

Вестник МИРБИС. 2021. № 4 (28)'. С. 6–16.

Vestnik MIRBIS. 2021; 4 (28)': 6–16.

Научная статья

УДК 339.27

DOI: 10.25634/MIRBIS.2021.4.1

Пять сценариев мировых тенденций в глобальном прогнозе Национального совета по разведке США до 2040 года

Юрий Павлович Лукашин^{1,2}, Людмила Ильинична Рахлина^{1,3}

1 ИМЭМО РАН им. Е. М. Примакова, Москва, Россия.

2 loukashin@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2559-2463>

3 rahlinali@mail.ru

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена обострением конкурентной борьбы на мировом рынке, постепенным переходом от однополярного мира к многополярному. В статье предпринята попытка проанализировать основные выводы, сделанные в Докладе 7 Национального совета Разведки США (National Intelligence Council, NIC), опубликованном в марте 2021 года, охватывающим период до 2040 г., в основном методом сопоставлений. Прогнозы, сделанные в Докладе, позволяют оценить представление американского руководства о процессах, происходящих в мире, которые, по-видимому, лежат в основе долгосрочного планирования американского правительства. Со многими из них можно согласиться. Вместе с тем Доклад имеет и пропагандистскую нагрузку, является средством обоснования действий США в собственных интересах, фактором информационной войны с мировыми конкурентами и противниками. Технологическая отрасль, которая включает в себя и финансовые технологии, занимает первостепенное место в прогнозах на ближайшие 20 лет. Прежде всего в докладе говорится, что достижения в области технологий могут решить сложные проблемы, включая изменение климата и болезни, но также могут спровоцировать и новую напряженность. К 2040 году достижения в области новых материалов в сочетании с умным производством переключат производство всего, от потребительских товаров до высокотехнологичных военных систем, сократив затраты, расширив возможности, изменив цепочки поставок и обеспечив совершенно новые варианты дизайна. Период быстрых изменений, в который мы вступаем, часто называют четвертой промышленной революцией из-за его потенциала для повышения уровня жизни, возможно, нарушая традиционные отрасли, рабочие места, цепочки поставок и бизнес-модели. При этом в Докладе недооценивается возрастающая мощь Китая, роль России, и обострение конкуренции с ЕС.

Ключевые слова: мировая экономика, сопоставление развития экономик, международные отношения, неравномерность развития экономик, многополярный мир.

Для цитирования: Лукашин Ю. П. Пять сценариев мировых тенденций в глобальном прогнозе Национального совета по разведке США до 2040 года / Ю. П. Лукашин, Л. И. Рахлина. DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.1 // Вестник МИРБИС. 2021; 4(28): 6–16.

JEL: N30, O57

Original article

Five Scenarios for Global Trends in the U.S. National Intelligence Council's 2040 Global Forecast

Yuriy P. Lukashin^{4,5}, Lyudmila I. Rakhlina^{4,6}

4 Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), Moscow, Russia.

5 loukashin@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2559-2463>

6 rahlinali@mail.ru

Abstract. The relevance of the article is due to the aggravation of competition in the world market, the gradual transition from a unipolar world to a multipolar one. The article attempts to analyze the main conclusions made in Report 7 NIC (National Intelligence Council), published in March 2021, covering the period up to 2040, mainly by comparison. The forecasts made in the Report allow us to assess the perception of the American leadership

about the processes taking place in the world, which, apparently, underlie the long-term planning of the American government. Many of them can be agreed. At the same time, the Report also has a propaganda load, is a means of justifying the actions of the United States in its own interests, a factor in the information war with world competitors and opponents. The technology industry, which includes financial technology, is at the forefront in the forecasts for the next 20 years. First of all, the report says that advances in technology can solve complex problems, including climate change and disease, but can also provoke new tensions. By 2040, advances in new materials combined with smart manufacturing will shut down the production of everything from consumer goods to high-end military systems, cutting costs, expanding opportunities, changing supply chains, and providing entirely new design options. The period of rapid change we are entering is often referred to as the fourth industrial revolution because of its potential to improve living standards, perhaps disrupting traditional industries, jobs, supply chains and business models. At the same time, the Report underestimates the growing power of China, the role of Russia, and the intensification of competition with the EU.

The article is intended for government bodies, researchers, students.

Key words: world economy, comparison of economic development, international relations, uneven development of economies, multipolar world.

For citation: Lukashin Yu. P. Five Scenarios for Global Trends in the U.S. National Intelligence Council's 2040 Global Forecast. By Yu. P. Lukashin, L. I. Rakhlina. DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.1. *Vestnik MIRBIS*. 2021; 4(28): 6–16. (In Russ.).

JEL: N30, O57

Введение

В статье предпринята попытка дать анализ сценариев, лежащих в основе прогнозов развития мира на 20 лет до 2040 г. в 7-м докладе (Далее: Доклад) Национального совета по разведке США (National Intelligence Council, NIC), опубликованном в марте 2021 г. под названием «Глобальные тенденции до 2040 года: более конкурентный мир» [Global Trends... 2021] Национальный совет по разведке США каждые 4 года, начиная с 1997 г., готовит доклады, в которых даются долгосрочные политические, экономические, общественные тенденции развития мира и отдельных его регионов на период 15–20 лет.

