

ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Вестник МИРБИС : международный научно-практический журнал. ISSN 2411-5703. URL: <http://journal-mirbis.ru/>
№ 2 (22)' 2020, DOI: 10.25634/MIRBIS.2020.2

Ссылка для цитирования: Николаев, С. В. Особенности формирования и функционирования институциональной системы развития в российской электроэнергетике / С. В. Николаев, С. А. Герасимова // Вестник МИРБИС. 2020. № 2 (22). С. 37–46. DOI 10.25634/MIRBIS.2020.2.4

Дата поступления 03.04.2020 г.

УДК 330.101.8

Сергей Николаев¹, Светлана Герасимова²

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Аннотация. Электроэнергетическая отрасль как одна из базовых отраслей топливно-энергетического комплекса Российской Федерации имеет важное значение для устойчивого развития страны, ее регионов и населения³.

Данное исследование посвящено особенностям формирования и функционирования институциональной системы развития электроэнергетической отрасли на современном этапе развития российской экономики, выработке предложений по совершенствованию ее деятельности как многоуровневой системы в целом и отдельных ее элементов/ подсистем в частности.

Целью данного исследования является поиск потенциальных резервов и возможных условий для обеспечения устойчивого функционирования институциональной системы.

В качестве научного инструментария для данного исследования были использованы общенаучные и специальные методы, в том числе методы семантического и ретроспективного анализа.

В качестве вопроса, подлежащего обсуждению, в настоящем исследовании предлагается обсудить возможные перспективы для совершенствования функционирования институциональной системы развития электроэнергетической отрасли

Электроэнергетическая отрасль как одна из базовых отраслей топливно-энергетического комплекса Российской Федерации имеет важное значение для устойчивого развития страны, ее регионов и населения .

Данное исследование посвящено особенностям формирования и функционирования институциональной системы развития электроэнергетической отрасли на современном этапе развития российской экономики, выработке предложений по совершенствованию ее деятельности как многоуровневой системы в целом и отдельных ее элементов/ подсистем в частности.

Целью данного исследования является поиск потенциальных резервов и возможных условий для обеспечения устойчивого функционирования институциональной системы.

В качестве научного инструментария для данного исследования были использованы общенаучные и специальные методы, в том числе методы семантического и ретроспективного анализа.

В качестве вопроса, подлежащего обсуждению, в настоящем исследовании предлагается обсудить возможные перспективы для совершенствования функционирования институциональной системы развития электроэнергетической отрасли.

Ключевые слова: институциональная система, устойчивое развитие, электроэнергетическая отрасль, экономические агенты, конкурентоспособность, технологическая платформа.

JEL: H11, L50

¹ **Николаев Сергей Владиславович** — студент 2 курса магистратуры финансового факультета. Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова. Москва, Россия. E-mail: nsv8719@bk.ru.

² **Герасимова Светлана Александровна** — старший преподаватель базовой кафедры ФАС России. Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова. Москва, Россия. E-mail: sgerasimova@sdweek.ru. SPIN-код: 1734-2259.

³ Александр Новак выступил с докладом в рамках «правительственного часа» в Государственной думе Российской Федерации, URL <https://minenergo.gov.ru/node/16286> (дата обращения: 20.03.2020).

Введение

Российская электроэнергетика как одна из отраслей топливно-энергетического комплекса (далее — ТЭК) обеспечивает функционирование национальной экономики, социально-экономическое развитие регионов, способствует укреплению единого хозяйственного пространства и повышению внутренних и внешних интеграционных процессов.

При этом в настоящее время усиливается роль электроэнергетики как одного из драйверов научно-технологического развития¹. Данная отрасль выступает не только в качестве источника инвестиционного спроса на новые научные знания и технологии («заказчиком»), но и интегратором технологий и технических решений («механизмом») и средой их внедрения, использования и распространения («платформой»).

Таким образом, устойчивое развитие электроэнергетики как единой системы позволяют не только обеспечивать энергоснабжение потребителей, но и развивать потенциал смежных отраслей как в рамках ТЭК, так и национальной экономики в целом, тем самым создавая условия для инновационного и устойчивого развития, а также достижения глобальной конкурентоспособности Российской Федерации и ее экономических агентов [Бубнов 2017].

Изменение экономических отношений, необходимость реагирования на внешние и внутренние вызовы определяет необходимость построения и функционирования институциональной системы развития электроэнергетической отрасли.

