

ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ · ECONOMICS: PROBLEMS AND PROSPECTS

Вестник МИРБИС. 2023. № 4 (36)'. С. 80–87.

Vestnik MIRBIS. 2023; 4 (36)': 80–87.

Научная статья

УДК 338.48

DOI: 10.25634/MIRBIS.2023.4.9

Потенциал государственной поддержки в создании качественной инфраструктуры для развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации

Элеонора Константиновна Бараблина — Финансовый университет, Москва, Россия. 9857772300@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается отрасль туризма как динамично развивающийся сектор экономики Российской Федерации. Актуальность исследования обусловлена высоким приоритетом развития туристского сектора экономики, оказанием существенной государственной административной и финансовой поддержки развитию туристской инфраструктуры. Целью настоящей статьи является анализ действующего механизма государственной поддержки развития и создания туристской инфраструктуры в Российской Федерации и выявление направлений его совершенствования в условиях современных тенденций развития. В статье рассмотрена структура затрат туриста в типовой туристской поездке, обоснована необходимость синхронного развития туристской и транспортной инфраструктуры для формирования качественного туристского продукта, проведен анализ мероприятий государственной поддержки федерального проекта (ФП) «Туристская инфраструктура» (далее — ФП «Туристская инфраструктура»), обоснована необходимость введения дополнительных мер государственной поддержки «точек входа» туристского потока — объектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения с одной стороны необходимого уровня пропускной способности туристского потока и транспортной доступности к местам размещения, туристским объектам показа и услугам, с другой — синхронизации туристских потоков с ростом количества объектов размещения и, соответственно, мест размещения, туристских кластеров и туристских маршрутов. Обосновано создание единой транспортной системы (ЕТС) в каждой из утвержденных Правительством Российской Федерации туристских макротерриторий. Предложено разработать отдельный федеральный проект по созданию ЕТС в туристских макрорегионах в целях консолидации приоритетов Стратегии развития туризма на период до 2035 года и Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года. Включить новый ФП в состав национального проекта (НП) «Туризм и индустрия гостеприимства» или Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ). В качестве примера создания ЕТС представлен пилотный проект ЕТС «Большое Золотое кольцо». Материалы статьи представляют практическую ценность для федеральных органов власти, реализующих государственную политику в сфере туризма.

Ключевые слова: туристский поток, туристская инфраструктура, транспортная инфраструктура, транспортная система, государственная поддержка, государственно-частное партнерство.

Для цитирования: Бараблина Э. К. Потенциал государственной поддержки в создании качественной инфраструктуры для развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации. DOI: 10.25634/MIRBIS.2023.4.9 // Вестник МИРБИС. 2023; 4: 80–87.

JEL: L10, L16

Original article

Potential of state support in the creation of quality infrastructure in the Russian Federation for develop the tourism branch

Eleonora K. Barablina — Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia. 9857772300@mail.ru

Abstract. The article examines the tourism industry as a dynamically developing sector of the economy of the Russian Federation. The relevance of the study is due to the high priority of the development of the tourism sector of the economy, the provision of substantial state administrative and financial support for the development of tourist infrastructure. The purpose of this article is to analyze the current mechanism of state support for the development and creation of tourist infrastructure in the Russian Federation and to identify areas for its improvement in the context of modern development trends. The article considers the structure of tourist costs in a typical tourist trip, substantiates the need for synchronous development of tourist and

transport infrastructure for the formation of a high-quality tourist product, analyses the measures of state support of the federal project (FP) «Tourist Infrastructure» (hereinafter — FP "Tourist Infrastructure"), substantiates the need to introduce additional measures of state support for the «entry points» of the tourist flow — entry points of the tourist flow — bus stations, air terminals, railway stations, passenger stopping points (platforms), sea and river stations, piers and wharves, checkpoints on the state border of the Russian Federation objects of transport infrastructure in order to ensure, on the one hand, the necessary level of tourist flow capacity and transport accessibility to accommodation facilities, tourist attractions and services, and, on the other hand, the synchronization of tourist flows with the growth in the number of accommodation facilities and, accordingly, accommodation sites, tourist clusters and tourist routes. Substantiates the creation of common transport system (CTS) in each of the tourist macro-territories approved by the Government of the Russian Federation. It is offered to develop a separate federal project for the creation of CTS in tourist macro-regions in order to consolidate the priorities of the Tourism Development Strategy for the period until 2035 and the Transport Strategy of the Russian Federation for the period until 2030. Include the new FP in the national project (NP) "Tourism and Hospitality Industry" or the Comprehensive Plan for Upgrading and Expanding the Trunk Infrastructure (CPTI). The pilot project of the CTS "Big Golden Ring" is presented as an example of the CTS creation. The materials of the article are of practical value for federal authorities implementing the state policy in the field of tourism.

