# РОССИЙСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ: СОВРЕМЕННЫЙ РАКУРС

Международный научно-практический журнал «Вестник МИРБИС» ISSN 2411-5703 http://journal-mirbis.ru/ № 4 (16)' 2018 DOI: 10.25634/MIRBIS.2018.4

Ссылка для цитирования этой статьи: Мудрецов А. Ф., Тулупов А. С., Прудникова А. А. Особенности эколого-экономической политики в рыночной экономике [Электронный ресурс] // Вестник МИРБИС. 2018. № 4 (16). C. 97-104. DOI: 10.25634/MIRBIS.2018.4.13

УДК 332.142.4

Анатолий Мудрецов<sup>1</sup>, Александр Тулупов<sup>2</sup>, Анна Прудникова<sup>3</sup>

# ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация. Актуальность исследования: на сегодняшний день в процессе хозяйственной деятельности используются природные ресурсы практически всех видов, что не только влияет на экономический рост стран, благосостояние людей, но и приводит к заметному изменению природной среды. Если до недавнего времени такие изменения носили преимущественно локальный характер, то в настоящее время они приобрели глобальные тенденции, что приводит к превышению ассимиляционных способностей экосистем. Загрязненная окружающая среда негативно воздействует как на отдельных индивидуумов, так и экономику в целом, снижая значения базовых экономических показателей. Цель исследования заключается в необходимости формирования наиболее значимых направлений развития эколого-экономической политики России. Методы исследования. Обоснованность выводов проведенного исследования обеспечивалась системным подходом к решению поставленной проблемы, применением комплекса методов и методик, адекватных задачам исследования. Главными научными инструментами работы явились экономический анализ, включая эколого-экономический вид такого анализа, системный анализ и его разновидности понятийный контент-анализ, информационное моделирование. Результаты исследования: предлагаются инструменты сбалансированной экологической политики в части совершенствования экономического инструментария, способствующего рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов; расширения использования нетрадиционных способов финансирования экологических мероприятий; регулирования прав собственности на природные ресурсы и возможных провалов рынка вследствие загрязнения окружающей среды. Практическая значимость: результаты исследования имеют прикладное значение для законодательных и исполнительных органов государственной власти (Минэкономразвития России, Минприроды России), научно-исследовательских организаций⁴.

Ключевые слова: эколого-экономическая политика, институциональная структура, устойчивое развитие. JEL: Q58, Q56, Q34

- 1 Мудрецов Анатолий Филиппович доктор экономических наук, главный научный сотрудник лаборатории экономического регулирования экологически устойчивого хозяйствования Института проблем рынка РАН (ИПР РАН). Адрес: Россия, 117418, Москва, Нахимовский просп., 47. E-mail: afmudretsov@yandex.ru. ORCID: 0000-0002-4683-177X; ResearcherID (WoS): B-4307-2018; PNHL Author ID: 251226
- Тулупов Александр Сергеевич доктор экономических наук, доцент, заведующий лабораторией экономического регулирования экологически устойчивого хозяйствования Института проблем рынка РАН (ИПР РАН). Адрес: Россия, 117418, Москва, Нахимовский просп., 47.

E-mail: tul@bk.ru. ORCID: 0000-0001-8114-5460; ResearcherID (WoS): N-5242-2017; SCOPUS (Author ID): 57195678332; РИНЦ Author ID: 165534

3 **Прудникова Анна Анатольевна** — кандидат экономических наук, доцент ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ». Адрес: 125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49.

E-mail: rucap233@yandex.ru. PИНЦ Author ID: 687623

4 Статья подготовлена в рамках государственного задания ИПР РАН, тема НИР «Проблемы устойчивого развития России: эколого-экономический аспект».

## Введение

Нельзя не признать тот факт, что принципы Значительное ухудшение качества окружаю- рыночных отношений, пришедших на смену адщей среды в настоящее время свидетельству- министративно-командным, должны дать новую ет либо о недостаточности предпринимаемых основу методам экономического регулирования мер по преодолению негативных тенденций для охраны окружающей среды и природопользоваокружающей среды, либо об ошибочности при- ния, их следует строить на экологической безонимаемых решений в области социально-эконо- пасности результатов экономической деятельмического и экологического развития страны. ности с целью обеспечения ее экономической но-административных барьеров или запретов. В нансирования экологических программ; в-тресилу этого для хозяйствующих субъектов должны тьих, что особенно важно, следует рассмотреть быть созданы такие условия или правовые рамки вопрос о собственности на природные ресурсы, экономической свободы, при которых эффектив- который попал в «правовую ловушку» — с одной ность их деятельности зависела бы напрямую от стороны, согласно Конституции РФ, природные степени экологичности.