С описанием методологии и анализом предыдущих двух прогнозов NIC можно ознакомиться в более ранних публикациях авторов [Лукашин 2016, Лукашин 2018].

Цель настоящего седьмого доклада «оценить ключевые тенденции и ориентиры в условиях неопределенности для формирования стратегии национальной безопасности США на будущие двадцать лет» [Global Trends... 2021, V].

В предисловии авторы отмечают нарастающую напряженность и усиление противоречий в мире. «В ближайшие годы и десятилетия мир столкнется с новыми, более резкими вызовами. Это и заболевания, и климатические изменения, и сбои в работе новых технологий, и финансовые кризисы» [там же, 1]. Хотя в последние десятилетия уровень образования и здравоохранения

повысился, но в условиях пандемии, старения населения и «потенциально более медленного глобального экономического роста» такой уровень трудно будет поддерживать. Решению грядущих проблем, порождаемых изменениями климата и распространениями болезней, могут помочь достижения в области технологий, но они же могут спровоцировать и новую напряженность. Нарастающие в мире проблемы приводят к подрыву доверия к правительству и учреждениям, процесс «разрыва доверия» нарастает и внутри социума между основной массой населения и более информированными и образованными ее частями. «Государства и негосударственные субъекты используют новые источники власти и разрушают давние нормы и институты, которые обеспечивали некоторую стабильность в последние десятилетия» [там же].

Процесс подготовки Доклада включал широкие консультации с учеными, политиками, специалистами разных областей, общественными организациями по всему миру. Выводы базировались на обработке обширных баз данных, заказных исследованиях. Тщательно анализировались просчеты предыдущих прогнозов.

Предпосылки построения сценариев

Доклад включает четыре раздела. В первом разделе исследуется динамика четырех ключевых структурных сил: демография, окружающая среда, экономика и технологии. Динамика этих показателей, по мнению авторов, лежит в основе будущего развития, и они достаточно универсальны по охвату поставленной задачи. Прогнозы, построенные на основе имеющихся стати-

стических данных этих показателей, позволяют говорить с разумной степенью уверенности об их достоверности.

Во втором разделе анализируется взаимодействие этих структурных сил с другими основными, существенными процессами, влияющими на картину будущего. Действие этих процессов изучается отдельно на трех уровнях: индивиды и общество, государства и международная система. По мнению авторов, динамика мирового развития следующие 20 лет будет, в первую очередь, определяться именно этими участниками. Одной из особенностей развития, по их мнению, будет растущая **фрагментация** внутри сообществ, государств и международной системы. Другим вызовом будущему развитию будет **неравновесие** в мировом развитии, которое будет проявляться как усиление несоответствия между проблемами и потребностями систем и организаций, занимающихся их решением на всех уровнях. Третьим вызовом будет усиление конкуренции и соперничества, которое усилится вследствие дисбаланса между потребностями и возможностями внутри обществ, государств и международного сообщества. И четвертой важной составляющей грядущего развития будет **адаптация**. Способность осваиваться, адаптироваться к грядущим вызовам будет основным источником и методом получения преимуществ для всех действующих лиц в мире. Этот анализ предполагает более высокую степень неопределенности, поскольку включает изменчивость человеческого выбора в процессе развития.

Доклад содержит описание пяти возможных сценариев развития мирового сообщества в ближайшие 20 лет до 2040 г., которые изложены в третьем разделе. По замыслу авторов, это дает возможность заинтересованным организациям подготовиться к разным вариантам развития событий. Авторы неоднократно подчеркивают, что «предлагают этот анализ со смирением, зная, что будущее неизменно будет развиваться так, как мы не предвидели» [Global Trends... 2021, VI].

При построении долгосрочного прогноза авторы решают проблему выбора того, какие проблемы следует учитывать, а какие оставить в стороне. Авторы отмечают, что сосредоточились на анализе глобальных, долгосрочных тенденций, которые, с большой вероятностью, будут формировать сообщества, государства и междуна-

родную систему в течение десятилетий. Меньше внимания уделяется краткосрочным проблемам и кризисам.

Четвертый раздел посвящен региональным прогнозам.

В данной статье предпринят разбор и критический анализ сценариев и прогнозов из третьего и четвертого разделов седьмого Доклада NIC.

Сценарии

В первых разделах Доклада¹ рассматривались вопросы о динамике ключевых структурных факторов, закладывающих основу будущего мира и о их взаимодействии с процессами, возникающими в обществах, государствах и международной системе. Этот анализ стал основой для разработки сценариев, описывающих ряд перспектив будущего глобального развития.

В основе выбора возможных вариантов сценариев лежали ответы на три ключевых вопроса:

- насколько серьезны надвигающиеся глобальные проблемы;
- как государства и негосударственные субъекты взаимодействуют в мире, включая направленность и тип взаимодействия;
- какими приоритетами будут руководствоваться США.

Очевидно, что в анализе роли участников мирового развития, именно последний вопрос определяет для авторов иерархию важности.

Схема приоритетов в порядке описания сценария такая:

1. США — Китай.
2. Россия, ЕС, Япония, Британия, Индия.
3. Региональные лидеры.
4. Негосударственные структуры.

