

Вестник МИРБИС. 2021. № 4 (28): С. 233–242.
Vestnik MIRBIS. 2021; 4 (28): 233–242.

Научная статья
УДК 316.774
DOI: 10.25634/MIRBIS.2021.4.26

История и особенности законов и законодательства для йеменских СМИ

Факир Мухамед Аль-Имад — Российский университет дружбы народов (РУДН), Москва, Россия. alemad.faker@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4215-537X>

Аннотация. Статья посвящена аналитическому исследованию истории и особенностей законов и законодательства для йеменских СМИ и их развития. Важность темы исследования заключается в том, что в статье систематически рассматривается история принятия законов и законодательных актов, исследуется их происхождение и прослеживаются их тенденции на фоне исторического развития страны под влиянием различных политических и социальных систем, которое испытала йеменская пресса (в период с начала девятнадцатого века до середины двадцатого века) в Северном Йемене и Южном Йемене на различных исторических и политических этапах. Рассматриваются периоды оккупации, революции, освобождения и независимости, создания Йеменской Арабской Республики в северной части и создания Народной Демократической Республики Йемен в южной части до достижения Йеменского единства между двумя частями Йемена в мае 1990 года и создания Йеменской Республики.

Цель данной статьи — исследование истории и особенностей законов и законодательства для йеменских СМИ. Этот аспект не освещен в научной литературе на русском и иностранных языках, что предопределяет научную новизну исследования. Он также считается важным научным справочником для исследователей.

Ключевые слова: йеменские СМИ, законодательство Йемена, история СМИ Йемена.

Для цитирования: Аль-Имад Факир М. История и особенности законов и законодательства для йеменских СМИ. DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.26 // Вестник МИРБИС. 2021; 4(28): 233–242.

Original article

History and features of laws and legislation for the Yemeni media

Faker Mohammed Al-Emad — RUDN University, Moscow, Russia. alemad.faker@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4215-537X>

Abstract. The article is devoted to an analytical study of the history and characteristics of Yemeni laws and media legislation and its development. The importance of the research topic lies in the fact that the article systematically examines the history of the adoption of laws – and legislative acts, examines their origin and traces their trends. Against the backdrop of the country's historical development, influenced by various political and social systems that the Yemeni press has experienced. Since (nineteenth century mid twentieth century) in what was known in North Yemen and South Yemen at various historical and political stages. In light of the occupation, revolution, liberation and independence, the establishment of the Yemen Arab Republic in the northern part and the establishment of the People's Democratic Republic of Yemen in the southern part, which led to the achievement of Yemeni unity between the two parts. Yemen in May 1990 and the establishment of the Republic of Yemen prior to our present stage.

Purpose of this article: is to research the history and characteristics of Yemeni laws and media legislation. This aspect is in the scientific literature in Russian and foreign languages, which predetermines the scientific novelty of the research. It is also considered an important scientific reviewer for researchers.

Key words: Yemen media, Yemen law, Yemen media history.

For citation: Al-Emad Faker M. History and features of laws and legislation for the Yemeni media. DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.26. *Vestnik MIRBIS*. 2021; 4(28): 233–242. (In Russ.).

Введение

Одна из основных задач СМИ — чуткость и открытость к событиям, происходящим в обще-

стве и государстве. Однако средствам массовой информации, особенно в слаборазвитых обществах, трудно выполнять свои прямые задачи перед лицом запретов и правовых ограничений, налагаемых властями.

Долгое время Йемен был одной из стран, где пресса функционировала по законам, ограничивающим общественные свободы, в частности свободу выражения и публикации. В течение восьми десятилетий (1909-1990).

Всеобщая декларация прав человека, Хартия Лиги арабских государств и общепризнанные нормы международного права — шаг вперед в этом конституционном документе, хотя есть и другие принципы применения международного права во внутреннем законодательстве, отличные от этого конституционного текста, этот текст является важным преимуществом для прав человека, включая право на доступ к информации и, следовательно, международные хартии и декларации, ратифицированные Йеменской Республикой, являются одним из правил, регулирующих право на доступ к информации и свободу выражения и информации. Всеобщая декларация прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мнений и их свободное выражение. Это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своего мнения, а также искать, получать, распространять информацию и идеи с использованием любых средств массовой информации и независимо от государственных границ».

В разные периоды в стране принимался ряд законов, регулирующих деятельность прессы. Проанализируем некоторые положения этих законов.

Закон об османских публикациях от 13 июля 1909 г. [Ottoman Press... 1909; Shaw 1975].