мость повышенного внимания к эколого-эконо- разбазаривание природных ресурсов и общемической политике. Это объясняется тем, что в ственных богатств. процессе человеческой деятельности используются природные ресурсы практически всех буются значительные финансовые ресурсы, ковидов, что влияет на экономический рост стран, торыми в современных условиях не располагаблагосостояние людей, и приводит к заметному ют ни государство, ни предприятия. Появление изменению природной среды, причем во мно- этих ресурсов в нашей стране возможно лишь в гом негативном. Если до недавнего времени эти том случае, если заинтересовать в создании блаизменения носили преимущественно локальный гоприятного экологического климата, что должно характер, то в настоящее время они приобрели соответствовать общей идеологии российской глобальные тенденции, что приводит к превы- экономической и политической реформы. Однашению ассимиляционных способностей локаль- ко реформирование эколого-экономических синых экосистем.

ресурсов оказывает все более возрастающее и тами будут развиваться в виде товарно-денежмногообразное воздействие на окружающую ных отношений. среду. Так, например, изменяется состав среды, ее баланс, сложившийся в естественном кругоо- процессе промышленных предприятий, почву, атмосферу и водную среду. Загрязнение ся прежними темпами и способами.

# Направления экологоэкономической политики

поставим с масштабом существующих проблем, активно-адаптационной. так что говорить об экологической значимости

целесообразности, а не установлением команд- использование нетрадиционных способов фиресурсы находятся в собственности государства, На сегодняшний день возникает необходи- а, с другой стороны, на практике происходит

Для оздоровления экологических систем трестем не может строиться лишь на том факте, что Использование возобновляемых природных взаимоотношения между экономическими аген-

Таким образом, первостепенную важность в выработки эколого-экономической бороте различных веществ, как за счет изъятия политики приобретает установление новых инчасти веществ из природного цикла, так и за счет ститутов и норм, которые должны базироваться внедрения дополнительных веществ, отходов на следующих предпосылках [Мудрецов, 2015; загрязняющих Мудрецов, Тулупов, 2009]:

- 1. Институциональная структура экологически природной среды представляет серьезную опас- устойчивого хозяйствования должна включать в ность для человечества уже сейчас и грозит со- себя правила поведения людей и их объединездать трудно разрешимые проблемы в недале- ний, основанные на правовых нормах, а также ком будущем, если промышленность и другие неформальные правила отношений социально-эвиды деятельности будут продолжать развивать- кономического характера, которые включают механизмы, побуждающие к выполнению этих норм и правил. Главной целью этой структуры должно стать максимально возможное ограни-Для улучшения экологической ситуации ор- чение выявленных таких видов человеческой ганами государственной власти принимается деятельности, которые увеличивают риск эколокомплекс мер, однако объем финансирования гических нарушений на региональном и глобальулучшения качества окружающей среды несо- ном уровнях, причем эта структура должна быть
- 2. Институциональная структура экологичепринимаемых мер достаточно сложно. По на- ски устойчивого хозяйствования должна оришему мнению, необходимо развивать следую- ентироваться на необходимость управления щие направления эколого-экономической по- экологическими рисками в условиях стохастилитики России: во-первых, необходимо даль- ческой неопределенности, когда требуется бынейшее совершенствование экономического страя и эффективная управленческая реакция. инструментария, способствующего рациональ- При этом следует отметить, что экологический ному использованию и воспроизводству при- риск в большей степени оказывает негативное родных ресурсов; во-вторых, следует расширить воздействие на окружающую среду, качество

# Мудрецов А. Ф., Тулупов А. С., Прудникова А. А.

жизни людей, чем другие виды риска.