Все они формируют «источники сил» которые должны регулироваться с помощью международных институтов.

Были разработаны пять наиболее правдоподобных (по мнению авторов) сценариев будущего. Три сценария описывают будущее, в котором международные проблемы постепенно становятся все более серьезными. Согласно двум другим в мировой системе произойдут радикальные изменения. Во всех сценариях важное место занимает соперничество между США и Китаем.

¹ Анализу этой части Доклада посвящена статья тех же авторов «О мировых тенденциях в глобальном прогнозе Национального совета по разведке США до 2040 года» в журнале «Вестник МИРБИС» № 1 2022 (запланировано).

Сценарии получили следующие названия: возрождение демократий, дрейфующий мир, конкурентное сосуществование, глобальная разобщенность, трагедия и мобилизация.

1 сценарий. Возрождение демократий

Этот сценарий авторы считают приоритетным, наиболее вероятным и благоприятным для США, Он — самый оптимистичный. США сохраняют главенствующую роль в мире до 2040 г. и в экономике и военной сфере.

В основе прогноза лежит утверждение, что демократия лучше, чем автократия. Этот тезис декларируют США и предлагают остальным странам с этим согласиться.

Авторы так описывают ход событий: «В 2040 году мир станет свидетелем возрождения открытых демократий во главе с США и их союзниками. Быстрый технический прогресс, которому способствуют государственно-частные партнерства в США и других демократических странах, трансформируют мировую экономику, повысят доходы и улучшат качество жизни миллионов людей во всем мире. Нарастающая волна экономического роста и технологических достижений позволит реагировать на глобальные вызовы, ослабит разногласия в обществе и восстановит доверие людей к демократическим институтам. Напротив, годы усиления общественного контроля и мониторинга в Китае и России приведут к сдерживанию инноваций в этих странах, так как ведущие ученые и предприниматели этих стран будут искать прибежища в Соединенных Штатах и Европе» [Global Trends... 2021, 4].

В этом сценарии, также как и в остальных, важную роль играет пандемия COVID-19. «Положительная» роль пандемии состоит в том, что «успешная разработка и распространение вакцины COVID-19 по всему миру в 2020–2021 годах привлекут внимание всего мира к важности научных исследований, инноваций и технологического развития для решения возникающих глобальных проблем» [там же, 110]. Пандемия усилит взаимодействие между «сетями научно-исследовательских институтов, правительственных агентств, неправительственных организаций и частных корпораций» [там же]. Все это приведет к развитию ИТ и биоинженерии, что, в свою очередь, оживит экономики и поспособствует удовлетворению общественных потребностей. Распространение передовых технологий, разра-

ботанных во время пандемии, будет способствовать повышению уровня образования и профессионализма в развивающихся странах.

Страны, кроме России и Китая, присоединятся к демократическому «открытому обществу». Китай и Россия будут выведены из глобальной игры внутренними проблемами. Китай погрузится в массовые репрессии в связи с окончательным решением вопроса Гонконга в 2022 году. Россия «придет в упадок из-за стагнации рабочей силы, чрезмерной зависимости от экспорта энергоносителей и борьбы среди постпутинской элиты» [там же].

2 сценарий. Дрейфующий мир

Это — самое неприятное развитие событий для США. Китай к 2040 году вырывается в единоличные лидеры. Ослабевают политические связи Евросоюза и США, отдалятся Япония и Южная Корея. Россия поддерживает Китай, а Индия ему противостоит.

Согласно сценарию картина будущего выглядит следующим образом: «В 2040 году мир потеряет цель развития, станет хаотичным и изменчивым, поскольку международные правила и институты в значительной степени будут игнорироваться такими крупными державами, как Китай, региональными игроками и негосударственными организациями. Страны ОЭСР пострадают от замедления экономического роста, усиления социальных проблем и политического паралича. Китай воспользуется проблемами Запада для расширения своего международного влияния, особенно в Азии, но ему не хватит воли и военной мощи, чтобы взять на себя глобальное лидерство, в результате чего многие мировые проблемы, такие как изменение климата и нестабильность в развивающихся странах останутся без внимания и контроля» [там же, 112].

В этом сценарии также важная роль придается пандемии COVID-19. В результате медленного и неэффективного внедрения вакцины, пандемия затянется, западные игроки не смогут «вовремя от неё оправиться». Это приведет к высокому государственному долгу, который усугубится негативными последствиями «стареющего населения» и климатическими изменениями, что, в свою очередь, приведет к снижению расходов государственных бюджетов на образование, инфраструктуру, научные разработки. Фрагментация внутри общества западных стран приведет

к неспособности властей эффективно регулировать экономику, решать проблемы окружающей среды, миграции и внешней политики. Страны Северной Америки и Европы ждет вялый экономический рост.

Китай же, опираясь на авторитарную власть, используя систему тотального контроля и социального мониторинга, сохранит возможность эффективного управления. Однако он не «замахнется» на создание нового мирового порядка, а сосредоточится на развитии отраслей и технологий. Китай обгонит США на рубеже 30-х годов.

России же в этом сценарии, так же, как и во всех остальных, прогнозируется незавидное будущее: «Россия в целом поддерживала Китай, но с каждым годом становилась все меньшим партнером» [Global Trends... 2021, 112].