Дискуссионный характер носит проблематика использования дополнительных механизмов для совершенствования деятельности институциональной системы с учетом адаптации зарубежного опыта [Кириллова 2019; Николаев 2019].

Методологические основы

В качестве научного инструментария для данного исследования были использованы общенаучные (в первую очередь, системный метод, методы обобщения и экспертных оценок) и специальные методы, в том числе методы семантического и ретроспективного анализа.

1 Интервью с директором Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Минэнерго России, руководителем подгруппы «Критические технологии» НТИ «Энерджинет» Грабчаком Е. П., URL <https://energy.net.ru/upload/Интервью%20Грабчака%20Евгения%20Петровича.docx> (дата обращения: 20.03.2020).

Информационную основу исследования составляют статистические и аналитические разработки Минэнерго России, ряда субъектов электроэнергетики (ПАО «Россети» и др.), научных организаций и экспертных центров.

Немаловажную роль в исследовании имеет анализ нормативно-правовой базы в указанной сфере. Так, правовую основу функционирования институциональной системы формируют наряду с отраслевыми актами, среди которых ключевым является Федеральный закон «Об электроэнергетике»² и другие нормативные правовые акты действующего национального законодательства (например, федеральные законы «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»³, «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»⁴ и др.).

Теоретико-методологической основой данного исследования являются труды современных российских ученых, государственных деятелей и представителей предпринимательского и экспертного сообщества указанной сферы (Гительман Л. Д. [Электроника... 2016], Кудрявый В. В.⁵, Кутовой Г. П. [Кутовой 2017], Чубайс А. Б.⁶ [Инновационная экономика... 2019], Вайнзихер Б. Ф. [Электроника России... 2008], Тукенов А. А. [Тукенов 2009] и др.).

Так, академик РАН Кутовой Г. П. и бывший заместитель Министра энергетики Российской Федерации (1996–2003) Кудрявый В. В., являясь сторонниками усиления роли государства в регулировании экономических отношений в электроэнергетической отрасли, выступали против

2 Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. 27.12.2019) // СПС КонсультантПлюс.

3 Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в ред. от 31.05.2018) // СПС КонсультантПлюс.

4 Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в ред. от 28.11.2018) // СПС КонсультантПлюс.

5 Кудрявый В. В. За развал энергетики обещаны многомиллионные опционы, URL <http://www.politjournal.ru/index.php?action=Articles&dirid=36&tek=7720&issue=209> (дата обращения: 21.03.2020).

6 Чубайс А. Чем закончилась реформа ПАО ЕЭС, URL <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/06/29/774143-reforma-rao-ees> (дата обращения: 21.03.2020).

децентрализации управления указанной отраслью и делегирования отдельных функций государственного механизма коммерческим структурами.

Под руководством Чубайса А. Б. командой управленцев и экспертов, среди которых — Удальцов Ю. А., Вайнзихер Б. Ф. и др.) осуществлена трансформация единственного субъекта-монополиста, принадлежащего государству — электроэнергетического холдинга ОАО РАО «ЕЭС России», и изменение конфигурации взаимоотношений между элементами системы.

Кроме того, среди зарубежных исследователей и представителей предпринимательского и экспертного сообщества, внесших значительный вклад в развитие теории и практики управления энергетическими компаниями, а также инвестиционными фондами в указанной сфере следует отметить американского экономиста У. Дж. Баумоля/William Jack Baumol [Баумоль 2002], эксперта и инвестиционного аналитика Д. Уивинга/Derek Weaving⁷ и др.

Роль и место электроэнергетики в национальной экономике

Электроэнергетическая отрасль как одна из базовых отраслей ТЭК России обеспечивает функционирование национальной экономики, социально-экономическое развитие регионов, способствует укреплению единого хозяйственного пространства и повышению внутренних и внешних интеграционных процессов.

В национальной экономике на долю электроэнергетической отрасли приходится около 10 % ВВП, а 16 хозяйствующих субъектов данной отрасли (ПАО «Россети», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро» и др.) отнесены к так называемым системообразующим организациям, особенностями которых является оказание существенного влияния на формирование ВВП, занятость населения и социальную стабильность⁸.

Также отмечается роль электроэнергетики как одного из драйверов научно-технологического развития. Отрасль выступает не только в качестве источника инвестиционного спроса на новые научные знания и технологии, но и интегратором технологий, технических решений и средой их

внедрения, использования и распространения [Цифровая трансформация... 2018].