Положения этого закона выражали осознание властями Османской империи того, что пресса является орудием джихада и средством войны, которое ведет к освобождению от несправедливости и господства. Этот закон ни в одной из своих статей не ссылался ни на свободу выражения мнений, ни на права журналистов, ни на, то, каким образом достигается информация, а только накладывал ограничения и обязанности на всех, кто осуществлял журналистскую деятельность. Закон не вступал в противоречие с проводимой османской политикой.

Так, статья 26 третьей главы «о клевете и похвале» гласит: «Любой, кто нападает на султана Башу, написав статьи, содержащие слова или выражения, высказывающие осуждения и клевету, и чья

ответственность установлена в соответствии со статьей 11, должен быть заключен в тюрьму от трех месяцев до трех лет».

Статья 28 гласила: «Любое лицо, оскорбившее членов королевской семьи, Сената, судей, официальные круги и органы власти, армию и флот, а также дипломатический и консульский корпус, наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати дней до шести месяцев или штрафом в размере от пяти лир до пятидесяти лир или обоими».

В этих двух статьях мы видим полное запрещение высказывания мнений, будь то положительные или объективные, критические.

Следующая, статья 1 части первой «Закона о печати» предусматривает, что никто не может построить печатный станок, прежде чем не сделает заявление с указанием его имени и места жительства, партнеров и места жительства, и на каком языке будет печататься. Заявка должна быть представлена министру внутренних дел в Стамбуле.

В этой статье мы видим, что законодатель оставляет ответ на согласие или отклонение заявки органам местного самоуправления. Также умалчивается, кто может его использовать, если решение об отказе допустимо.

Таким образом, статьи закона являются расплывчатыми, что оставляет правительству свободу в их толковании, и свободу применять наказание, соответствующее политике османского правления.

Закон № 27 от 1939 года [British Press... n./d.; Khan 1940].

Этот закон был издан в Адене во время британской оккупации, и известен как закон публикации и записи книг или закон Райли, по имени губернатора колонии Адена. В законе были статьи, ограничивающие свободу прессы, которые иллюстрируют масштабы трудностей, с которыми сталкивались журналисты в то время.

Статья 1 предусматривает, что «Никто не может печатать, публиковать, редактировать или помогать в печати, публикации или редактировании любой газеты на территории колонии, если только не существует разрешение о публикации этого периодического издания. Разрешение должно быть письмом от губернатора на адрес публикации, и подписано гражданским секретарем. Это разрешение может быть предоставлено только

губернатором, и прекращено или аннулировано без объяснения причин».

В этой статье законодатель не только требовал предварительную лицензию на создание какой-либо газеты, но и оставил губернатору право отклонять запрос без указания обоснования такого отказа. Следовательно, согласие зависело только от губернатора, в соответствии с лояльной политикой британских властей. Статья 17 «Общих положений» гласит: «Губернатор может уведомлять в Официальной газете, что та или иная категория книг или газет должна быть исключена или закрыта без каких-либо законных процедур. Статья 17 «Общих положений» предоставляет губернатору право отменять все предварительные разрешения и устанавливать высокие штрафы, тем самым повышая контроль за деятельностью прессы, и штрафовать за любое нарушение.

Закон о публикациях 18 ноября 1968 г. [Law on Press 1968].

Это первый йеменский закон, регулирующий деятельность прессы после революции в северном Йемене, но он не соответствовал амбициям и целям революции, прежде всего свободе прессы. Этот закон делает законодателя в Министерстве информации единственным органом, уполномоченным принимать решения по заявлению о выдаче лицензии на печатные публикации, а также не объясняет причины в случае отказа. Это несправедливо по отношению к праву, свободе и желанию гражданина учредить газету или издание, поскольку принятие или отклонение его запроса зависит от административного решения. Отказ от лицензии не подлежит пересмотру, правообладатель становится неспособным компенсировать ущерб или подать в суд. В тексте статьи 24 указано: «...газетам запрещено участвовать в таких делах, как разжигание вражды, на что опиралось предыдущее постановление в прошлом законе.» В этом контексте законодатель не высказался по поводу определения слов и фраз, которые можно было бы считать оскорбительными или незаконными (имеется ввиду старый режим Имама). Это было своего рода обходом свободы выражения мнений, а права и обязанности журналиста игнорировались.

Закон № 42 от 1982 года [Law No. 42 of 1982].

Что касается закона № 42 от 1982 г. «Об учреждении прессы в Арабской Республике Йемен», то в законе предусмотрен специальный раздел о

свободе прессы, в котором определяются границы, в которых может существовать пресса. Разберем некоторые недостатки этого закона.

