

РОССИЙСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ: СОВРЕМЕННЫЙ РАКУРС

Международный научно-практический журнал «Вестник МИРБИС» ISSN 2411-5703 <http://journal-mirbis.ru/>
№ 3 (19) 2019, DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.3

Ссылка для цитирования: Хамбазаров Ш. Б. Совершенствование механизмов государственного регулирования рынка труда в условиях модернизации экономики [Электронный ресурс] // Вестник МИРБИС. 2019. № 3 (19). С. 138–144. DOI: 10.25634/MIRBIS.2019.3.16

Дата поступления 20.08.2019 г.

УДК 331

Шамиль Хамбазаров¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Целью исследования является углубление и развитие теоретико-методических и организационных основ регулирования рынка труда и разработка научно-практических рекомендаций по совершенствованию комплексного механизма регулирования рынка труда в условиях социально-экономического кризиса.

Объектом исследования является процесс регулирования рынка труда в условиях модернизации экономики.

Предмет исследования — теоретико-методические основы и прикладные аспекты совершенствования комплексного механизма регулирования рынка труда в условиях модернизации экономики.

Результаты. В статье рассмотрены теоретические вопросы совершенствования государственного регулирования рынка труда, раскрывающие его сущность, особенности и основные механизмы реализации. Процесс государственного регулирования предстает, как неотъемлемый и первоочередной элемент государственной политики занятости населения и должно быть направлено на обеспечение сбалансированности. Показано, что формирование комплексного механизма регулирования рынка труда необходимо основывать на предложенной концептуально-структурной схеме, что позволяет определить цели, субъекты, объекты, предмет, функциональное обеспечение, принципы, методы (средства) и инструменты воздействия и в конечном итоге делает возможным системное решение проблем регулирования, саморегулирования и договорного регулирования рынка труда с учетом особенностей и влияния каждой составляющей регулирующего механизма на решение многогранных аспектов функционирования рынка труда и обобщения базовых изменений, произошедших в условиях модернизации экономики.

Ключевые слова: государственное регулирование, механизм государственного регулирования, рынок труда.

JEL: J08; J88

1 **Хамбазаров Шамиль Бесланович** — соискатель, ВНИИ труда Минтруда России. 105043, Москва, 4-я Парковая ул., 29. E-mail: nnils@list.ru
AuthorID: 967437.

Введение

Дальнейшее реформирование основ регулирования рынка труда должно направляться на преодоление негативного влияния социально-экономического кризиса, учитывать особенности современных форм привлечения рабочей силы до общественного воспроизводственного процесса, обеспечивать оптимальное соотношение государственных и рыночных рычагов регулирования и, в конце концов, способствовать выходу национального хозяйства на новый этап социально-экономического развития.

Анализ исследований и публикаций. Теоретическим основам согласование взаимодействия рыночных и государственных регуляторов социально-экономических отношений, в том чис-

ле и на рынке труда, посвящены исследования, учредителями которых являются представители разных научных школ: А. Смит, Д. Рикардо, А. Пигу, К. Менгер, Ф. Визер, Ж.–Б. Сэй, Ф. Лист, Г. Холл, Г. Талок, И. Броузон, К. Маркс, Д. Кейнс и др. Современными авторами, рассматривающими процесс государственного регулирования рынка труда, выступают: К. С. Холодкова, А. В. Александрова, Г. К. Коленченко, Е. В. Романюк и др.

Результаты исследования

В российской экономике в 2014–2018 гг. при замедлении динамики экономического роста опережающий рост реальной заработной платы свидетельствовал об отсутствии автоматической краткосрочной связи между заработной платой и производительностью труда. При этом позитив-

ной тенденцией в 2014–2017 гг. стало сближение динамики производительности труда (табл. 1). темпов изменения реальной заработной платы и