В связи с этим устойчивое развитие электроэнергетики позволяют не только обеспечивать энергоснабжение потребителей, но и развивать потенциал смежных отраслей как в рамках ТЭК, так и в рамках экономики в целом, создавая условия для развития инновационного потенциала и повышения конкурентоспособности различных экономических агентов.

В результате реформирования электроэнергетики изменена конфигурация экономических отношений внутри отрасли (например, образованы структурно обособленные конкурентные и монопольные секторы) и система управления, а также запущен инвестиционный процесс, ознаменовавшийся появлением крупных российских и зарубежных инвесторов (например, итальянская энергокомпания Enel/«Энел», финская корпорация Fortum/«Фортум» [Полтарыхин 2020]). При этом, несмотря на рыночные преобразования, государство сохранило возможность влиять на процессы, происходящие во всех сегментах электроэнергетики, и при необходимости устранять возникающие системные риски и дисбалансы в отрасли.

Изменение экономических отношений, образование новых субъектов электроэнергетики, необходимость реагирования на внешние и внутренние вызовы, сохранение и углубление инвестиционного и инновационного сотрудничества России и ее компаний с зарубежными партнерами создают условия для функционирования и совершенствования институциональной системы развития электроэнергетики в целом и отдельных ее подсистем в частности.

Институциональная система развития электроэнергетики: основные понятия и подходы

В настоящее время в соответствии с отраслевым законодательством, электроэнергетика рассматривается как комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов.

Таким образом, электроэнергетика — это, в первую очередь, система экономических отноше-

7 Уивинг Д. Заплатим по-новому, URL https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/01/25/shans_na_modernizaciyu (дата обращения: 21.03.2020).

8 Перечень системообразующих организаций // СПС Гарант.

ний, обусловленных отдельными особенностями технологической цепочки по производству (выработке/ генерации), передачи (транспортировке/ распределению) учету, сбыту и потреблению электроэнергии. Кроме того, определение «электроэнергетическая система» основывается на специфике технологического функционирования объектов энергетической инфраструктуры (объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии), связанных общим режимом работы в едином технологическом процессе производства, передачи и потребления электрической энергии.

В действующем национальном законодательстве не сформулировано определение понятия «институциональная система развития» электроэнергетической отрасли. В связи с этим данную систему можно представить как совокупность государственных органов (структур), негосударственных (общественных) образований и коммерческих (некоммерческих) ор-

ганизаций, их должностных лиц (работников, сотрудников и т. д.), задействованных в рамках компетенции и полномочий в реализации мероприятий по созданию условий для развития электроэнергетики.

Анализ организационно-управленческой структуры институциональной системы развития российской электроэнергетики

Организационно-управленческая структура институциональной системы основывается на различных подсистемах. На формирование структуры в целом и отдельных ее подсистем могут также оказывать влияние отдельные особенности федеративного устройства, органов власти и государственного управления и др.

В таблице 1 к числу наиболее значимых подсистем институциональной системы развития отнесены такие подсистемы, как: «Управление и регулирование», «Контроль и надзор», «Производственная база».

Таблица 1. Институциональная система развития российской электроэнергетики

Институциональная система развития российской электроэнергетики			
Подсистемы	Производственная база	Управление и регулирование	Контроль и надзор
Элементы (звенья)	СУБЪЕКТЫ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ компании: <ul style="list-style-type: none"> • генерирующие • электросетевые • энергосбытовые организации: <ul style="list-style-type: none"> • технологической инфраструктуры • коммерческой инфраструктуры 	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ <ul style="list-style-type: none"> • Правительство России • Минэнерго России • ФАС России РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ <ul style="list-style-type: none"> • профильные «энергетические» органы исполнительной власти субъектов федерации • региональные органы тарифного регулирования 	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ <ul style="list-style-type: none"> • Счетная палата • Генеральная прокуратура • ФАС России • Ростехнадзор РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ <ul style="list-style-type: none"> • органы внешнего государственного финансового контроля в субъектах федерации • прокуратуры субъектов федерации • территориальные управления ФАС России и Ростехнадзора

Источник: составлено авторами по данным настоящего исследования

Так, в целом основными функциями подсистемы «Управление и регулирование» являются выработка соответствующей нормативной правовой базы, определяющей функционирование не только самой институциональной системы по развитию электроэнергетики, но и других подсистем и их элементов, стратегическое планирование и реализации стратегически важных для государства программ и проектов.