- логически устойчивого хозяйствования следует к природоохранной и ресурсосберегающей деотводить государственному регулированию хо- ятельности у хозяйствующих субъектов, обеспезяйственной активности с использованием пря- чит выполнение экологических программ России мых и косвенных методов регулирования. При с минимальными финансовыми и трудовыми реэтом следует отметить, что под методами прямо- сурсами. го регулирования обычно понимаются разрешения, запрещения, предписания, прямая поддерж- сированием является важным элементом в инка определенного поведения хозяйствующих ституциональной структуре экологически устойсубъектов (например, экологические санкции чивого хозяйствования, в основе которой лежит за нарушение экологических нормативов, стан- резервирование финансово-кредитных ресурсов дарты и нормы в области защиты окружающей на природоохранные нужды. Однако на сегодсреды и т. д.). Методы косвенного регулирования няшний день аккумуляция финансовых ресурсов достаточно многочисленны, они воздействуют на на цели экологического оздоровления осущестсоотношение издержек и доходов, возникающих вляется по остаточному принципу. Тогда как для в результате деятельности хозяйствующих субъ- обеспечения экологической безопасности неектов (например, выбор инструментов бюджет- обходимо в первую очередь четко установить но-налоговой и денежно-кредитной политики, экологические параметры, прежде чем распреобязательное страхование ответственности за делять материальные ресурсы для накопления ущерб окружающей среде, экологическое ауди- и потребления, а также для других целей долгорование). Однако использование централизо- срочного планирования. ванного регулирования должно быть сопряжено нравственно-этическими и рыночными.
- ственная система, что предполагает социаль- ресурсов. справедливое распределение издержек по снижению экологического риска и меры структуре экологически устойчивого хозяйпо межгосударственному регулированию хо- ствования должен выполнять инструментарий зяйственной деятельности, налоговой и кредит- страхования ной политики за счет внимательного отношения го виновника на случай причинения вреда при к окружающей среде. Следует более активно загрязнении окружающей среды [Тулупов, 2011; изучать опыт, который накоплен на локальном, Тулупов, 2001]. Страхование данной ответственрегиональном и глобальном уровнях для эффек- ности решает следующие задачи: во-первых, тивного решения экологических проблем (зако- уменьшает издержки хозяйствующих субъектов нодательство, применение неформальных пра- при удовлетворении претензий пострадавших от вил и обычаев в области охраны окружающей загрязнения окружающей среды; во-вторых, гасреды, механизмов регулирующих обществен- рантированно возмещает пострадавшим сумму ную жизнь в экстремальных условиях), транс- причиненного ущерба независимо от финансоформируя его под требования развития эконо- вого состояния виновника экологического прамики страны на долгосрочный период.

и к Российской Федерации.

формирование институциональной структуры щей природной среды.

экологически устойчивого хозяйствования, бла-3. Ведущую роль в процессах развития эко- годаря пробуждению экономического интереса

> Централизованное регулирование финан-

Для того, чтобы обеспечить финансирование с механизмами саморегулирования, например, природоохранной и природосберегающей деятельности предприятий, необходимо создание 4. Институциональная структура экологи- специализированных фондов, в которых бы аккучески устойчивого хозяйствования должна мулировались финансовые средства, направляеформироваться как глобальная межгосудар- мые на охрану и воспроизводство природных

Действенные функции в институциональной ответственности вонарушения; в-третьих, финансирует разного Стратегические задачи, выработанные для ми- рода меры по предотвращению экологического рового сообщества, требуют своей конкретиза- вреда окружающей среде на национальном, реции в рамках концепций устойчивого развития гиональном и глобальном уровнях. Экологичеи экологической безопасности для каждого от- ское страхование должно быть как добровольдельного государства. Это, безусловно, относится ным, так и обязательным. Обязанность экологического страхования должна быть возложена на Как показано нами в [Мудрецов, Тулупов, хозяйствующие субъекты и виды деятельности Прудникова, 2017; Мудрецов, Прудникова, 2012], с повышенным риском опасности для окружаю-

# Особенности эколого-экономической политики в рыночной экономике

# Экологизация налоговой системы страны

гически устойчивого хозяйствования требует со- юристам и экономистам необходимо учитывать, вершенствования налогового законодательства. что при решении всех вышеуказанных проблем, Одним из важных элементов институциональной связанных с природными ресурсами, согласно структуры экологически устойчивого хозяйство- [Капелюшников, 1990], «теория прав собственнования является экологизация налоговой систе- сти исходит из того, что любой акт обмена есть, мы страны. С одной стороны, она может быть по существу, обмен пучками правомочий». выражена в повышении издержек вредных производств путем введения дополнительного на- возможность создания наиболее эффективной логового бремени, а с другой стороны, примене- системы их распределения. Классическая теория нием налоговых преференций для экологически прав собственности доказывает, что именно полчистых хозяйствующих субъектов, развивающих нота прав собственности на ресурсы, вовлеченприродоохранную индустрию, сокращающих ные в процесс производства, может обеспечить выбросы загрязняющих веществ, производящих максимально возможную эффективность этого экологически чистую продукцию, ресурсосбере- производства. гающих, восстанавливающих и расширяющих ресурсный потенциал.