Таблица 1. Индикаторы рынка труда в 2010–2017 гг., % к предыдущему году

Индикатор	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Валовой внутренний продукт	104,5	104,3	103,7	101,8	100,7	97,5	99,8	101,5	102,3
Совокупные затраты труда	101,3	100,5	100,4	99,5	99,8	99,0	99,8	100	н/д
Индекс производительности труда	103,2	103,8	103,0	102,2	100,7	98,1	99,8	101,5	н/д
Заработная плата работников организаций в реальном исчислении	105,2	102,8	108,4	104,8	101,2	91,0	100,8	102,9	106,8
Среднегодовая численность занятых	100,1	100,2	100,5	99,9	99,9	99,5	99,5	99,7	100,3

Источник: Федеральная служба государственной статистики. URL www.gks.ru

Динамика производительности труда в 2014–2018 гг. показывает, что при изменении структуры экономического роста более высокими темпами росла производительность труда в секторе торговли и АПК [Коленченко, 2017, с. 204].

Государственное регулирование рынка труда — это система законодательных, экономических, административных, организационных мер государства, направленных на повышение оплаты труда, снижение безработицы, создание рабочих мест, подготовку кадров. Оно является наиболее изученным классиками рынка труда и современными учеными.

Основной формой его проявления в условиях современной экономики является государственная политика регулирования рынка труда.

Механизм регулирования рынка труда — это совокупность нормативных, законодательных или коллективно-договорных актов, которыми руководствуются партнеры при реализации политики занятости. Механизм регулирования рынка труда охватывает перечень экономических, социальных, психологических факторов, определяющих функционирования рынка труда. В отечественной научной литературе, посвященной проблемам регулирования рынка труда, отсутствует единый подход по данному направлению [Холодкова, 2016], [Елькин, Елькина, 2003; Ермилина, 2018; Камчатова, 2018].

Договорное регулирование рынка труда - правовое регулирование коллективных отношений на уровне государства, отрасли и региона путем заключения соответствующих коллективных соглашений (генерального, отраслевых, территориальных, коллективных договоров).

Социальный диалог — процесс определения и сближения позиций, достижения совместных договоренностей и принятия согласованных решений сторонами социального диалога.

Саморегулирование рынка труда — самостоятельное установление физическими и (или) юридическими лицами правил в сфере рынка труда за счет основных рычагов: цена труда, соотношение платежеспособного спроса на него и его предложения, конкуренции и институциональной составляющей, которая включает изменения в социальном поведении, определение места человека в обществе [Александрова, 2003, с. 3].

Субъекты государственного регулирования рынка труда являются физические и юридические должностные лица, коллективные законодательные и распорядительные органы, органы государственной исполнительной власти всех уровней, органы местного самоуправления, объединения, формирующие государственную политику; договорного регулирования-стороны социального диалога; саморегулирование-государственные и территориальные органы власти, профсоюзы, объединения предпринимателей.

Объектами государственного регулирования рынка труда являются процессы и условия функционирования и воспроизводства рабочей силы, договорного регулирования — стороны социального диалога, саморегулирование — социально-трудовые отношения между работником и работодателем на основании действующего законодательства Российской Федерации и договорного регулирования этих отношений [Российская экономика, 2019, с. 204].

Согласование механизмов государственного регулирования и механизмов саморегулирования на рынке труда и его составляющих нужно осуществлять на основе учета современного экономически-социального развития России и накопленного мирового опыта регулирования в условиях глобализации [Коленченко, 2017].

Нужно разграничить сферы деятельности между государством и рынком, а также выделить

сферы деятельности, на которые саморегулирование не распространяется [Елькин, Елькина, 2003, с. 14]. Необходимо направить государственные рычаги в сферах деятельности, подлежащих симбиоза государственного регулирования и саморегулирования на устранение недостатков в системе саморегулирования. Процедура согласования механизмов саморегулирования и государственного регулирования рынка труда требует расчетов на долгосрочный период на базе прогнозирования трудовых ресурсов, которые будут нужны в конце прогнозного периода и составят предельную необходимую занятость, которую должно обеспечить государство посредством механизмов регулирования. Также нужно обеспечить дифференцированный подход к составных частей государственного регулирования (переменной и постоянной) и модели определения взаимодействия механизмов саморегулирования и механизмов государственного регулирования рынка труда и занятости.