К ключевыми звеньям указанной подсистемы на федеральном уровне следует отнести Правительство Российской Федерации, Минэнерго

России, Федеральная антимонопольная служба (ФАС России).

На региональном уровне элементами подсистемы «Управление и регулирование» являются органы исполнительной власти субъектов федерации, проводящие региональную политику в области топливно-энергетического комплекса (например, Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы, Министерство энергетики Московской области и др.), а также в области государственного регулирования тарифов (Департамент экономической политики и

развития города Москвы, Комитет по ценам и тарифам Московской области).

В частности, федеральное правительство осуществляет руководство деятельностью таких органов исполнительной власти, как Минэнерго России и ФАС России. При этом указанное министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию по вопросам электроэнергетики, а с 2015 года ФАС России осуществляет функции в сфере государственного тарифного регулирования.

Кроме того, федеральное правительство в лице Заместителя Председателя Правительства координирует работу указанных и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и осуществляет кураторскую работу, давая им поручения, по вопросам развития электроэнергетики.

Подсистема «Контроль и надзор» осуществляет функции по обеспечению устойчивости всей институциональной системы, нейтрализации внешних и внутренних угроз, в том числе по противодействию коррупции, актам незаконного вмешательства в деятельность субъектов ТЭК.

Указанную подсистему образуют в основном контрольные и правоохранительные органы. Среди них на федеральном уровне следует выделить ФАС России, Счетную палату Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На региональном уровне подсистему «Контроль и надзор» формируют территориальные органы ФАС России (например, Московское УФАС России, Московское областное УФАС России), органы внешнего государственного финансового контроля в субъектах федерации (например, Контрольно-счетная палата Московской области, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга), территориальные управления Ростехнадзора.

Как уже отмечалось, ФАС России осуществляет различные контрольно-надзорные функции: во-первых, контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (например, электросетевых компаний), во-вторых, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (напри-

мер, для Минэнерго России), в-третьих, контроль за осуществлением иностранных инвестиций в России.

Подсистема «Производственная база» охватывает собой ранее упомянутые в Федеральном законе «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики и обеспечивает функционирование энергосистемы как сложного производственного комплекса на основе сочетания, с одной стороны, действующей под государственным контролем технологической и коммерческой инфраструктуры, и взаимодействующих между собой в конкурентной среде организаций, осуществляющих выработку и сбыт электроэнергии, с другой.

Среди субъектов электроэнергетики следует отдельно выделить:

- электросетевые организации, оказывающие услуги по передаче электрической энергии (например, межрегиональные и региональные электросетевые компании, входящие в ПАО «Россети») и другие территориальные сетевые организации);
- энергосбытовые компании, осуществляющие сбыт электрической энергии (мощности) конечным потребителям (например, АО «Мосэнергосбыт», АО «Петербургская сбытовая компания» и др.);
- генерирующие компании, осуществляющие производство электрической, тепловой энергии и мощности, и реализацию электроэнергии на оптовом или розничных рынках сбытовым организациям либо конечным потребителям (например, ПАО «Квадра», ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания — РусГидро», ПАО «Т Плюс» и др.);
- АО «Системный оператор Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС», на которое возложены функции оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

Наряду с этими организациями технологической инфраструктуры являются выше упомянутые АО «СО ЕЭС», ПАО «ФСК ЕЭС» (управляет Единой национальной электрической сетью) и межрегиональные распределительные сетевые компании, входящие в электросетевой холдинг ПАО «Россети». Особенностью данных коммерческих структур является то, что их деятельность, в том числе ценообразование и условия взаимодействия с контрагентами, подлежит государ-

ственному регулированию и контролю (со стороны Минэнерго России, ФАС России и др.).

Организациями коммерческой инфраструктуры являются Ассоциация «Некоммерческое партнерство Совет рынка» и его дочерние структуры (АО «Администратор торговой системы» и АО «Центр финансовых расчетов»).

В таблице 2 Ассоциация отражена как один из примеров интеграционных механизмов, рыночных инструментов, позволяющих соблюсти баланс интересов между участниками рынка электроэнергии и обеспечить единство функционирования коммерческой инфраструктуры.