системе налогового законодательства и разра- деятельности, которые достаются не самому инботать самостоятельную нормативную базу гиб- дивидууму, а касаются каких-то сторонних, треких платежей для обеспечения рационального тьих лиц. Существование экстерналий огранииспользования природных ресурсов, которые чивает, в первую очередь, степень исключительдолжны занять более значимую долю в общей ности прав собственности. Примеры экстернаструктуре налогов, а также разработать ком- лий — фабричный дым, загрязняющий воздух плексный механизм формирования источников на близлежащих фермах, или отходы промышразличного уровня финансирования охраны и ленного предприятия, сбрасываемые в реку, вниз воспроизводства природных ресурсов. Такой по течению которой находится рекреационная подход неизменно приведет к изменению струк- зона. Подобные ситуации складываются, когда туры экономики, создаст условия для долгосроч- индивидуумы при принятии решений не считаного и устойчивого экономического роста.

устойчивого хозяйствования должна включать либо выгоды, которые достанутся другим. Вознив себя командно-контрольную систему государ- кает расхождение между частными и социальныственного управления природопользованием, ми издержками (где социальные издержки равны экологически безопасного хозяйствования [Му- между частными и социальными выгодами (где дрецов, Тулупов, 2008], под которыми подразу- социальные выгоды равны сумме частных и экмеваются налоговые, кредитные и другие эконо- стернальных выгод) [Капелюшников, 1990]. Так мические инструменты. Для неразрывной связи как любой хозяйствующий субъект основывает вышеперечисленных инструментов управления свои решения на сопоставлении частных выгод природопользованием требуется наличие со- с частными издержками, то это приводит либо к вершенного законодательства в области приро- перепроизводству благ с отрицательными внешдоохранной деятельности, современных систем ними эффектами, либо к недопроизводству благ мониторинга за состоянием природной среды и с положительными внешними эффектами. Расэффективного контроля в области ее охраны.

## Права собственности

Отношения собственности являются ключевым элементом институциональной связи в обэти ресурсы. Получив от власти «добро» на созда- издержки загрязнения носят экстернальный ха-

ние концепции построения новых эколого-эко-Повышенное внимание к обеспечению эколо- номических взаимоотношений в России, нашим

При анализе прав собственности появляется

Широкий класс нарушений связан с так называемыми «экстернальными» (внешними) эф-Необходимо смесить акцент в действующей фектами, т. е. побочными результатами любой ются с последствиями своих действий для ок-Институциональная структура экологически ружающих. Они недоучитывают либо издержки, также комплекс экономических стимулов сумме частных и экстернальных издержек) или пределение ресурсов становится неэффективным с точки зрения всего общества.

#### Провалы рынка

Недопустима ситуация, когда выпуск товаров ществе. Причем роль данного элемента в сфере слишком велик и загрязнение окружающей среприродных ресурсов многократно возрастает из- ды значительно, при этом слишком низка составза принципиальных отличий, характеризующих ляющая цены, связанная с загрязнением. Пока

# Мудрецов А. Ф., Тулупов А. С., Прудникова А. А.

способов снижения загрязнения на единицу вы- нию, невозможно осуществить. пускаемой продукции. Такие расхождения между частным и социальным соотношениями издер- ния различных цен для каждого потребителя, а жек характеризуются как «провалы рынка».

фические случаи возникновения внешних эф- в отношении данной полезности. Более того, профектов, приводящих к провалам рынка. Первый изводитель может не знать, какие цены устанавкласс проблем возникает, когда в правах соб- ливать, так как перечисленные выше ресурсы, ственности на ресурсы упущена одна или более или блага, относятся к «нерыночным». из описанных выше характеристик. Это распроправ, потому что до этого их в принципе не суще- размещение становится неэффективным. ствовало. Лес, при определенных условиях, мофективному размещению.