Key words: tourist flow, tourist infrastructure, transport infrastructure, transport system, state support, public-private partnership.

For citation: Barablina E. K. Potential of state support in the creation of quality infrastructure in the Russian Federation for develop the tourism branch. DOI: 10.25634/MIRBIS.2023.4.9. *Vestnik MIRBIS*. 2023; 4: 80–87 (in Russ.). JEL: L10, L16

Введение

В 2019 году Правительством Российской Федерации определен курс на комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации. Ключевыми факторами успешной реализации выбранного курса являются создание и продвижение качественного конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках туристского продукта, обеспечение его доступности для всех российских граждан и усиление социальной роли туризма в государстве. Современный этап развития туристской отрасли в Российской Федерации демонстрирует значительный потенциал роста роли туризма в экономике страны и социально-экономическом развитии отдельных субъектов Российской Федерации. Одним из базовых статистических показателей развития внутреннего и въездного туризма в стране является туристский поток — совокупность внутренних и въездных туристов, прибывших на туристскую территорию².

В настоящее время значения совокупного туристского потока в Российской Федерации составляет 59,4 млн туриста. К 2030 его планируется увеличить практически в 3 раза до 171 млн тури-

стов. Это определяет задачу по созданию конкурентоспособного туристского продукта, основой которого является туристская и транспортная инфраструктура. Согласно национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства» объем государственной поддержки отрасли из средств федерального бюджета до 2024 года составит почти 227 млрд рублей, около 70 % из которых будет направлено на развитие туристической инфраструктуры³. Вместе с тем, важной актуальной проблемой является проблема транспортной составляющей в обеспечении дальнейшего развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации [Чудновский 2024], выявление направлений его совершенствования в условиях современных тенденций развития.

Материалы и методы

Для достижения поставленной исследовательской цели, которая заключается в анализе действующего механизма государственной поддержки инфраструктуры развития туризма в Российской Федерации, выявление направлений его совершенствования в условиях современных тенденций развития, используются методы общена-

© Э. К. Бараблина, 2023

Вестник МИРБИС, 2023, № 4 (36), с. 80–87.

2 Понятие «туристский поток», определенное в соответствии со Стратегией развития туризма, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р.

3 Данные федеральных проектов «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма»: Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства». Текст: электронный // Минэкономразвития России: официальный сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/turizm/nacionalnyy_proekt_turizm_i_industriya_gostepriimstva/ (дата обращения 14.08.2023).

учного познания, такие как анализ и синтез, обобщение и аналогия, экономико-математический и абстрактно-логический метод. Источниками данных для исследования выступают статистические сборники Федеральной службы государственной статистики, отраслевые программные документы стратегического планирования Российской Федерации, статистические сборники Всемирной туристской организации.

Результаты и Обсуждения

Для достижения поставленной исследовательской цели, которая заключается в анализе действующего механизма государственной поддержки развития и создания туристской инфраструктуры в Российской Федерации и выявлении

направлений его совершенствования в условиях современных тенденций, рассмотрим показатель туристского потока как базового статистического показателя развития внутреннего и въездного туризма в стране.

Одной из целей государственной политики в сфере туризма является увеличение внутреннего и въездного турпотока до 171 млн к 2030 году. На рисунке 1 представлена диаграмма, отражающая показатели турпотока (внутреннего и въездного) в Российской Федерации с 2019 года, а также даны прогнозные значения на 2026 и 2030 с учетом государственных мер, принимаемых для развития въездного и внутреннего туризма.