В статье 2 части I обнаружены противоречивые и несовместимые позиции: «Министерство информации и культуры может запретить публикацию новостей по причинам отсутствия общественного интереса или для обеспечения безопасности государства в соответствии с положениями настоящего закона». Здесь подавляются мнения до их опубликования, и оправдание общественными интересами и интересами государственной безопасности становятся препятствием для достижения свободы прессы. Всё недопустимо, кроме новостей, могут быть размещены в интересах общества или безопасности государства, что создает угрозу свободе прессы и мнений. Одним из преимуществ этого закона, однако, является то, что он дал право в статье IV объективно критиковать государство.

В соответствии с требованиями закона, в статье «49» указано, что любой, кто работает в прессе, должен быть резидентом Йеменской Республики, а это значит, что право на выражение мнения исчезает при выезде из страны, что удивительно. По сути, законодатель не раскрыл причины, по которым отъезд из страны оправдывает отмену основного права.

Возможно, наиболее любопытным — даже поразительным — в этом законе является то, что он уравнивал административную власть с судебной властью.

Статья 26 гласит, что если министерство отказывается принимать заявки на получение лицензии, то заявитель может подать апелляцию в суд в течение двух месяцев с даты уведомления о его отклонении, и суд должен принять окончательное решение по данному вопросу. Здесь можно подчеркнуть, что этот закон, несмотря на многочисленные лазейки, представляет собой качественный скачок в области свободы прессы.

Закон о пресс и публикациях № 7 1990 года [Law on Press... No 7 1990].

Закон был принят в так называемой Народно-Демократической Республике Йемен в Адене, Южный Йемен, за два месяца до обретения единства Северного и Южного Йемена. Таким образом, он остался мертвой буквой, и исчез через два месяца. Закон был принят полвека спустя по-

сле закона 1939 года, который был опубликован в британскую эпоху, и стал вторым законом, регулирующим деятельность прессы, когда после обретения независимости все средства массовой информации стали собственностью Национального Фронта (единственной правящей партии), за которой последовала Социалистическая партия, которая ужесточила контроль над СМИ. Свобода мнений и выражения полностью отсутствовала.

Закон содержит положения, обеспечивающие свободу прессы и освобождает от репрессий и контроля. Статья 2 гласит: «Газеты, типографии и средства массовой информации неприкосновенны и не могут закрыться, кроме как в соответствии с законом». Статья 3 гласит: «Государство гарантирует гражданам свободу прессы как право выражать своё мнение словом, письмом, рисунком, фотографией или любым другим способом выражения». Статья 4 гласит: «Закон гарантирует свободу и независимость прессы и не может вмешиваться в ее деятельность, кроме как в соответствии с законом».

Статья 16 гласит: «Журналист имеет право на забастовку, протесты и другие законные средства для защиты своих прав в соответствии с действующим законодательством». В законе не содержится абсолютной ссылки на министерство информации, но делается ссылка на судебную систему при ликвидации конфликтов с министерством информации.

Статья 42 гласит: «Лицо, которое отклоняет просьбу о создании газеты или журнала, можно привлечь к судебной ответственности в течение двух месяцев с даты отказа».

Закон № 25 от 1990 года «О печати и публикациях и ее исполнительных положениях» [Law of the Republic... 1990].

Этот закон был принят 23 декабря 1990 года, после повторного достижения йеменского единства. Это была особая политическая стадия, в которой Йемен входил в новую эру демократии, политического плюрализма и многопартийности. И поэтому неудивительно, что закон был уникален для истории йеменской прессы, включая его содержание, обеспечивающее свободу публикаций и мнений, а также уважение прав человека.

Статья 3 второй главы «Общие принципы» гласит: «Свобода знаний, мысли, печати, выражения мнений, общения и доступа к информации — это право граждан, обеспечивающее выражение

своего мнения речью, письмом, фотографией, живописью или любыми другими средствами выражения. Это гарантируется всем гражданам в соответствии с положениями Конституции и положениями этого закона».

В этой же главе, посвященной правам и обязанностям журналистов, статья 13 гласит: «Журналист не должен нести ответственность за публикуемое, не допускается отчётность журналиста за выражение его мнений, которое было опубликовано им в прессе, оно не должно причинить ему вред, если это не противоречит закону».

Статья 14 гласит: «Журналист имеет право получать информацию, новости, данные и статистику из своих источников, и имеет право публиковать или не публиковать их, а также сохранять конфиденциальность своих источников информации, и никто не может заставлять его раскрывать свои источники в соответствии с этим законом».