Другой класс проблем возникает в отношении случае индивидуально. общественных ресурсов. Общественными явля-

рактер, рынок не имеет стимулов для поиска системы цен, что очень трудно, а по нашему мне-

Эффективная система цен требует установлев условиях отсутствия исключительных прав по-В этой связи рассмотрим некоторые специ- требители могут не обнаружить их предпочтения

Провалы рынка могут связываться также с «нестраняется в первую очередь на ресурсы, находя- правильными рыночными структурами», которые щиеся в общей собственности. Ресурсами в об- возникают, когда один из участников в перерасщей собственности являются те, которые не кон- пределении прав собственности способен сконтролируются исключительно одним агентом или центрировать в своих руках экстраординарное из одного источника. Если доступ к таким ресур- количество власти. Это происходит, например, сам неограничен, то они будут эксплуатироваться когда рынок некоторого продукта контролирупо принципу «кто первый пришел». Примерами ется единственным продавцом, или монополией. таких ресурсов в общей собственности являются Принимая решение о производстве меньшего популяции диких животных, миграционные стаи количества продукции, чем требует рыночный птиц, рыбы, а также вода и воздух, которые при спрос, и установление цен, выше нормальных, перемещении из категории общей собственно- они максимизируют свой доход. Однако обсти в категорию редких не сохраняют никаких щество теряет при этом часть чистой прибыли, и

Теория прав собственности для преодоления жет оказаться ресурсом в общей собственности, внешних эффектов предлагает развитие рыесли, например, на участок леса будут иметь не- ночных отношений с дальнейшей спецификациограниченный доступ все фермеры из близлежа- ей прав собственности на природные ресурсы. щих хозяйств. В этой ситуации ни один из ферме- Тем не менее, отметим, что проблема интериров, обладающих правами собственности на лес, оризации внешних процессов может решаться не будет иметь стимула ограничивать количество и путем агрегирования субъектов права, и путем срубаемых деревьев, так как выгода от ограниче- дезагрегирования объектов присвоения, более ния пользования будет принадлежать не ему, а точной их адресации. В определенных ситуациях другим фермерам, и, таким образом, будет иметь превращение внешних эффектов во внутренние место хищническое использование лесных ре- вообще возможно лишь в том случае, если носисурсов. Следовательно, неограниченный доступ телем права будет выступать общество в целом. В к ресурсам в общей собственности ведет к неэф- то же время, вопрос о выборе способа интериоризации, должен решаться в каждом конкретном

Государство играет значительную роль в пеются те ресурсы, которые неделимы в процессе рераспределении дохода и регулировании потребления и полностью доступны всем. Неде- экономической активности в рыночных эконолимость потребления имеет место, когда один миках развитых стран в тех случаях, когда рыпотребитель не уменьшает количества ресурса ночные процессы не могут выполнять эти функдля других. Некоторые ресурсы окружающей ции достаточно хорошо. Так, государства западсреды могут быть примерами общественных ре- ных стран глубоко вовлечены в регулирование сурсов: чистый воздух, чистая вода, пейзаж, и так- путей развития частных лесных предприятий же биологическое разнообразие. Невозможно и управление лесами. Оправданием такого говозложить на частный сектор заботу, например, сударственного вмешательства в экономику о биологическом разнообразии. Экономическая служат упомянутые выше провалы рынка. Остеория доказывает, что для того, чтобы силами новными источниками провалов рынка в сфере рынка поддерживать биологическое разнооб- лесного хозяйства являются широкое разнооразие, необходимо установление эффективной бразие нерыночных полезностей, извлекаемых водственного цикла леса с оценкой эффективно- симально возможной степени дополнять друг сти сроков инвестиций в лесное хозяйство для друга, поскольку, по нашему мнению, наиболее частных фирм, а также потенциальные социаль- существенный эколого-экономический эффект ные издержки, которые могут возникать в случае может быть достигнут только при условии их недоучета фирмами целей общественного бла- комплексного взаимодействия. госостояния. Государства могут реагировать на провалы рынка различными способами, одним нормативно-правовая база в области эколого из которых является сохранение или передача ориентированного развития (см., например, [Осправ собственности на лес и лесные предприя- новы, 2012; Федеральный закон, 2002; Экологития населению, что позволяет напрямую управ- ческая доктрина, 2002]), включая разработанную лять ими с целью максимизации общественного стратегию экологической безопасности [Указ, благосостояния. Альтернативным путем является 2017], должна стать основой формирования и развитие частной собственности и воздействие реализации единой государственной политики, на решения частных собственников в направле- направленной на предотвращение и ликвидацию нии максимизации общественной полезности с внутренних и внешних вызовов и угроз экологипомощью различных стимулов и средств регу- ческой безопасности нашей страны. лирования. Россия, лесное хозяйство которой только адаптируется к новому экономическому ентированной политики направлен на достирежиму, могла бы учесть опыт некоторых запад- жение устойчивого сбалансированного эколоных стран (например, лесной экономики Канады) го-экономического развития. Россия обладает с преимущественно рыночной системой, в кото- высоким потенциалом для модернизации своей рых сохраняется экстенсивная по своему харак- экономики в соответствии с принципами устойтеру общественная собственность на леса.