Обеспечение регулирования рынка труда в условиях кризиса должно осуществляться через совершенствование механизма регулирования по следующим приоритетным направлениям:

1. Приведение трудового законодательства в части регулирования рынка труда, характеризующийся сочетанием современной нормативно-правовой базы и законов, принятых в социалистическом прошлом до угроз и вызовов социально-экономического кризиса
2. Совершенствование трудового законодательства Российской Федерации путем ликвидации диспропорций чрезмерной зарегулированности рынка труда, с одной стороны, и слабости правовых и дисциплинарных механизмов, которые контролируют выполнение установленных нормативов
3. Совершенствование источников формирования фонда общеобязательного социального страхования на случай безработицы порядок их использования
4. Создание условий для снижения уровня неформальной занятости, нестандартных форм занятости
5. Реорганизация государственной службы занятости с традиционной бюрократической модели на современную сервисную организацию нового типа, которая должна выступать в роли посредника между искателем работы и работодателем
6. Достижение соответствия между профессионально-квалификационной структурой рабочей силы и качественными характеристиками свободных рабочих мест путем профессионального обучения
7. Совершенствование механизма договорного регулирования рынка труда путем социального диалога и коллективно-договорного регулирования
8. Согласование механизмов регулирования и саморегулирования рынка труда путем разграничении сфер деятельности между государством и рынком

Совершенствование механизма договорного регулирования рынка труда путем социального диалога и коллективно-договорного регулирования возможно через:

- приведение сроков заключения генерального, отраслевого, территориального соглашений к единому временному критерию;
- повышение уровня ответственности за невыполнение соглашений и коллективных договоров, что требует внесения соответствующих изменений в законодательстве;
- создание прозрачного механизма разграничения полномочий регулирования рынка труда между государственным, отраслевым, территориальными и коллективным органами власти и местного самоуправления,
- урегулирование механизма проведения коллективных переговоров на всех уровнях социального диалога: национальном, отраслевом, территориальном, уровне предприятия;
- обеспечение координации действий органов исполнительной власти, объединений работодателей и профсоюзов по предотвращению усилению безработицы и обеспечения социальной защиты наемных работников каждой из сторон социального диалога;
- повысить уровень согласованности законодательного, нормативно-правового, финансового и организационного видов составляющих регулирования рынка труда между уровнями: государственным, отраслевым, территориальным и уровне предприятия;
- создать прозрачный механизм разграничения полномочий регулирования рынка труда между государственным, отраслевым, территориальными и коллективным органами власти и местного самоуправления;

- усилить законодательное и нормативно-правовое обеспечение в Генеральном Соглашении, отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договорах реализации государственных гарантий относительно регулирующей роли на рынке труда лиц с ограниченными возможностями, инвалидов и т. п.

Концептуальные подходы к совершенствованию механизма регулирования рынка труда в условиях социально-экономического кризиса должны основываться на контрцикличности мероприятий, их согласованности со стратегиями регулирования на национальном, территориальном и производственном уровнях, включать использование неординарных алокационных мероприятий, варьироваться в пределах «коридора оптимального регулирования», обеспечивать гибкость регулирующего механизма и структурированную предварительную оценку его эффективности. Совокупно это позволит устранять разрушительные последствия влияния социально-экономического кризиса на занятость населения и социальная защита безработных.

Нынешний этап модернизации экономики России требует смещения акцентов государственного регулирования рынка труда в сторону переоценки традиционных методов воздействия на рынок труда. На этом этапе ведущая роль принадлежит центрам занятости, к компетенции которого относится выбор стратегии участия службы занятости в реализации государственной политики занятости и определение стратегии развития службы, разработка приоритетов деятельности и методологии оказания социальных услуг населению и работодателям [Решетов, 2014; Шойдорова, 2016].