Статья 16 гласит: «Журналист имеет право на доступ к официальным сообщениям, фактам, информации и данным, и обязывает все органы к содействию».

Закон также запрещал любым партиям запрашивать лицензию на выпуск печатных изданий, и делал судебную власть основой для всех сторон в конфликте.

Следующий закон, на котором хотелось бы остановиться, это **Закон № 32 от 2003 года**¹. В 1999 году, после республиканского указа № 22 произошла реорганизация Йеменского государственного учреждения радио и телевидения. Закон № 32 от 2003 года был принят в ответ на чаяния, правозащитных организаций, журналистов и работников средств массовой информации, в том числе Йеменского синдиката журналистов и был направлен на организацию и развитие йеменского государственного учреждения в области радио и телевидения. Закон прекращал все помехи и рандомизацию в специализациях в различных секторах и департаментах этого учреждения.

Это был первый закон, который регламентировал работу йеменских учреждений радио- и телевидения, а также был направлен на эффективную работу медиа учреждений, для службы народу, национальным интересам, экономическому и социальному развитию страны, повышению эти-

¹ The website of the Ministry of Information of Yemen. URL: <http://www.yemen-media.gov.ye> (accessed: 10.10.2020) (in arabic).

ческих и духовных ценностей граждан, и углублению национального единства Йемена.

Право на получение информации в действующих йеменских законах и нормативных актах

Крайне важно уделять первоочередное внимание свободе информации и предоставлять гражданам возможность выполнять свою роль в общественном контроле за деятельностью местных органов власти, парламентом и правительством, что означает создание демократического общества, в котором преобладает прозрачность. Нет сомнений в том, что закон является зеркалом общества, и не должно быть разрыва между существующим законодательством и реальностью жизни вокруг нас.

В этой части, мы ограничимся обсуждением права на информацию в йеменских законах и действующих законодательных актах, чтобы знать, какое законодательство и законы регулируют это право, и обеспечивают его как основное право для всех граждан, в той степени, в которой оно существует. Эти законы совместимы с принципами справедливости и прав человека.

Право на информацию в Конституции Йемена

Прежде всего, мы хотели бы отметить, что Конституция Йеменской Республики прямо не предусматривает право на информацию, но это право подразумевается в контексте четырех статей (6, 27, 42, 58)². Выделяют следующие четыре принципа права на информацию:

В статье 6 Конституции Йеменской Республики говорится: «Государство обеспечивает выполнение Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Устава Лиги арабских государств и общепризнанных норм международного права».

Это шаг вперед в этом конституционном документе, хотя существуют и другие принципы применения международного права во внутреннем законодательстве, отличном от данного конституционного текста, но этот текст является важным преимуществом для прав человека, включая право на доступ к информации и, таким образом, международные хартии и декларации, ратифицированные Йеменской Республикой, являются одним из правил, регулирующих право на доступ к

информации и свободу выражения мнений и информации. Во Всеобщей декларации прав человека говорится: «Каждый человек имеет право на свободу мнений и их свободное выражение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения без какого-либо вмешательства, а также искать, получать, распространять информацию и идеи с помощью любых средств массовой информации и независимо от государственных границ».

В пункте 2 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, прямо подтверждается это право: «Каждый человек имеет право на свободу выражения мнений. Это право включает свободу искать, получать и распространять информацию и идеи другим, независимо от границ, будь то письменные, печатные или любым другим способом по их выбору».

Второй принцип — свобода научных исследований.

Статья 27 Конституции Йеменской Республики гласит: «Государство гарантирует свободу научных исследований, литературных, художественных и культурных достижений в соответствии с духом и целями Конституции».

В этом конституционном праве мы находим, что оно гарантирует право на доступ к информации, обязывая государство гарантировать свободу научных исследований, которая достигается только при наличии базы данных для проведения исследований и прозрачности в распространении информации и статистики; позволяет исследователю получать информацию без препятствий и ограничений доступа к информации, с тем, чтобы он мог завершить свои исследования в полной мере, и это подтверждается статьей в его обязательстве перед государством предоставить средства для ее достижения. Следовательно, мы видим тесную взаимосвязь между свободой научных исследований и правом на информацию, которая необходима для достижения всестороннего развития человеческого потенциала для продвижения Родины. Это логичный и последовательный факт, что развитие любой страны зависит от уровня научных исследований.

Третий принцип — свобода мнений и выражения.