Таблица 2. Интеграционные механизмы элементов и подсистем институциональной системы развития российской электроэнергетики

Интеграционные механизмы элементов и подсистем институциональной системы развития электроэнергетической отрасли	
Корпоративный	<p><i>Ассоциации и объединения</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Ассоциация «НП Совет рынка» Ассоциация «Сообщество потребителей энергии» Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний Ассоциация «Сообщество производителей электроэнергии» Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики
Межотраслевой	<p><i>Технологические платформы</i></p> <ul style="list-style-type: none"> «Малая распределенная энергетика» «Перспективные технологии возобновляемой энергетики» «Интеллектуальная Энергетическая система» «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности»
Государственный	<p><i>Профильные правительственные комиссии</i></p> <ul style="list-style-type: none"> по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики по вопросам развития электроэнергетики по обеспечению безопасности электроснабжения по контролю за осуществлением иностранных инвестиций

Источник: составлено авторами по данным настоящего исследования

При этом дополнительными механизмами интеграции различных подсистем и их основных элементов выступают, например, такие координационные органы, как правительственные ко-

миссии, в том числе по вопросам развития электроэнергетики (образована в 2008 году)¹; по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики (с 2015 года)²; по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (образована в 2008 году)³, по обеспечению безопасности электроснабжения (образована в 2008 году)⁴.

Следует отметить, что информационно-аналитическое обеспечение указанных правительственных комиссий возлагается на ключевые федеральные органы исполнительной власти, а именно: Минэнерго России (для первых трех из вышеуказанных комиссий) и ФАС России (для четвертой); организационно-техническое обеспечение осуществляет Аппарат Правительства Российской Федерации.

Заслуживает дополнительного внимания деятельность других профессиональных ассоциаций и союзов в электроэнергетике, среди которых - Ассоциация гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний, Ассоциация «Сообщество потребителей энергии», Ассоциация «Сообщество производителей электроэнергии», Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики. В этой связи на примере указанных объединений возможно говорить отдельных признаках саморегулирования и общественного внутриотраслевого контроля, име-

1 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2008 № 726 (ред. от 03.11.2018) «О Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики» // СПС КонсультантПлюс.

2 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2015 N 227 (ред. от 28.02.2019) «О реорганизации Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики и об образовании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики и Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды» // СПС Консультант Плюс.

3 Постановление Правительства РФ от 06.07.2008 № 510 (ред. от 03.06.2019) «О Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

4 Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 637 «Об организации деятельности Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба)» // СПС Консультант Плюс.

ющих важное значение для функционирования и развития отрасли.

В рамках реализуемой внутренней политики по развитию отрасли в 2010–2011 гг. государством был предложен такой коммуникационный инструмент, как технологическая платформа. Данный инструмент был призван обеспечить координацию усилий бизнеса, госструктур, науки в приоритетных областях научно-технического развития по созданию перспективных коммерческих технологий и новых продуктов (услуг). По направлению «Энергетика» было образовано 4 технологические платформы: «Интеллектуальная Энергетическая система», а также «Малая распределенная энергетика», «Перспективные технологии возобновляемой энергетики», «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности». При этом российские технологические платформы создавались на основе имеющегося опыта стран ЕС и для дальнейшего взаимодействия с европейскими технологическими платформами. Примером может служить Европейская технологическая платформа по энергосетям будущего (Smart Grids) и Интеллектуальная энергетическая система России.

Выводы и рекомендации

Институциональную систему развития российской электроэнергетики следует рассматривать как сложную динамично развивающуюся систему. Перечень механизмов интеграции деятельности ее элементов и подсистем не носит исчерпывающий характер.

В частности, внесение изменений в национальное законодательство, в том числе путем адаптации зарубежных практик, позволяет проводить работу по корректировке и оптимизации применяемых на практике механизмов интеграции институциональной системы. Это обеспечивает информационный обмен, согласованность действий, оперативность принятия решений.

Дискуссионный характер носит проблематика поиска дополнительных механизмов для совершенствования деятельности институциональной системы развития российской электроэнергетики, путем повышения эффективности уже существующих либо внедрения новых. В частности, в настоящее время государством наряду с действующими технологическими платформами в электроэнергетической отрасли предложен дополнительный механизм — так называемая

Национальная технологическая инициатива⁵.