Необходимость модернизации службы занятости — это реагирования на современные вызовы рынка труда. Первично в работе службы занятости — это не выплата пособия по безработице, а поиск работы, повышение конкурентоспособности соискателей работы, привлечения их к активным программам. То есть, человек, обращающийся в службу занятости, проходит профориентацию и получает другие услуги. Служба занятости — это структура, которая должна быть активным игроком на рынке труда. Для этого она должна уточнить свои функции, улучшить сервисы, и в этой связи, расширить функционал центров занятости, чтобы помогать людям быстрее найти работу.

На сегодня насущной является потребность в совершенствовании законодательного, нормативно-правового механизма государственного регулирования занятости населения, которая нуждается в обновлении законодательство в сфере социально-трудовых отношений, устранении пробелов и юридических коллизий в трудовом праве, создании надлежащих условий для осуществления общественного надзора, избавлении работодателей возможностей использовать нелегально рабочую силу, усиления и применения штрафных санкций за нарушение требований законодательства о труде, создании необходимых условий для вывода сферы социально-трудовых отношений из тени и т. п. [Козырев, Пешкова, 2017, с. 206]

Проведение центрами занятости основательного анализа аналитических исследований рынка труда, прогнозирование его развития для определения стратегической цели центров занятости, даст возможность реализовать поставленные цели и получить максимальную отдачу от подсистем службы занятости, между которыми необходимо четко распределить функции и определить основные задачи.

Выводы

Регулирование рынка труда — органичное сочетание рыночного механизма саморегулирования экономических процессов и системы мер государственного содействия занятости и договорного регулирования, которое предусматривает проведение генеральных, отраслевых, территориальных соглашений, коллективных и трудовых договоров в современных условиях модернизации экономики.

Ключевыми маркерами изменений на рынке труда в условия модернизации экономики являются: несовершенство механизма регулирования, отсутствие социального диалога, низкий спрос на рабочую силу и недостаточные объемы создания новых рабочих мест, угрозы массового высвобождения работников и тенизации занятости, низкая профессиональная мобильность трудовых ресурсов, риски роста безработицы среди молодежи, преимущественное использование нестандартных механизмов адаптации вместо реструктуризации занятости, отсутствие системных реформ в службе занятости и т. п.

Для решения основных проблем регулирования рынка труда, в частности относительно согласования механизмов государственного регулирования и саморегулирования в времени, определение предельного уровня вмешатель-

ства государства с целью решения многогранных проблем занятости населения и социальной защиты безработных, обеспечения взаимодействия и согласованности государственного, рыночного и договорного регулирующих механизмов необходимо ввести модель двухуровневого регулирования, сформированная на основании прямых и обратных связей и позволяет учитывать особенности современных социально-экономических процессов и изменения в социальном поведении человека в обществе.

В основу организационно-управленческих подходов к реализации комплексного механизма регулирования рынка труда должно быть положено формирование законодательного, нормативно-правового, организационного и информационного обеспечения путем взаимодействия саморегулирования, государственного и договорного регулирования рынка труда, реформирования службы занятости, комплексной оценки эффективности государственной службы, модернизации механизма предоставления социальных услуг, создание современных основ для активной поддержки на рынке труда внутренне перемещенных лиц.

Реализация мероприятий по совершенствованию государственного регулирования рынка труда в условиях социально-экономического кризиса должна осуществляться с учетом определенных стратегических приоритетов и ориентироваться на поддержку высокого технико-технологического уровня рабочих мест, повышения качества рабочей силы, формирование высокого уровня человеческого капитала путем сочетания общего и профессионального образования, обеспечения гибкого приспособ-

ления предложения рабочей силы к спросу в условиях изменений занятости, перманентного повышения квалификации, внедрения современной системы профессионального обучения, привлечение на рынок труда высококвалифицированной рабочей силы благодаря созданию лучших условий занятости и т. п.