3 сценарий. Конкурентное существование

В этом сценарии предполагается восстановление партнерских отношений США и Китая. Вот как это описывается в Докладе: «К 2040 году США и Китай отдали приоритет экономическому росту и восстановили прочные торговые отношения. Эта взаимозависимость существует наряду с конкуренцией, но не в политическом влиянии, а связана с моделями управления и достижением технологического превосходства, составляющими стратегические преимущества над другими странами. Риск «большой» войны невелик, а международное сотрудничество и технологические инновации делают глобальные проблемы решаемыми для стран с развитой экономикой в краткосрочной перспективе» [там же, 114]. Активную роль в сближении стран-лидеров сыграют международные корпорации.

В целом, экономики стран медленно восстанавливаются после окончания пандемии COVID-19. Остаются долгосрочные климатические проблемы.

В этом сценарии России дается некий шанс на развитие. «Постпутинская Россия, ослабленная годами низкой стоимости на энергоносители, поддерживаемая обоюдным соглашением G7 и развивающимися экономиками, включая Бразилию и Индию, присоединяется к экономическим реформам» [там же, 14].

4 сценарий. Глобальная разобщенность

Согласно этому сценарию, мир в 2040 году разделится на несколько закрытых экономических блоков и военных союзов разного размера

и силы (бункеров) со своими киберсуверенными пространствами. Национальная разведка США называет пять больших блоков в мире — Штаты, Китай, Евросоюз, Россия и Индия. Есть еще мелкие блоки — это региональные державы, которые вынуждены присоединяться к крупным системам.

Развивающиеся страны, имеющие ограниченные ресурсы и доступ к рынкам, сильно пострадают, часть из них обанкротится. Это спровоцирует массовые военные конфликты в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии и резко увеличит миграцию. В свою очередь, развитые страны начнут вводить различные, в том числе торговые ограничения для сохранения своих ресурсов и промышленности, для защиты своих граждан. Сформировавшиеся блоки постараются ограничить и свое киберпространство. К 2040 году только США и несколько их ближайших союзников «сохранят видимость открытого Интернета, в то время как большая часть мира будет действовать за сильными межсетевыми экранами» [там же, 116].

5 сценарий. Трагедия и мобилизация

Этот сценарий — самый пессимистичный с точки зрения США. В основе его лежит предположение о том, что в начале 30-х годов мир ожидает катастрофа в виде глобального продовольственного кризиса, вызванного изменениями климата, истощением ресурсов. Повышение температуры океана и его кислотности нанесет значительный ущерб крупным рыбным промыслам, которые уже пострадали от массового многолетнего избыточного лова рыбы. Изменения в характере осадков приведет к снижению урожая зерновых по всему миру. Цены на продовольствие возрастут, производители станут придерживать товар, что спровоцирует голод.

Во многих странах начнутся беспорядки, которые могут приводить к свержению правящих режимов. Значительно дестабилизируется ситуация в Китае и Соединенных Штатах.

В результате на демократических выборах в нескольких странах Европы к победе придут партии зеленых в период между 2034 и 2036 годами. «ЕС начнет кампанию в ООН по значительному расширению программ международной помощи и установлению новой целевой даты для достижения Целей устойчивого развития ООН. Она переносится на 2050 год» [там же, 118].

В качестве лидера, ЕС призовет страны мира придерживаться новых нормативов по промышленным выбросам, займется распределением продуктов и финансовой помощью. Ослабленный Китай вынужден будет поддержать ЕС. К 2040 году постепенно к новым правилам присоединятся Австралия, Канада и США.

Будет создана новая международная организация — Совет по безопасности человека (СБЧ) для сотрудничества с развивающимися странами, открытая как для государственных, так и для негосударственных учреждений. СБЧ будет контролировать продовольственную, медицинскую и экологическую безопасность в странах мира. Принуждение суверенных государств к этому контролю будет проводиться через введение санкций. За несоблюдение соответствующих предписаний члены СБЧ могут быть исключены из Совета, что чревато массовыми народными протестами и бойкотами.

«Более богатые страны начнут помогать бедным в преодолении кризиса, а затем переведут их на низкоуглеродную экономику посредством широких программ помощи и передачи передовых энергетических технологий» [Global Trends... 2021, 118].

В это движение активно включится молодое поколение, «сформированное пандемией COVID-19». Они будут объединяться и через неправительственные организации смогут оказывать давление на правительства стран с тем, чтобы те серьезно занялись защитой окружающей среды. К 2038 году основное внимание государств и крупных корпораций будет сосредоточено на решении и продвижении технологических задач в области продовольствия, климата и здравоохранения, а также на оказании помощи наиболее пострадавшим слоям населения.

Другим полюсом, не желающим быть под контролем и подчиняться установленным СБЧ правилам, станут нефтеносные государства — Россия, Иран и страны Персидского залива.

Перспективы развития стран и регионов

В последнем разделе Доклада представлены прогнозы ключевых демографических тенденций на 20 лет для девяти регионов мира: Латинская Америка и Карибский бассейн; Европа; Россия и Евразия; Ближний Восток и Северная Африка; Страны к югу от Сахары Африка; Южная Азия; Северо-Восточная Азия; Юго-Восточная Азия;

Океания. См. также для сравнения [Мир 2035. Глобальный прогноз 2017; Новоселова 2019].