В статье 42 говорится, что «каждый гражданин имеет право вносить свой вклад в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь. Государство гарантирует свободу мысли и

² The website of the Ministry of Information of Yemen. URL: <http://www.yemen-media.gov.ye> (accessed: 10.10.2020) (in arabic).

выражения мнения посредством слова, письма и фотографии в рамках закона».

Это конституционное положение разъясняет, что вклад в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь является правом каждого гражданина и не ограничивается конкретной категорией. Это означает создание демократического общества, в котором преобладает дух инициативы и чувство ответственности. Государство гарантирует свободу мысли и выражения в речи, письме и фотографии. Это гарантирует свободу мнений и их выражения. Одним из самых основных требований этого конституционного права является получение информации, и ее получение в демократической среде, где преобладает прозрачность и обеспечивается интегрированная база данных о деятельности правительства и функционировании государственных учреждений. Свобода мнений и выражения является источником плюралистической политической системы, где обеспечивается доступ к информации, поскольку она способствует развитию двух эффективных типов контроля: народный контроль и цензура прессы, которые являются предохранительным клапаном для общества.

Но законодатель ограничивает это право неспособностью статьи, говоря в рамках закона о том, как использовать это право в рамках ограничений, установленных законом.

Четвертый принцип — свобода собраний и ассоциаций.

Статья 58 гласит: «Граждане во всей Республике, в порядке, не противоречащем положениям Конституции, имеют право на политическую, профессиональную и юридическую самоорганизацию, а также право создавать научные, культурные и общественные организации и национальные федерации для достижения целей Конституции. Это — необходимые средства, позволяющие гражданам осуществлять и гарантировать все свободы политическим, профсоюзным, культурным, практическим и социальным институтам».

Данное положение подтверждает право граждан на самоорганизацию в политическом и профессиональном отношении, а конституционный текст в целом посвящен так называемому праву на свободу собраний и объединений. Это право состоит из двух частей: первая — это свобода собраний, что означает «способность человека встречаться с другими для представления своего

мнения», и вторая часть — это право создавать ассоциации — «групповое соглашение, чтобы посвятить свою деятельность достижению определенной цели».

Цель состоит в том, чтобы быть законным, хотя свобода собраний не влияет на свободу других. Это право также содержится в статье 20 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит: «Каждый имеет право на свободу участия на встречах и мирные общества .. Никто не может быть принужден к членству в ассоциации».

Статьи 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах подтверждают это право. Подтверждено конституционное право принимать необходимые меры, позволяющие гражданам осуществлять это право и гарантировать все свободы политическим, культурным, профсоюзным, научным и социальным учреждениям и организациям.

Одним из наиболее важных средств, необходимых для обеспечения этого права и осуществления всех свобод, является право на выражение мнений, которое, по сути, является правом на доступ к информации.

Право на доступ к информации через национальную сеть информации, которая обеспечивает сбор, обработку, сохранение и обмен информацией и предоставление ее лицам, принимающим решения, исследователям, ученым, инвесторам и заинтересованным сторонам, а также обеспечение участия в обмене информацией с различными источниками информации и сети — внутренними и внешними. И глава вторая Закона об информации: 70 Свобода доступа к информации Статьи закона определяют право на получение информации и способы его получения.

Во-первых, нам необходимо определить, какие действующие законы объединяют право на доступ к информации в Йеменской Республике в качестве основного права, гарантируемого всем гражданам. Какова степень уголовной ответственности за нарушение этого права? Как защитить граждан от информационных преступлений? Насколько эти законы соответствуют конституционным принципам ?

В первую очередь нас интересует республиканский указ № 12 от 1994 года «О преступлениях и наказаниях», где глава 6 посвящена публичным преступлениям и публикациям, а также закон № 25 от 1990 года «О печати и публикациях», и его

исполнительные положения, изданные указом президента № 49 от 1993 года и закон № 21 от 2002 года¹. «О документах и правилах его применения». Поэтому мы постараемся прочесть наиболее известные тексты, содержащиеся в действующих законах, касающихся права на доступ и организацию информации.

Защита права на информацию

Во-первых: Закон о прессе № 25 от 1990 года² регулирует свободу выражения мнений, информации и право на информацию. Самой важной частью этого закона является то, что право на информацию является фундаментальным правом, гарантированным законом журналистам, газетам или гражданам.

В статье 2 пресса определяется, как «профессия поиска фактов, информации, новостей и т. д.»

В главе 2 в общих принципах подчеркивается, что право на информацию гарантируется всем гражданам. В статье 3 говорится, что: «Свобода знаний, мысли, печати, выражения, общения и доступа к информации — это право граждан обеспечивать, чтобы их идеи выражались в устной, письменной форме, живописи или любым другим средством выражения, и гарантируется всем гражданам в соответствии с положениями Конституции и положениями закона.