Предлагается включить в число приоритетных направлений развития трудовой сферы: приведение трудового законодательства в части регулирования рынка труда в учет угроз и вызовов социально-экономического кризиса; совершенствование трудового законодательства путем ликвидации диспропорций чрезмерной зарегулированности рынка труда, с одной стороны, и слабости правовых и дисциплинарных механизмов, с другой; совершенствование источников формирования фонда общеобязательного социального страхования на случай безработицы порядке их использования; создание условий для снижения уровня неформальной занятости, правовое обеспечение нестандартных форм занятости; реорганизация государственной службы занятости с традиционной бюрократической модели на современную сервисную организацию нового типа; достижение соответствия между профессионально-квалификационной структурой рабочей силы и качественными характеристиками свободных рабочих мест путем профессионального обучения; совершенствование механизма договорного регулирования рынка труда путем действенного социального диалога и коллективно-договорного регулирования; согласование механизмов регулирования и саморегулирования рынка труда путем разграничении сфер деятельности между государством и рынком.

Список источников

- Александрова А. В.* Структура и механизм саморегулирования рынка труда // Проблемы управления трудовыми ресурсами Тюменской области. Межвузовский сборник научных трудов. Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2003. С. 3–9.
- Елькин В. А., Елькина Н. В.* Государственное управление и экономическая политика. Иркутск: БГУЭП, 2003. 304 с.
- Ермилина Д. А.* Ключевые проблемы российской экономики // Проблемы рыночной экономики. 2018. № 2. С. 5–10.
- Камчатова Е. Ю.* Управление рисками генерирующих энергокомпаний // Вестник университета (Государственный университет управления), 2018. № 2. С. 50–56.
- Козырев М. С., Пешкова Е. С.* Правовые основы государственного регулирования в области содействия занятости населения // Материалы ивановских чтений. М.: Бондалетов Валерий Викторович. 2017. №1–2 (11). С. 206–213.
- Коленченко Г. К.* Необходимость государственного регулирования рынка труда // Профессиональная ориентация, 2017. № 2. С. 224–229.
- Российская экономика в 2018 году. Тенденции и перспективы. (Вып. 40) / [В. Мау и др.; под науч. ред. д-ра экон. наук Кудрина А. Л., д-ра экон. наук Синельникова-Мурылева С. Г.]; Ин-т экон. политики им. Е. Т. Гайдара. Москва: Изд-во Ин-та Гайдара, 2019. 656 с.
- Решетов К. Ю.* Роль кластерного подхода в обеспечении конкурентоспособности отечественных инновационных предпринимательских структур в условиях ВТО // Креативная экономика. 2014. № 12. С. 13–22.
- Холодкова К. С.* Анализ подходов к определению сущности организационно-экономического механизма управления // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 5 [Электронный журнал]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/05/66404> (дата обращения: 30.07.2019).
- Шойдорова Е. Ю.* Роль государственной службы занятости в регулировании рынка труда на региональном уровне // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2016, вып. 3. С. 17–22.

RUSSIAN MANAGEMENT: A MODERN PERSPECTIVE

Shamil Khambazarov¹

IMPROVING THE MECHANISMS OF STATE REGULATION OF THE LABOR MARKET IN THE CONTEXT OF ECONOMIC MODERNIZATION

Abstract. The aim of the study is to deepen and develop the theoretical and methodological and organizational foundations of labor market regulation and the development of scientific and practical recommendations for improving the complex mechanism of labor market regulation in the conditions of a socio-economic crisis.

The object of research is the process of regulating the labor market in conditions of modernization of the economy. The subject of the study is the theoretical and methodological foundations and applied aspects of improving the complex mechanism of labor market regulation in the context of economic modernization.

Results. The article discusses the theoretical issues of improving state regulation of the labor market, revealing its essence, features and basic implementation mechanisms. The process of state regulation appears as an integral and primary element of the state employment policy and should be aimed at ensuring balance. It is shown that the formation of a comprehensive mechanism for regulating the labor market must be based on the proposed conceptual and structural scheme, which allows you to define goals, subjects, objects, subject, functional support, principles, methods (tools) and tools of influence, and ultimately makes it possible to systematically solve problems regulation, self-regulation and contractual regulation of the labor market, taking into account the characteristics and impact of each component of the regulatory mechanism on the solution of the multifaceted aspects of the labor market quoting and generalization of basic changes that have occurred in the context of economic modernization.

