институтов электронной подписи и др. [IX Петербургский..., 2019].

### Выводы

Цифровая трансформация общества, бизнеса и государства постепенно набирает свои обороты и диктует новые тренды правового регулирования коммуникаций между ними.

Цифровая эпоха оказывает тотальное воздействие на процесс законодательных инициатив и

тем самым становится ключевым фактором, обуславливающим динамику права.

В профессиональной среде активно продолжаются жаркие дискуссии на исследуемую тему. Комплексное рассмотрение актуальных вопросов правового регулирования в эпоху цифровизации ведущими экспертами обогащает формат проводимых мероприятий и делает их незаменимыми. К ключевым проблемами исследуемой эпохи эксперты относят недостоинство сформированную нормативную правовую базу и несовершенство отдельных законодательных инициатив, длительное рассмотрение дел в арбитражных судах и низкий уровень подготовки специалистов в области интеллектуальной собственности.

Последний фактор породил необходимость тесного взаимодействия бизнеса и науки с целью анализа развития цифровых технологий, выявления динамики фокуса интересов, оценки масштабы применения, рисков при выводе на рынок цифровых продуктов.

Очерченные законодательные контуры отдельных цифровых продуктов и отраслей позволяют сделать очевидный вывод о приоритетном феномене «цифры» в российской экономике. Анализируемые законодательные инициативы в области интеллектуальной собственности всецело ориентированы на масштабный процесс цифровой трансформации с фокусом на IP.

<sup>2</sup> Андрей Цыганов: ФАС нацелила свою деятельность на выявление нарушений антимонопольного законодательства в цифровом мире [Электронный ресурс] // Федеральная антимонопольная служба: офиц. сайт. 17.01.2019. URL: <https://fas.gov.ru/news/26804> (дата обращения 20.05.2019).

### Список источников

IX Петербургский международный юридический форум [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. 15.05.2019 URL: <http://government.ru/news/36644/> (дата обращения 18.05.2019).

Бегтин И. Цифровой профиль и анфас. Будет ли в России свой Синьцзян? // Republic Magazine. 25.09.2018. URL: <https://republic.ru/posts/92148> (дата обращения 16.05.2019)

Вараксин М. В Гражданском кодексе появятся цифровые права и смарт-контракты // [Pravo.Ru](http://Pravo.Ru). 19.02.2019. URL: <https://pravo.ru/news/209250/> (дата обращения 20.05.2019).

дель Кастильо, Майкл. Блокчейн больше не будущее. Как крупнейшие компании мира уже используют технологию // Forbes. 13.05.2019. URL: [www.forbes.ru/tehnologii/375969-blokcheyn-bolshe-ne-budushchee-kak-krupneyshie-kompanii-mira-uzhe-ispolzuyut](http://www.forbes.ru/tehnologii/375969-blokcheyn-bolshe-ne-budushchee-kak-krupneyshie-kompanii-mira-uzhe-ispolzuyut) (дата обращения 15.05.2019).

Кумуков М. К. Технология блокчейн: новые вызовы и возможности в системе мер по ПОД/ФТ // Юрфак: изучение права онлайн. 01.11.2018. URL: <https://urfac.ru/?p=533> (дата обращения 18.05.2019).

Макарова Е. Курс на человеческий капитал // Коммерсантъ. 15.05.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3966646> (дата обращения 16.05.2019).

Михайлова А. Как создаются «цифровые песочницы» // [Pravo.Ru](http://Pravo.Ru). 17.05.2019. URL: <https://pravo.ru/lf/story/211592/> (дата обращения 20.05.2019).

## DIGITALIZATION AND MANAGEMENT

Oksana Bulgakova<sup>1</sup>

### NEW TRENDS OF LEGAL REGULATION OF THE ECONOMY IN THE ERA OF DIGITALIZATION

**Abstract.** This article discusses the new regulatory trends of digital technologies and analyses the current legislative initiatives in the field of intellectual property. The author attempted to systematize the search for the best digital solutions by analysing key legal developments of modern society, business and Government.

**Key words:** digitalization, law, digital profile, business, public administration.

1 **Bulgakova Oksana Aleksandrovna** – Candidate of Sci. (Law), Associate Professor. Moscow International Higher Business School "MIRBIS" (Institute). 34/7 Marksiskaya st., Moscow 109147, Russia. E-mail: [bulgakovakseniya@gmail.com](mailto:bulgakovakseniya@gmail.com). ORCID: 0000-0003-4090-383X

### References

The 9th St. Petersburg International Legal Forum. *The Russian Government: official website*. 15.05.2019. Available at: <http://government.ru/en/news/> (accessed 05/18/2019).

Begtin I. Tsifrovoy profil' i anfas. Budet li v Rossii svoy Sin'tsyan? [Digital profile and full face. Will Russia have its Xinjiang?]. *Republic Magazine: website*. 09/25/2018. Available at: <https://republic.ru/posts/92148> (accessed 05/16/2019) (in Russ.).

Varaksin M. Grazhdanskom kodekse poyavyatsya tsifrovyye prava i smart-kontrakty [In the Civil Code digital rights and smart contracts will appear]. *Pravo.Ru: website*. February 19, 2019. Available at: <https://pravo.ru/news/209250/> (accessed 05/20/2019) (in Russ.).

del Castillo, Michael. Blokcheyn bol'she ne budushcheye. Kak krupneyshiy kompanii mira uzhe ispol'zuyut tekhnologiyu [Blockchain is no longer the future. As the largest companies in the world already use technology]. *Forbes*. 05/13/2019. Available at: [www.forbes.ru/tehnologii/375969-blokcheyn-bolshe-ne-budushchee-kak-krupneyshie-kompanii-mira-uzhe-ispolzuyut](http://www.forbes.ru/tehnologii/375969-blokcheyn-bolshe-ne-budushchee-kak-krupneyshie-kompanii-mira-uzhe-ispolzuyut) (accessed 05/15/2019) (in Russ.).

Kumukov M. K. Tekhnologiya blokcheyn: novyye vyzovy i vozmozhnosti v sisteme mer po POD/FT [Technology Blockchain: New Challenges and Opportunities in the System of AML / CFT Measures]. *Yurfak: izucheniye prava onlayn: website* [Law Faculty: Online Law Study: website]. 01.11.2018. Available at: <https://urfac.ru/?p=533> (accessed 05/18/2019). (in Russ.).

Makarova E. Kurs na chelovecheskiy kapital [A Course on Human Capital]. *Kommersant*. 05/15/2019. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/3966646> (accessed 05/16/2019) (in Russ.).

Mikhailova A. Kak sozdayutsya "tsifrovyye pesochnitsy" [How to create "digital sandboxes"]. *Pravo.Ru: website*. 05/17/2019 Available at: <https://pravo.ru/lf/story/211592/> (accessed 05/20/2019) (in Russ.).