Это право подтверждается в статье «5»: «Пресса может свободно публиковать, свободно получать новости и информацию из своих источников, и несет ответственность за то, что она публикует в рамках закона».

В главе второй, разделе 2, озаглавленном «Права и обязанности журналистов» Статья 13 гласит: «Журналист не должен нести ответственность за опубликованное им мнение или опубликованную им информацию в прессе, и это не должно причинять ему вреда, если его действия не противоречат закону».

Статья 14 гарантирует право журналиста на получение информации более широко, заявляя, что: «Журналист имеет право получать информацию, новости, данные и статистику из своих источников, и имеет право публиковать их или не публиковать их, а также сохранять конфиденциальность своих источников информации.»

1 Bill for 2002, 2009 on information. URL: <http://hrlibrary.umn.edu/arabic/Arab-Dlaws/Yemen-Dlaw2.html> (accessed: 10.10.2020) (in arabic).

2 National Information Center – Yemen. URL: <https://www.yemen-nic.info/sectors/detail.php?ID=32353> (accessed 14.02.2021) (in arabic).

Статья 16 гласит: «Журналист имеет право на доступ к официальным сообщениям, фактам, информации и данным и обязывает компетентный орган предоставлять ему доступ и извлекать из них выгоду»³.

В этом тексте мы находим, что он предоставляет доступ к информации в ее различных формах в качестве основного права, гарантированного журналисту, но в своем определении этого права идет дальше, подчеркивая, что обязывает орган, обладающий этой информацией, дать журналисту возможность извлекать из нее пользу.

Статья 49 подтверждает это право газеты, утверждая, что «Газета имеет право получать информацию, новости, данные и статистику из своих источников, и имеет право публиковать их или не публиковать».

Второе: Закон о документах № 21 от 2002 года и его Исполнительный регламент регулируют право доступа к информации в главе 4 под заголовком «Доступ к документам». Статья 33 гласит, что «Каждое физическое, юридическое или частное лицо, а также другие исследователи и заинтересованные стороны имеют доступ к документам» в соответствии с правилами и процедурами, изложенными в настоящем Законе и Регламенте.

Ограничения на доступ к информации, законы, регулирующие свободу выражения мнений и информацию, допускают, чтобы право на свободу выражения мнений и право на информацию подвергалось определенным ограничениям, но при условии, что они определены в тексте закона и уважают права и репутацию других лиц, а также для защиты национальной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья или нравственности. Предыдущие условия нужны, чтобы увидеть, является ли законодатель прав в этих ограничениях или превысил разумный лимит, чтобы сделать их инструментом для подавления права на доступ к информации из ее содержания.

Первое: республиканский указ № 12 (1994) «О преступлениях и наказаниях» [Republican Decree 1994], раздел 6 Кодекса посвящен публичным преступлениям в СМИ в статьях 202 (192), а также может регулироваться другими правовыми положениями того же закона, включая главу шестую, главу одиннадцатую, главу третью части первой о преступлениях против государственной безопас-

3 Ibid.

ности, которые могут наказываться смертью.

Однако, если для защиты общества необходимы некоторые ограничения, следует отметить, что в большинстве положений этого закона они вышли из-под контроля и используют слова неконтролируемой терминологии с множественными указаниями, включая пункт 2 статьи 126: «Любой, кто намеренно совершает действие, направленное на ослабление вооруженных сил. Трансляция ложных или злонамеренных новостей, заявлений или преднамеренная пропаганда, и все, что могло бы нанести ущерб подготовке войны, или для защиты страны, или военных операций вооруженных сил, или вызвать панику среди людей или ослабить моральный дух людей».

Статья 201 также гласит, что если предыдущие преступления совершаются с помощью газет, редакторы и издатели несут ответственность как первоначальные участники после их публикации и т. д.

Таким образом, закон предусматривает ответственность главного редактора и издателя, а также распространителя, что означает, что они противоречат конституционному и правовому правилу, согласно которому «уголовная ответственность является личной» в соответствии со статьей 47 Конституции.

Соответственно, редактор или издатель не могут быть подвергнуты уголовному наказанию за опубликованную информацию, а могут нести только гражданскую ответственность. На нем лежит только гражданская ответственность и только в случае ущерба.