Она представляет собой программу государственно-частного партнерства на межведомственном уровне, что позволяет интегрировать элементы государственного и корпоративного уровней институциональной системы, в том числе высокотехнологичных экономических агентов, представителей экспертного сообщества, федеральных и региональных органов государственной власти, институтов развития, научных и образовательных организаций по созданию новых перспективных рынков на базе высокотехнологичных решений. В настоящее время применительно к электроэнергетике под эгидой реализации Национальной технологической инициативы в 2016 году принята отраслевая «дорожная карта» «Энерджинет»/ EnergyNet⁶.

Очередной отраслевой программный документ ориентирован на систематизацию комплекса проектов и мероприятий для обеспечения выхода российских компаний с новыми продуктами и сервисами на глобальные энергетические рынки.

В этой связи требует дополнительного внимания и контроля со стороны государства и бизнес-сообщества синхронизация проектов, мероприятий, механизмов реализации указанной «дорожной карты» с другими программами и механизмами инновационного развития в сфере электроэнергетики.

Однако, несмотря на предпринимаемые усилия со стороны представителей государственных органов, коммерческих структур и некоммерческих организаций по обеспечению устойчивого инновационного развития электроэнергетической отрасли и повышения конкурентоспособности национальной экономической системы, по оценкам экспертов аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, по-прежнему остаются «неразрешенными» следующие ключевые системные проблемы россий-

5 Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 317 (ред. от 03.04.2018) «О реализации Национальной технологической инициативы» // СПС Консультант Плюс.

6 Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 830-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению "Энерджинет" // СПС КонсультантПлюс.

ского бизнеса в указанной отрасли, а именно:

- значительное количество нарушений в деятельности государственных регулирующих органов;
- ориентированность естественных монополий на постоянный рост стоимости своих товаров (услуг), что наиболее характерно для компаний электросетевого комплекса (в частности, по экспертным оценкам, тариф на услуги по передаче электрической энергии за период 2016–2018 гг. вырос в зависимости от региона в среднем до 40 %);
- отсутствие информационной прозрачности деятельности инфраструктурных монополий и регулирующих органов, что создает условия для нарушения прав предпринимателей (так, например, в 2018 году в 30 % регионов были выявлены нарушения опубликования информации, подлежащей раскрытию)¹.

Одним из «традиционных» способов реагирования на указанные вызовы стали конкретные управленческие решения со стороны государственных властных структур по формированию

¹ Реестр проблем российского бизнеса 2019, URL <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2019/3.pdf> (дата обращения: 21.03.2020).

дополнительной специализированной структуры с целью рассмотрения указанных проблем и выработки предложений по их решению. В частности, в рамках Межведомственной рабочей группы по разработке «дорожной карты» по обеспечению устойчивого экономического роста несырьевого сектора экономики образована специальная подгруппа по направлению «Энергетика и естественные монополии».

Таким образом, конфигурация институциональной системы электроэнергетической отрасли, ее элементов (звеньев), подсистем постоянно видоизменяется и зависит не только социально-экономических, но и внутри- и внешнеполитических факторов.

В рамках исследования проведен анализ организационно-управленческой структуры институциональной системы развития электроэнергетики, выделены отдельные подсистемы и дана характеристика ее ключевым элементам звеньям. При этом в рамках поиска потенциальных резервов и возможных условий для обеспечения устойчивого функционирования институциональной системы рассмотрены отдельные интеграционные механизмы с учетом различных уровней и субъектного состава.

Список источников

Баумоль 2002 — *Баумоль, У. Дж.* Детерминанты отраслевой структуры и теория состязательности рынков // *Панорама экономической мысли конца XX столетия*. В 2-х т. Т. 1 / У. Дж. Баумоль ; под. редакцией Д. Гринэуэя, М. Блини, И. Стюарта. Перевод с английского. Санкт-Петербург : Экономическая школа ГУ-ВШЭ. 2002. 352 с. ISBN 5-900428-66-4.

Бубнов 2017 — *Бубнов, В. В.* Глобальная конкурентоспособность в эпоху инновационных технологий / В. В. Бубнов, С. В. Николаев // *Образование. Наука. Научные кадры*. ISSN 2073-3305. 2017. № 5. С. 84–88.