## Заключение

Рассмотренные инструменты

из лесных ресурсов, несоизмеримость воспроиз- ванной экологической политики должны в мак-

Сложившаяся в настоящее время в России

Предложенный инструментарий эколого оричивого развития и может добиться больших успехов при умелом использовании своего стратегисбалансиро- ческого ресурсного преимущества.

# Литература

Капелюшников Р. И. Экономическая теория прав собственности (методология, основные понятия, круг gроблем). M.: ИЭ АН СССР, 1990. 90 c.

Мудрецов А. Ф. Трансформация российской экономики на пути устойчивого развития // Проблемы теории и практики управления. 2015. № 8. С. 115–122.

Мудрецов А. Ф., Тулупов Ф. С. Экологическая политика постиндустриального развития. М.: ЦЭМИ РАН, 2009.

Мудрецов А. Ф., Тулупов А. С., Прудникова А. А. Социально-экономическое развитие России // Региональные проблемы преобразования экономики. 2017. № 8. С. 4–11.

Мудрецов А. Ф., Прудникова А. А. Экологизация российской экономики в условиях становления рыночных отношений // Региональные проблемы преобразования экономики. 2012. № 3. С. 346–353.

Мудрецов А. Ф., Тулупов А. С. «Безопасность» в постиндустриальный период развития (анализ понятийного аппарата) // Вестник университета (ГУУ). 2008. № 6. С. 249–253.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

Тулупов A. C. Расчетно-методический инструментарий экологического страхования. М.: Издательство «МБА», 2011. 152 c.

Тулупов А. С. Экологическое страхование в обеспечении системной безопасности / диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М.: ГУУ, 2001. 186 с.

Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды».

Экологическая доктрина Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. N 1225-p.

# **RUSSIAN MANAGEMENT: A MODERN PERSPECTIVE**

Anatoly Mudretsov<sup>1</sup>, Aleksander Tulupov<sup>2</sup>, Anna Prudnikova<sup>3</sup>

# FEATURES ENVIRONMENTAL-ECONOMIC POLICY IN MARKET ECONOMY

**Abstract.** The relevance of research. Natural resources are widely used in economic activities, which leads to a negative change in the natural environment. Until recently, such changes were predominantly local in nature, but now they have acquired global trends, which leads to an excess of the assimilation capabilities of ecosystems. The polluted environment has a negative impact on individuals, society and the economy as a whole. This leads to a decrease in basic economic indicators. The purpose of the study is the need to form the most significant areas of development of the environmental-economic policy of Russia. Research methods. The validity of the findings of the study provided a systematic approach to solving the problem, using a set of methods and techniques that are adequate to the objectives of the study. The main scientific tools of the work were the economic analysis, including the ecological-economic type of such analysis, system analysis and its varieties – conceptual content analysis, information modeling. Results. Tools for a balanced environmental policy are proposed: improvement of economic instruments that promote the rational use and reproduction of natural resources; expanding the use of nontraditional ways of financing environmental activities; regulation of ownership of natural resources and possible market failures due to environmental pollution. Practical significance. The results of the research are of practical importance for legislative and executive bodies of state power (the Ministry of Economic Development of Russia, the Ministry of Natural Resources of Russia), and research organizations<sup>4</sup>.

**Key words:** environmental-economic policy, institutional structure, sustainable development.

JEL: Q58, Q56, Q34

1 **Mudretsov Anatoly Filippovich** — Dr. of Sci. (Economics), Chief Researcher of the Laboratory for Economic Regulation of Environmentally Sustainable Management, Market Economy Institute of Russian Academy of Sciences (MEI RAS). 47 Nakhimovsky Ave., Moscow, 117418, Russia.