Описание прогноза по регионам дается с помощью графиков и картинок, иллюстрирующих демографические тенденции, такие как рост населения, темпы урбанизации, средний возраст, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, заболеваемость неинфекционными заболеваниями, религиозная принадлежность. Специальные графики показывают состояние демократии в каждом регионе, его готовность к цифровой экономике и потенциальные физические последствия изменения климата в течение следующих 20 лет (возможное повышение температуры).

Авторы признают, что испытывают умеренную уверенность в 20-летних прогнозах роста населения, возрастной структуры и среднего возраста, поскольку эти показатели напрямую экстраполируются по существующим показателям рождаемости и смертности, а также по десятилетиям наблюдаемым демографическим тенденциям. Более низкая степень уверенности в прогнозах урбанизации, ВВП на душу населения, изменений климата, готовности к цифровым технологиям и динамики неинфекционных заболеваний, которые могут варьироваться в зависимости от «человеческого выбора».

Россия

Остановимся несколько подробнее на том, как разведсообщество США оценивает возможности и перспективы России.

Россия, говорится в Докладе, в ближайшие 20 лет будет оказывать исключительно негативное влияние на глобальное развитие, способствуя усилению противоречий в мире. «Россия выступает против демократии и поддерживает нелиберальные режимы» [Global Trends... 2021, 84].

В отличие от предыдущих глобальных прогнозов американской разведки, в данном случае России не оставляется практически ни одного шанса на процветание и позитивную роль в мировом развитии. Имеет смысл привести целиком цитату о России:

«Россия, вероятно, останется разрушительной силой в течение многих или всех следующих двух десятилетий, даже если ее материальные возможности снизятся по сравнению с другими крупными игроками. Преимущества России, в том числе значительные обычные вооруженные силы,

оружие массового поражения, энергетические и минеральные ресурсы, обширная география и готовность применять силу за рубежом, позволят ей продолжать играть роль спойлера и силового посредника на постсоветском пространстве, а иногда и за его пределами. Москва, скорее всего, продолжит попытки усилить разногласия на Западе и наладить отношения в Африке, на Ближнем Востоке и в других местах. Россия, вероятно, будет искать экономические возможности и устанавливать доминирующее военное положение в Арктике по мере того, как все больше стран будут наращивать свое присутствие в регионе. Однако при плохом инвестиционном климате, высокой зависимости от сырьевых товаров с потенциально неустойчивыми ценами и небольшой экономике, по прогнозам, в ближайшие два десятилетия она составит около 2 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП), Россия может бороться за то, чтобы спроецировать и сохранить влияние в глобальном масштабе. Уход президента Владимира Путина из власти, либо в конце его нынешнего срока в 2024 году, либо позже, может еще быстрее подорвать геополитическое положение России, особенно если возникнет внутренняя нестабильность. Аналогично, снижение энергетической зависимости Европы от России, либо за счет возобновляемых источников энергии, либо за счет диверсификации и обращения к другим поставщикам газа, подорвет доходы Кремля и общее могущество, особенно если это снижение не может быть компенсировано экспортом потребителям в Азии» [Global Trends... 2021, 95].

Отличие российской модели от китайской авторы видят в том, что Россия продвигает «традиционные» ценности. Китай же стремится к международному признанию социальной системы, в которой Коммунистическая партия контролирует все стороны политической, экономической и социальной деятельности и систему международной торговли.

27 июля 2021 г. президент Байден, выступая перед представителями американской разведки (и, видимо, опираясь на их разработки), заявил, что у Владимира Путина «проблемы». Экономика России держится только на ядерном оружии и нефтяных скважинах — и больше ни на чем. Российский лидер об этом якобы знает, и этот факт делает его «опаснее». Байден также подчеркнул, что американская разведка лучше российской.

«Он [Путин] знает, что вы лучше, чем его команда, и это его очень беспокоит»¹.

В целом, отличием данного глобального прогноза от предыдущих является высокая степень пессимизма относительно будущего развития мира.

Выводы

Доклад пронизывает мысль о том, что США — единственная страна, которая может принести в мир гармонию, благоденствие и процветание. Нигде в тексте вы не найдете содержательного критического анализа каких-то действий правительства страны, порядков. Обескураживает уверенность в своей непогрешимости, в правильности своих суждений, нравственных постулатов и навязывание своих представлений всему миру. Хотя авторы утверждают, что «не отстаивают определенные политические позиции или предпочтения» [там же, VI]. Между тем, реальные события последних десятилетий свидетельствуют о том, что разведуправление США не раз допускало просчеты и приводило правительство к негативным последствиям и крупным провалам. Об этом свидетельствуют события в Ираке, в Ливии, в Афганистане и других горячих точках. Борьба против реализации проекта газопровода «Северный поток–2» также была проиграна, несмотря на беспрецедентные санкции и угрозы против участников строительства. Тем не менее прогнозы НИС представляют для нас интерес для того, чтобы понять, как мыслит, из чего исходит это разведуправление, являющееся советником президента США в решении важнейших международных вопросов. НИС рассматривает 5 сценариев мирового развития. Отметим, что у США имеется возможность влиять на реализацию того или иного сценария. Поэтому США будут вести свою политику так, чтобы наибольшую вероятность реализации получили наиболее выгодные им сценарии. Весь мир они будут убеждать, что эти сценарии выгодны всем, кроме их противников и врагов.