Инновационная экономика 2019 — *Инновационная экономика — что это?* / А. Б. Чубайс. Москва : РОСНАНО, 2019. 23 с. :

Кириллова 2019 — *Кириллова, О. Ю.* Опыт развития институциональной среды в сфере закупочной деятельности России и Финляндии: сравнительный анализ / О. Ю. Кириллова, С. В. Николаев // *Теория и практика институциональных преобразований в России [Текст]: сборник научных трудов / под ред. Б. А. Ерзнкяна*. Вып. 46. Москва : ЦЭМИ РАН, 2019. С. 152–169. DOI 10.33276/978-5-8211-0777-0 ; ISBN 978-5-8211-0777-0.

Кутовой 2017 — *Кутовой, Г. П.* О целях и задачах продолжения реформ в электроэнергетике и ценообразования на электроэнергию для потребителей реального сектора экономики / Г. П. Кутовой // *Энергетическая политика*. ISSN 2409-5516. Вып. 2, 2017. С. 3–10.

Николаев 2019 — *Николаев, С. В.* Цифровая трансформация бизнеса: российско-финляндское сотрудничество // *Colloquim-journal*. ISSN 2520-6990. № 10 (34), 2019. С. 56–59.

Полтарыхин 2020 — *Полтарыхин, А. Л., Николаев С. В.* Тенденции и перспективы развития российской тепло- и энергогенерирующей компании ПАО «Фортум» с учетом формирования человеческого капитала // *Финансовая экономика*. ISSN 2075-7786. № 2. 2020. С. 178–182.

Солнечный 2007 — *Солнечный, А.* Прощание с госмонополией // *Смысл*. № 19. 2007. С. 20–23.

Тукенов 2009 — *Тукенов, А. А.* Рынок электроэнергии: от монополии к конкуренции. Москва : Энергоатомиздат. 2009. 416 с. ISBN 978-5-283-03234-4.

Цифровая трансформация... 2018 — Цифровая трансформация электроэнергетики: монография / Е. П. Грабчак. Москва : РУСАЙНС, 2018. 340 с.

Электроэнергетика... 2016 — Электроэнергетика: умное партнерство с потребителями: монография / Л. Д. Гительман, Л. М. Гительман, М. В. Кожевников. Москва : Экономика, 2016. 160 с. ISBN 978-5-282-03482-0.

Электроэнергетика России... 2008 — Электроэнергетика России 2030 : Целевое видение / под общей редакцией Б. Ф. Вайнзихера. Москва: Альпина Бизнес Букс, 2008. 360 с. ISBN: 978-5-9614-0844-7

Эффективная энергокомпания... 2002 — Эффективная энергокомпания : Экономика. Менеджмент. Реформирование / Л. Д. Гительман, Б. Е. Ратников. Москва : Олимп-Бизнес, 2002. 534 с. ISBN 5-901028-40-6.

ECONOMICS: PROBLEMS AND PROSPECTS

Sergey Nikolaev¹, Svetlana Gerasimova²

SPECIFIC SHAPING AND PERFORMANCE FEATURES OF THE RUSSIAN FEDERATION INSTITUTIONAL POWER INDUSTRY SYSTEM DEVELOPMENT

Abstract. The electric power industry as one of the basic sectors of the fuel and energy complex of the Russian Federation plays an important role for the sustainable development of the country, its regions and population.

This study is devoted to the peculiarities of formation and functioning of the institutional system of development of the electric power industry at the present stage of development of the Russian economy, to generation of proposals for improvement of its activities as a multi-level system as a whole and of its individual elements / subsystems in particular.

The purpose of this study is to search for potential reserves and possible conditions needed to ensure the stable functioning of the institutional system.

The general scientific and special methods, including methods of semantic and retrospective (post-event) analysis, have been used as a scientific toolkit for this study.

As a matter for discussion, this study proposes to discuss possible prospects for improvement of functioning of the institutional system of the development of the electric power industry.

Key words: institutional system, sustainable development, electric power industry, economic agents, competitive position, technological platform. JEL: H11, L50

1 **Nikolaev Sergey Vladislavovich** – 2nd year student of the Master's Degree course of the Finance Faculty, Plekhanov Russian University of Economics. Moscow, Russia. E-mail: nsv8719@bk.ru.

2 **Gerasimova Svetlana Aleksandrovna** – Senior lecturer, Professor, Plekhanov Russian University of Economics. Moscow, Russia. E-mail: sgerasimova@sdweek.ru. SPIN-code: 1734-2259.