Key words: state regulation, state regulation mechanism, labor market.

JEL: J08; J88

1 **Khambazarov Shamil Beslanovich** – degree seeker. Russian Research Institute of Labor Ministry of Labor. Moscow, Russia. E-mail: nnils@list.ru. AuthorID: 967437.

References

Aleksandrova A. V. Struktura i mekhanizm samoregulirovaniya rynka truda [Structure and mechanism of labor market self-regulation]. *Problemy upravleniya trudovymi resursami Tyumenskoy oblasti. Mezhevuzovskiy sbornik nauchnykh trudov* [Problems of labor resources management in the Tyumen region. Interuniversity collection of scientific papers]. Tyumen: Tyumenskiy industrial'nyy universitet Publ., 2003. P. 3–9.

Yel'kin V. A., Yel'kina N. V. *Gosudarstvennoye upravleniye i ekonomicheskaya politika* [Public administration and economic policy]. Irkutsk: BGUEP Publ., 2003. 304 p.

Yermilina D. A. Klyuchevyye problemy rossiyskoy ekonomiki [Key problems of the Russian economy]. *Problemy rynochnoy ekonomiki* [Problems of a market economy]. 2018. No. 2. P. 5–10.

Kamchatova Ye. Yu. Upravleniye riskami generiruyushchikh energokompaniy [Risk management of generating energy companies]. *Vestnik universiteta* [University Herald (State University of Management)], 2018. No. 2. P. 50–56.

Kozyrev M. S., Peshkova Ye. S. Pravovyye osnovy gosudarstvennogo regulirovaniya v oblasti sodeystviya zanyatosti naseleniya [Legal basis of state regulation in the field of employment promotion]. *Materialy ivanovskikh chteniy* [Materials of Ivanovo readings]. Moscow: Bondaletov Valery Viktorovich Publ., 2017. No. 1–2 (11). P. 206–213.

Kolenchenko G. K. Neobkhodimost' gosudarstvennogo regulirovaniya rynka truda [Necessity of state regulation of the labor market]. *Professional'naya oriyentatsiya* [Career guidance], 2017. No. 2. P. 224–229.

Rossiyskaya ekonomika v 2018 godu. Tendentsii i perspektivy [Russian economy in 2018. Trends and prospects]. (Issue 40). [B. Mau et al.; scientific. ed. Dr. econ. Sci. Kudrin A. L., Dr. econ. Sci. Sinelnikov-Murylev S. G.]; Ye. T. Gaidar Institute for Economic Policy. Moscow: Gaidar Institute Publ., 2019. 656 p.

Reshetov K. Yu. Rol' klasternogo podkhoda v obespechenii konkurentosposobnosti otechestvennykh innovatsionnykh predprinimatel'skikh struktur v usloviyakh VTO [The role of the cluster approach in ensuring the competitiveness of domestic innovative entrepreneurial structures in the context of the WTO]. *Kreativnaya ekonomika* [Creative Economy]. 2014. No. 12. P. 13–22.

Kholodkova K. S. Analiz podkhodov k opredeleniyu sushchnosti organizatsionno-ekonomicheskogo mekhanizma upravleniya [Analysis of approaches to determining the essence of the organizational and economic management mechanism]. *Sovremennyye nauchnyye issledovaniya i innovatsii* [Modern Research and Innovation]. 2016. No. 5 [Electronic Journal]. Available at: <http://web.snauka.ru/issues/2016/05/66404> (accessed 07/30/2019).

Shoydorova Ye. Yu. Rol' gosudarstvennoy sluzhby zanyatosti v regulirovanii rynka truda na regional'nom urovne [Role of the state employment service in the regulation of the labor market at the regional level]. *Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika i menedzhment* [Bulletin of the Buryat State University. Economics and management]. 2016, issue 3. P. 17–22.