Во-вторых: «Закон о печати и публикациях» № 25 от 1990 года [Law on Press... No. 25 1990]. и его исполнительные положения «Закон о прессе», касающийся права на информацию, считается превосходящим другие законы в его докладе о праве на информацию, хотя он установил ряд мер контроля за осуществлением этого права (24,23), где устанавливается обязательство получать информацию из надежных источников, и передавать ее честно и добросовестно, а также не публиковать информацию, которая не является надежной, или публиковать правильную информацию, которая является.

В статье 103 первой главы, озаглавленной «Запреты публикации», говорится, что: «Сотрудники печатных и аудиовизуальных средств массовой информации, в частности должностные лица ау-

диовизуальных средств массовой информации и владелец газеты, несут ответственность за ответственного главного редактора и владельца печатной машины». Десять из табу публикаций и текстов, которые касаются этих запретов с чрезвычайной общностью, ограничивают осуществление права на свободу выражения мнений и доступа к информации, ведущей к установлению самоцензуры, которая способствует нарушению деятельности средств массовой информации.

Исполнительный регламент также расширил сферу контроля до степени превышения положений закона, в том числе положения статьи 141, в которой предусматривалось, что журналист должен раскрывать источник своей информации при рассмотрении любых вопросов обороны, или безопасности, или освещения местных военных действий, или событий, что является нарушением закона о прессе, в котором говорится, что мы не должны принуждать журналиста раскрывать свои источники информации.

В-третьих: «Закон о документах» № 21 от 2002 г.¹ регулирует правила и ограничения в отношении владения или доступа к документам из корреспонденции, редакционных статей, документов и каждого контейнера для хранения информации, а закон и исполнительные положения — это все ограничения, запреты, ограничивающие доступ к документам и информации, за исключением Статьи 23. Автор уже ссылался на защиту права на доступ к документам в соответствии с процедурами и правилами, установленными в настоящем Законе и его Регламенте.

Что касается конфиденциальности информации, связанной с государственной безопасностью и личностями, в этом законе и его положениях установлен срок для просмотра этих документов. В статье 24 было указано тридцать лет с даты его создания или приобретения, а закон удвоил срок в статье 25 до шестидесяти лет в отношении документов, связанных с государственной безопасностью и ее внешней политикой.

То же касается документов расследований, проведенных соответствующими органами, и статистических данных, которые также включают конфиденциальную информацию о личной и семейной жизни людей. Статья 26 поднимает потолок на период до ста лет для документов

¹ The website of the Ministry of Information of Yemen. URL: <http://www.yemen-media.gov.ye> (accessed: 10.10.2020) (in arabic).

гражданского состояния, записей и документов, содержащих информацию о жизни людей.

Статья 27 вышеизложенного исключает разрешение на просмотр или публикацию документов до установленного для них срока, но оно возможно по решению Президента Республики на основании мотивированного запроса компетентного органа и представления президента Центра.

Кроме того, в главе пятой этого закона предусмотрены наказания в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет или штрафа в размере от ста тысяч до шестисот тысяч риалов.

Кроме того, наказания в статье 5 этого закона варьировались от тюремного заключения на срок не менее шести месяцев и не более трех лет до штрафа не менее ста тысяч и не более шестисот тысяч риалов.

Конституция Йемена предусматривает свободу выражения мнений «в рамках закона», а законы, касающиеся прессы и средств массовой информации, носят ограничительный характер. Первым соответствующим законом является «Закон о печати и публикациях» от 1990 года. Он требует, чтобы журналисты поддерживали «национальное единство» и придерживались «целей йеменской революции», которая привела страну к единству в одном государстве-республике. Статья 103 запрещает критику главы государства и клевету на «образ йеменского, арабского или исламского наследия». Статья 104 предусматривает штрафы и до года тюремного заключения за нарушения. Правительство игнорировало призывы отменить сомнительные части закона 1990 года.

В 2012 году Йемен завершил разработку закона о свободе информации, став всего лишь второй арабской страной после Иордании, принявшей такое законодательство в 2013 году. Однако положения закона не соблюдались и не выполнялись должным образом.

Заключение

В результате военного конфликта 2015 года прозрачность исчезла, а государственные учреждения перестали отвечать на запросы об инфор-

мации. Таким образом, те немногие меры защиты, которые правовая система обеспечивала права журналистов, были практически неосуществимыми в течение 2015 года и после него из-за срыва правительственных функций и оккупации вооруженных групп в различных частях страны.

Согласно действующим законам, йеменские новостные агентства и журналисты должны ежегодно получать лицензии от Министерства информации, а типографии должны вести реестр печатных материалов и представлять копии в Министерство информации. Таким образом, по закону и нормативным актам газеты и журналы должны быть лицензированы государством, а их содержание ограничено.