E-mail: afmudretsov@vandex.ru. ORCID: 0000-0002-4683-177X: ResearchID (WoS): B-4307-2018: RSCI Author ID: 251226

- 2 **Tulupov Aleksander Sergeevich** Dr. of Sci. (Economics), Associate Professor, Head of the Laboratory for Economic Regulation of Environmentally Sustainable Management, Market Economy Institute of Russian Academy of Sciences (MEI RAS). 47 Nakhimovsky Ave., Moscow, 117418, Russia. E-mail: tul@bk.ru. ORCID: 0000-0001-8114-5460; ResearchID (WoS): N-5242-2017; SCOPUS (Author ID): 57195678332; RSCI Author ID: 165534
- 3 **Prudnikova Anna Anatolyevna** Cand.of Sci. (Economics), Associate Professor. Finance University under the Government of the Russian Federation. 49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993. E-mail: <a href="mailto:rucap233@yandex.ru">rucap233@yandex.ru</a>. **RSCI Author ID: 687623**
- 4 The article was prepared within the framework of the state assignment of the MEI RAS, the topic Research «Problems of sustainable development of Russia: environmental-economic aspect».

#### References

Kapelyushnikov R. I. *Ekonomicheskaya teoriya prav sobstvennosti (metodologiya, osnovnyye ponyatiya, krug problem)* [The economic theory of property rights (methodology, basic concepts, range of problems)]. Moscow: IE AS USSR Publ., 1990. 90 p. (In Russian).

Mudretsov A. F. Transformatsiya rossiyskoy ekonomiki na puti ustoychivogo razvitiya [Transformation of the Russian economy on the path of sustainable development]. *Problemy teorii i praktiki upravleniya* [Problems of the theory and practice of management]. 2015. No. 8. pp. 115-122. (In Russian).

Mudretsov A. F., Tulupov A. S. *Ekologicheskaya politika postindustrial'nogo razvitiya* [Environmental policy of post-industrial development]. Moscow: CEMI RAS Publ., 2009. 82 p. (In Russian).

Mudretsov A. F., Tulupov A. S., Prudnikova A. A. Sotsial'no-ekonomicheskoye razvitiye Rossii [Socio-economic development of Russia]. *Regional'nyye problemy preobrazovaniya ekonomiki* [Regional problems of economic transformation]. 2017. No. 8. pp. 4-11. (In Russian).

Mudretsov A. F., Prudnikova A. A. Ekologizatsiya rossiyskoy ekonomiki v usloviyakh stanovleniya rynochnykh otnosheniy [Ecologization of the Russian economy in the conditions of formation of market relations]. *Regional'nyye problemy preobrazovaniya ekonomiki* [Regional problems of economic transformation]. 2012. No. 3. pp. 346-353. (In Russian).

Mudretsov A. F., Tulupov A. S. «Bezopasnost'» v postindustrial'nyy period razvitiya (analiz ponyatiynogo apparata) [«Security» in the post-industrial period of development (analysis of the conceptual apparatus)]. *Vestnik universiteta (GUU)* [University Bulletin (SUM)]. 2008. No. 6. pp. 249-253. (In Russian).

Osnovy gosudarstvennoy politiki v oblasti ekologicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda [Fundamentals of state policy in the field of environmental development of the Russian Federation for the period until 2030], approved by the President of the Russian Federation on April 30, 2012. (In Russian).

104

Перспективы объединения электроэнергетических компаний в период обеспечения устойчивости электроэнергетического комплекса

Tulupov A. S. *Raschetno-metodicheskiy instrumentariy ekologicheskogo strakhovaniya* [Settlement and methodological tools of environmental insurance]. Moscow: MBA Publ. 2011. 152 p. (In Russian).

Tulupov A. S. *Ekologicheskoye strakhovaniye v obespechenii sistemnoy bezopasnosti* [Environmental insurance in ensuring system security]. Cand. sci. diss. Moscow: GUU Publ., 2001. 186 p. (In Russian).

Decree of the President of the Russian Federation of April 19, 2017 No. 176 "O Strategii ekologicheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda" ["On the Strategy of Environmental Security of the Russian Federation for the Period up to 2025"]. (In Russian).

Federal Law of January 10, 2002, No. 7-FZ (as amended on December 31, 2017) "Ob okhrane okruzhayushchey sredy" ["On Environmental Protection"]. (In Russian).

*Ekologicheskaya doktrina Rossiyskoy Federatsii.* [Ecological doctrine of the Russian Federation]. Order of the Government of the Russian Federation of August 31, 2002 No. 1225-p. (In Russian).