Согласно предложенным сценариям, наилучшие перспективы миру может дать всеобщая победа демократии, которую несут миру США. **Сценарий 1 «Возрождение демократий»** НИС считает наиболее вероятным и благоприятным для США,

¹ Байден назвал «настоящую проблему» Путина // РБК : [сайт]. URL: https://www.rbc.ru/politics/27/07/2021/61006f629a7947d63239b870?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop. Дата публикации 27.07.2021. Доступ свободный.

которые в этом случае сохраняют свою роль мирового лидера до 2040 года. Но мы часто видим, что политика США, их действия далеко не всегда являются пример истинной демократии. Вмешательство в дела суверенных государств, навязывание им своих правил и порядков явно противоречат постулатам истинной демократии. Часто можно наблюдать «двуличность» стран Запада в оценке схожих ситуаций в разных странах, когда они закрывают глаза и даже поощряют нарушения в одних странах и накладывают санкции на другие, которых считают своими противниками.

В Докладе неоднократно говорится о необходимости внедрения в международные отношения определенных правил и норм поведения. При этом авторы избегают употребления в тексте юридических понятий, таких как международное право, законность. Для достижения своих целей США используют санкции, которые зачастую носят явно неправовой характер. Эти санкции вводятся для ослабления своих политических и экономических противников, для вытеснения их с международных рынков. Достаточно вспомнить многочисленные санкции США против строительства Северного потока–2. В «Глобальном прогнозе 2040» говорится о том, что снижение энергетической зависимости Европы от РФ может нанести урон России. Руководствуясь целью ослабить Россию, США энергично стремились не допустить строительства Северного потока–2, вводя различные санкции против участников строительства, явно несовместимые с международным правом.

На самом деле вопрос о строительстве Северного потока–2 объясняется не только попыткой США «наказать» Россию, но и намерением продвинуть в Европу свой сжиженный газ по более высокой цене, чем российский, и тем самым ослабить конкурентные преимущества ЕС. То есть речь идет о нечестной конкуренции. США встретили жесткий отпор со стороны Германии. И никакие санкции против строителей и участников проекта не сработали. Значит Европа стоит и будет стоять на страже своих экономических интересов и в других случаях, несмотря на имеющиеся разногласия и отсутствие единого мнения в ЕС по ряду важнейших вопросов. Полагаем, что вероятность реализации сценария 1 невысока. Ситуация изменилась. Мир становится многополярным, хотя этого США или нет.

По оценке НИС, **сценарий 2** «Дрейфующий мир», согласно которому Китай к 2040 году вырывается в единоличные лидеры, — самый неприятный для США. На наш взгляд, вероятность такого сценария невысока. Тем не менее понятны действия США, которые всячески будут пытаться тормозить развитие Китая в экономической, технологической, в военной области. Делать они будут это, скорее всего, подрывая единство внутренних сил Китая, добиваясь расчленения руководства на группировки, используя технологии демократизации общества для разжигания внутривластных политических борьбы.

В настоящее время появляются сообщения о том, что США включились в борьбу с инициативой Китая «Один пояс, один путь», которая является важной частью борьбы Китая за новый мировой экономический и финансовый порядок. Этот проект предполагает строительство железных дорог и автобанов, а также создание портовой инфраструктуры для китайских торговых судов в Европе, Азии и Африке. «Один пояс и один путь» охватывает большую часть Евразии, включает развивающиеся и развитые страны. В последнее время появляются сообщения о том, что США оценивают действия КНР, как попытку «ослабить международное влияние США» и «угрозу национальной безопасности» страны. Американский конгрессмен обратился к правительству США с предложением обозначить подробную стратегию противодействия китайской инициативе².

Согласно **сценарию 3** «Конкурентное существование», США и Китай восстанавливают партнерские отношения, наряду с которыми будет существовать и конкуренция. Россия предполагается в этом сценарии ослабленной уходом В. В. Путина и падением цен на энергоносители. Полагаем, что это желания сотрудников НИС, которые не смогут сильно повлиять на ситуацию. В. В. Путин и его аппарат работает над кадрами управленцев, привлекает молодежь, устраивает конкурсы, формирует кадровый резерв управленцев с современным образованием и опытом, проверяет их на разных должностях. В России остается множество нерешенных проблем. Это и коррупция, и неразвитость малого и среднего

2 В США предложили бороться с инициативой КНР «Один пояс — один путь» // Известия : [сайт]. URL: <https://iz.ru/1161600/2021-05-09/v-ssha-predlozhili-borotsia-s-initsiativoi-knr-odin-poias-odin-put>. Дата публикации 09.05.2021. Доступ свободный.

бизнеса, разработка и освоение новых технологий. Не отрицая большую роль личности в исторических процессах, можно ожидать, что власть перейдет в крепкие руки, способные обеспечить стране стабильность, защиту ее национальных интересов и развитие как социально-экономической системы. По нашему мнению, вероятность сценария 3 небольшая. Напротив, конкуренция между США и Китаем будет только нарастать, а отношения обостряться.