Высокие требования к капиталу для создания печатных изданий могут исключить появление новых конкурентов на рынке. В Йемене отсутствует систематическое регулирование вещательных СМИ, что создает правовые неясности и делает СМИ уязвимыми для произвольного вмешательства.

Регулирующие органы. В прямом нарушении Конституции Йемена, которая запрещает исключительные суды, два специализированных суда регулярно привлекались для судебного преследования журналистов, включая Специализированный уголовный суд, созданный в 1999 году для обработки дел национальной безопасности, политических диссидентов и журналистов.

Есть много отчетов о том, что журналисты подвергались физическим нападениям, а также были арестованы и задержаны. Официальные причины задержания таких журналистов были «противодействие закону и призыв к разрушению инфраструктуры».

Как упоминалось ранее, свобода выражения мнений «в пределах закона» фактически применяется всеми сторонами и существующими партиями, для уничтожения их военно-политических противников и их пропагандистских машин (пресса и ТВ) из-за хаоса войны и его последствий.

Список источников / References

1. British Press... n./d. — *British Press and Printing Law – State of Aden*. Archives of the National Library of Yemen (in arabic). Text : direct.
2. Khan 1940 — Khan, Abdulla Yaqoob. *History of printing and journalism in Aden, Arabia*. Aden, 1940. Open access. URL: <http://hdl.loc.gov/loc/gdc/gdclccn.45025286> (accessed: 06/12/2020). Text : electronic.
3. Law No. 42 of 1982 — Law No. 42 of 1982. Regarding Law No. 42 of 1982, Establishing the Press in the Arab Republic. University of Minnesota Yemen Arab Library for Human

- Rights. Open access. *Hrlibrary* : [website]. Open access. URL: http://hrlibrary.umn.edu/arabic/Yemeni_Laws (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
4. Law on Press 1968 — Law on Press and Printing of the Yemen Arab Republic. Sanaa, 1968. *National Information Center* : [website]. Open access. URL: https://yemen-nic.info/db/laws_ye/detail.php?ID=6716 (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
 5. Law on Press... No. 25 of 1990 — Law on Press and Publications No. 25 of 1990. Open access. URL: http://hrlibrary.umn.edu/arabic/Yemeni_Laws/Yemeni_Laws23.pdf (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
 6. Law of the Republic 1990 — Law of the Republic of Yemen on Press and Publications No. 25 of 1990. Open access. URL: <http://yemenparliament.gov.ye/uploads/posts/documents/2018/10/12182018100428007.pdf> (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
 7. Law on Press No. 7 1990 — Law on Press and Publications No. 7 1990. Official Gazette No. (15) 1990. *Hrlibrary* : [website]. Open access. URL: http://hrlibrary.umn.edu/arabic/Yemeni_Laws/Yemeni_Laws23.pdf (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
 8. Ottoman Press... 1909 — Ottoman Press and Printing Law. Istanbul, 1909. Archives of the National Library of Yemen (in arabic). Text : direct.
 9. Republican Decree 1994 — Republican Decree No. 12, 1994. "On Crimes and Punishments". Open access. URL: https://yemen-nic.info/db/laws_ye/detail.php?ID=11424 (accessed: 06/12/2020) (in arabic). Text : electronic.
 10. Shaw 1975 — Shaw Stanford J. Ottoman Archival Materials for the Nineteenth and Early Twentieth Centuries: The Archives of Istanbul. *International Journal of Middle East Studies*. 1975; 6(1): 94–114. Text : direct.

Информация об авторе:

Аль-Имад Факир Мухамед — кандидат филологических наук, филологический факультет, кафедра теории и истории журналистики, Российский Университет Дружбы Народов (РУДН), ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва 117198, Россия. Член-эксперт "SCIENCE OPEN". Scopus ID: 1070153. AuthorID (РИНЦ) 1070153, SPIN-code 4438-4962.

Information about the author:

Al-Emad Faker Mohammed – Candidate of Philology Sciences (PhD), Faculty of Philology, Department of Theory and History of Journalism, RUDN University, 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow 117198, Russia. Member-expert "SCIENCE OPEN". Scopus ID: 1070153. AuthorID (RSCI) 1070153, SPIN-code 4438-4962.

Статья поступила в редакцию 02.10.2021; одобрена после рецензирования 19.10.2021; принята к публикации 30.11.2021. The article was submitted 10/02/2021; approved after reviewing 10/19/2021; accepted for publication 11/30/2021.