References

Baumol, U. J. Determinanty otraslevoy struktury i teoriya sostyazatel'nosti rynkov [Determinants of the sectoral structure and the theory of competitive markets]. *Panorama ekonomicheskoy mysli kontsa XX stoletiya* [Panorama of economic thought at the end of the 20th century]. In 2 volumes V. 1. Under ed. D. Greenaway, M. Blini, I. Stuart. Translation from English. St. Petersburg : Ekonomicheskaya shkola GU–VShE Publ. 2002. 352 p. ISBN 5-900428-66-4.

Bubnov, V. V., Nikolayev S. V. Global'naya konkurentosposobnost' v epokhu innovatsionnykh tekhnologiy [Global competitiveness in the era of innovative technologies]. *Obrazovaniye. Nauka. Nauchnyye kadry* [Education. The science. Scientific staff]. ISSN 2073-3305. 2017. No. 5. P. 84–88.

Innovatsionnaya ekonomika – chto eto? [Innovative economy – what is it?]. A. B. Chubais. Moscow : RUSNANO Publ., 2019. 23 p.
Kirillova, O. Yu., Nikolayev S. V. Opyt razvitiya institutsional'noy sredy v sfere zakupochnoy deyatel'nosti Rossii i Finlyandii: sravnitel'nyy analiz [Experience in the development of the institutional environment in the procurement activities of Russia and Finland: a comparative analysis]. *Teoriya i praktika institutsional'nykh preobrazovaniy v Rossii* [Theory and practice of institutional transformations in Russia]: collection of scientific works. Ed. B. A. Erznkyan. Vol. 46. Moscow : CEMI RAS Publ., 2019. P. 152–169. DOI: 10.33276 / 978-5-8211-0777-0; ISBN 978-5-8211-0777-0.

Kutovoy, G. P. O tselyakh i zadachakh prodolzheniya reform v elektroenergetike i tsenoobrazovaniya na elektroenergiyu dlya potrebiteley real'nogo sektora ekonomiki [On the goals and objectives of continuing reforms in the electric power industry and pricing of electricity for consumers in the real sector of the economy]. *Energeticheskaya politika* [Energy Policy]. Vol. 2, 2017. P. 3–10.

Nikolayev, S. V. Tsifrovaya transformatsiya biznesa: rossiysko-finlyandskoye sotrudnichestvo [Digital Transformation of Business: Russian-Finnish Cooperation]. *Colloquim-journal*. No. 10 (34), 2019. P. 56–59.

Poltarykhin, A. L., Nikolayev S. V. Tendentsii i perspektivy razvitiya rossiyskoy teplo- i energogeneriruyushchey kompanii PAO «Fortum» s uchetom formirovaniya chelovecheskogo kapitala [Trends and prospects for the development of the Russian heat and power generating company PJSC "Fortum" taking into account the formation of human capital]. *Finansovaya ekonomika = Financial economy*. No. 2. 2020. P. 178–181.

Solnechnyy, A. Proshchaniye s gosmonopolyey [Farewell to the state monopoly]. *Smysl* [Sense]. No. 19. 2007. P. 20–23.
Tukenov, A. A. Rynok elektroenergii: ot monopolii k konkurentсии [Electricity market: from monopoly to competition]. Moscow : Energoatomizdat Publ. 2009. 416 p. ; ISBN 978-5-283-03234-4.

Tsifrovaya transformatsiya elektroenergetiki [Digital Transformation of the Electric Power Industry]. E. P. Grabchak. Moscow : RUSINS Publ., 2018. 340 p.

Elektroenergetika: umnoye partnerstvo s potrebitelyami [Electricity: smart partnership with consumers]. L. D. Gitel'man, L. M. Gitel'man, M. V. Kozhevnikov. Moscow: Ekonomika Publ., 2016. 160 p. ISBN 978-5-282-03482-0.

Elektroenergetika Rossii 2030: Tselevoye videniye [Electricity of Russia 2030: Targeted Vision]. Ed. B. F. Weinzikher. Moscow : Alpina Business Books, 2008. 360 p. ISBN: 978-5-9614-0844-7.

Effektivnaya energokompaniya: Ekonomika. Menedzhment. Reformirovaniye [Efficient Energy Company : Economics. Management. Reformation]. L. D. Gitel'man, B. Ye. Ratnikov. Moscow : Olimp-Biznes Publ., 2002. 534 p. ISBN 5-901028-40-6.