По сценарию 4 «Глобальная разобщенность» мир к 2040 г. разделится на 5 блоков: США, Китай, Европа, Россия, Индия. Разделенность интересов стран, очевидно, существовала всегда и будет всегда. Однако в данном контексте речь может идти о многополярном мире. С этим можно согласиться, но разобщенность стран будет все-таки относительной. Будет и мировая торговля, и международные проекты, и международные союзы. Блоки, фактически будут являться центрами притяжения малых и средних стран. Каждая из них может быть связаны различными нитями не с одним, а с несколькими центрами. Этому же будут способствовать транснациональные компании. Мир будет более сложным. Неоднозначными будут и отношения между самими центрами. В ряде вопросов они будут подразделяться на разные группы в соответствии со своими национальными интересами. Технологические прорывы будут наблюдаться то в одних странах, то в других, вызывая при этом у остальных заинтересованность в приобретении новых технологий, чтобы не отстать в развитии.

Отметим, что в Докладе вообще обходятся стороной проблемы межстрановых разногласий в западном мире. Между тем, ЕС уже труднее принимать решения единогласно после вступления Польши, Литвы, Латвии и Эстонии. Выход Великобритании из ЕС также показатель столкновения интересов западных стран. Интересно было бы познакомиться с прогнозами внутривнутриполитической обстановки на 20 лет внутри самих США, с целями и процессом борьбы демократов и республиканцев, с расхождением общества и целостностью самих США к 2040 г. Не ясна судьба НАТО в долгосрочной перспективе. По-видимому, можно констатировать ослабление связей между США и ЕС.

Еще целый ряд западных стран за предстоящие 20 лет могут испытывать существенные внутренние потрясения (это и выход отдельных регионов

из состава страны, движение зеленых, проблема мигрантов, расизм, проблема богатых и бедных, безработица в эпоху роботизации и т. д.) На мировой арене это борьба за ресурсы в Африке, в Арктике и в других регионах.

Москва в Докладе обвиняется в том, что привержена традиционным ценностям, добивается невмешательства в свои внутренние дела и стремится к установлению своего «протектората» над большей частью евразийского пространства. А чем плохи традиционные ценности — суверенитет, право иметь и защищать свои интересы на основе равноправия и взаимной выгоды, нормальные торгово-экономические отношения с соседями и другими государствами. Пропагандируемые «новые» порядки, которые всячески навязываются Западом другим странам — это применение санкций в обход международного права и международных организаций, это узаконивание однополых связей и своего образа жизни. Такие порядки не вызывают восторга у нормальных людей в большинстве стран мира.

Сценарий 4 — формирование и существование многополярного мира нам представляется наиболее вероятным, а взаимодействие пяти указанных «блоков» будет подвижным, будут определенные тренды в отношениях этих крупнейших стран.

Сценарий 5 «Трагедия и мобилизация» — самый пессимистичный с точки зрения США. В основе его лежит предположение о том, что в начале 30-х годов мир ожидает катастрофа в виде глобального продовольственного кризиса, вызванного изменениями климата, истощением ресурсов. Цены на продовольствие возрастут. Во многих странах начнутся беспорядки, которые могут приводить к свержению правящих режимов. Значительно дестабилизируется ситуация в Китае и Соединенных Штатах. К этому прогнозу у авторов статьи отношение двойственное. Дестабилизация в США вполне вероятна, тем более что мы наблюдали ее в период завершения срока президента Трампа, однако причины ее не те, что указаны в сценарии 5, а имеют более глубокие социально-экономические, исторические и внутривнутриполитические корни и выступают в виде противостояния белого и цветного населения, приверженцев демократической и республиканской партий.

Завершая статью, отметим, что Доклад 7 NIC содержит информацию о представлениях руко-

водства США о развитии мира на 20 лет вперед и новой ролью США в мире. Этот Доклад позволяет сделать вывод, что США видят возрастающую мощь Китая, но хотят оставаться единоличным лидером, и будут пробовать действовать так же, как и раньше в эпоху однополярного мира. Однако ситуация меняется, мир становится многополярным, и союзники США и другие полюсы мира отстаивают собственные интересы и потребуют соблюдения общих правил игры. Столкновение этих интересов проявляется в планах создать новый военный альянс США, Великобритания, Австралия, ценой потери Францией крупного заказа от Австралии на строительство атомных подводных лодок почти на \$66 млрд. Отметим, что подготовка такого плана проводилась в условиях строжайшей секретности даже от своих «друзей» — членов НАТО. Эта новость уже вызвала реакцию со стороны Китая и Новой Зеландии, власти которой уже заявили, что запретят австралийским субмаринам заходить в свои воды. Такого рода столкновения будут определять международную жизнь и далее в ближайшие 20 лет.

По мнению авторов статьи, в докладе недооценивается серьезность кризиса современной социально-экономической западной системы общества — человек перестает быть элементом конвейера, шестеренкой поточного производства. Человек становится главной целью разви-

тия общества. Предстоит фундаментальная переоценка человеческих и духовных ценностей. По-видимому, результатом будет взаимозависимое развитие западной культуры, восточных цивилизаций, арабского мира, проявление новых современных тенденций. Несомненно и Россия незаслуженно сброшена со счетов американским разведывательным советом. Последнюю тысячу, и особенно последние 200 лет Россия играла и играет важную роль в мировой политике и истории, в мировом развитии, в мировой культуре.

Отметим, что требуется очистка Доклада NIC от традиционной русофобской риторики и претензий США на мировое лидерство. Холодная война продолжается и ведется новейшими информационными средствами. Важным, с нашей точки зрения, прогнозом является фрагментация общества по различным критериям и параметрам. Конкуренция проявляется во всех областях человеческой деятельности: в научной, экономической, литературной, военной, производственной, спортивной, театральной, музыкальной и др. Всюду у России есть достижения мирового уровня.

Победа в холодной войне в конечном счете, будет за теми силами, которые обеспечат себе реальный и моральный авторитет, а не просто за владельцем современных информационных технологий, практикующим двойные стандарты.

Список источников

1. Лукашин 2016 — Лукашин Ю. П. Глобальный прогноз национального совета по разведке США / Ю. П. Лукашин, Л. И. Рахлина. DOI 10.20542/0131-2227-2016-60-11-5-13 // *Мировая экономика и международные отношения* = *World economy and international relations*. 2016; 60 (11): 5–13. DOI:10.20542/0131-2227-2016-60-11-5-13.
2. Лукашин 2018 — Лукашин Ю. П., Рахлина Л. И. Глобальные тенденции и парадокс прогресса в шестом докладе национального совета по разведке США / Ю. П. Лукашин, Л. И. Рахлина. DOI 10.25634 / MIRBIS.2018.3.1 // *Вестник МИРБИС* = *Vestnik MIRBIS*. 2018; 3: 6–17.
3. Мир 2035. Глобальный прогноз 2017 — Мир 2035 : Глобальный прогноз / под редакцией академика А. А. Дынкина ; ИМЭМО им. Е. М. Примакова РАН. Москва : Магистр, 2017. 352 с. ISBN 978-5-9776-0458-1.
4. Новоселова 2019 — Новоселова Л. Китай: благоденствие для всех // *Бизнес и выставки*. 2019; 1: 30–33. URL: <http://www.biv-expo.ru/arhiv/no1-97-2019/kitay-blagodenstvie-dlya-vseh>. Доступ свободный.
5. Global Trends 2021 — Global Trends 2040: A More Contested World / National Intelligence Council. March, 2021. 156 p. ISBN 978-1-929667-33-8. URL: https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/GlobalTrends_2040.pdf. Доступ свободный.

References

1. Lukashin Y. P. Global'nyy prognoz natsional'nogo soveta po razvedke SShA [Global forecast of the US National Intelligence Council]. By Y. P. Lukashin, L. I. Rakhlina. *World economy and international relations*. 2016; 60 (11): 5–13. DOI 10.20542/0131-2227-2016-60-11-5-13.

2. Lukashin Yu. P., Rakhlina L. I. Global'nyye tendentsii i paradoks progressa v shestom doklade natsional'nogo soveta po razvedke SShA [Global Trends and the Paradox of Progress in the Sixth Report of the US National Intelligence Council]. *Vestnik MIRBIS*. 2018; 3: 6-17. DOI 10.25634/MIRBIS.2018.3.1.
3. *Mir 2035. Global'nyy prognoz* [World 2035. Global Forecast]. Edited by Academician A. A. Dynkin ; IMEMO RAS. Moscow : Magistr Publ., 2017.352 p. ISBN 978-5-9776-0458-1 (in translation).
4. Novoselova L. Kitay: blagodenstviye dlya vsekh [China: prosperity for all]. *Biznes i vystavki* [Business and exhibitions]. 2019; 1: 30–33. URL: <http://www.biv-expo.ru/arhiv/no1-97-2019/kitay-blagodenstvie-dlya-vseh>. Open access.
5. *Global Trends 2040: A More Contested World*. National Intelligence Council. March, 2021.156 p. ISBN 978-1-929667-33-8. URL: https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/GlobalTrends_2040.pdf. Open access.

Информация об авторах:

Лукашин Юрий Павлович — доктор экономических наук, профессор, ведущий научный сотрудник. Author ID (РИНЦ): 370877; **Рахлина Людмила Ильинична** — кандидат экономических наук, старший научный сотрудник. Author ID (РИНЦ): 913629.

Место работы авторов: ИМЭМО РАН им. Е. М. Примакова, ул. Профсоюзная, 23, Москва 117997, Россия.

Information about the authors:

Lukashin Yuri P. – Doctor of Economics, Professor, Leading Research Fellow. Author ID (RSCI): 370877; **Rakhlina Lyudmila I.** – Candidate of Economic Sciences, Senior Research Fellow. Author ID (RSCI): 913629.

Place of work of the authors: Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations (IMEMO), 23 Profsoyuznaya st., Moscow 117997, Russia.

Статья поступила в редакцию 13.09.2021; одобрена после рецензирования 30.11.2021; принята к публикации 30.11.2021. The article was submitted 09/13/2021; approved after reviewing 11/30/2021; accepted for publication 11/30/2021.