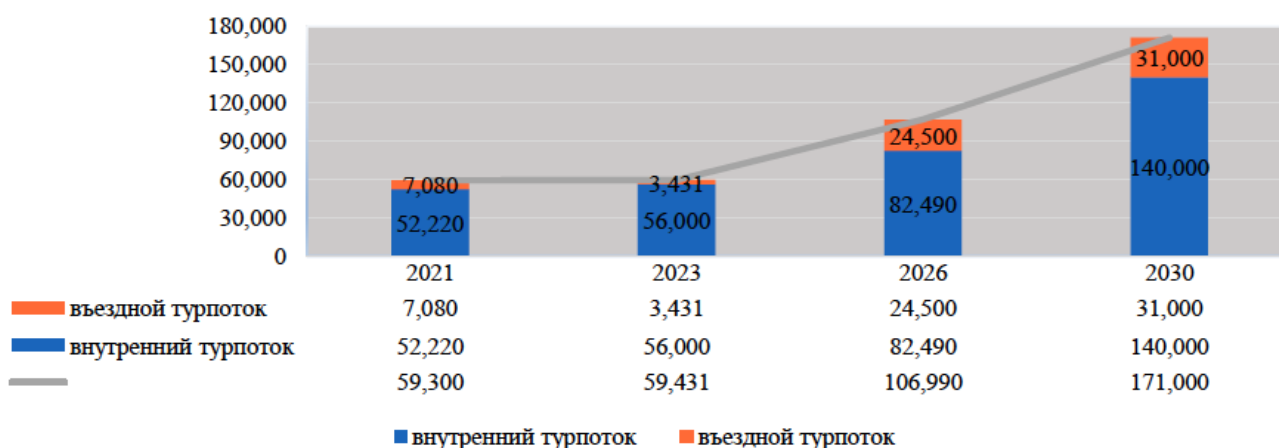


Рис. 1. Прогноз динамики турпотока в РФ, тыс. туристов

Источник: рисунок автора по данным: Туризм. Текст : электронный // Росстат : сайт официальной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (дата обращения 14.08.2023); [Стратегия развития туризма... 2019].



Рис. 2. Мероприятия ФП «Туристская инфраструктура» и объем финансирования, тыс. рублей

Источник: рисунок автора по данным: Паспорт федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры».

Текст : электронный // Минэкономразвития РФ : официальный сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/46af81ad27ae6ba3e5e2eeb317a51acf/FP_Turisticheskaya_infrastruktura.pdf (дата обращения 14.08.2023).

Так, согласно прогнозным значениям с 2021 до 2030 года, прирост турпотока должен составить 112 млн туристов, из которого 27 млн — прирост

въездного турпотока в Российской Федерации, 84 млн — внутреннего, что в 6 раз больше показателя турпотока аналогичного периода предыдущих

лет с 2011 по 2020 год (20,2 млн). В целях кратного увеличения туристского потока в соответствии с НП «Туризм и индустрия гостеприимства» предусмотрены системные меры поддержки туристской отрасли. В состав нацпроекта включены три федеральных проекта (далее — ФП): «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма». Основная доля средств федерального бюджета (80 %) в рамках НП направлена на ФП «Туристская инфраструктура», структура финансирования которого представлена на Рисунке 2.

Так, в рамках ФП «Туристская инфраструктура» предусмотрено 12 мероприятий государственной поддержки, направленных на создание качественного туристского продукта России, общий объем финансирования которых из средств федерального бюджета составляет 155,4 млрд

рублей. Структура финансирования туристкой инфраструктуры, согласно ФП, предполагает направление:

- 102,8 млрд рублей (66%) из средств федерального бюджета на инфраструктуру размещения;
- 26,9 млрд рублей (17%) на туристское территориальное планирование и создание инженерной и транспортной (дорожной) инфраструктуры в целях развития туристских кластеров;
- 26,1 млрд рублей (17%) на инфраструктуру, обеспечивающую дополнительные услуги в месте пребывания согласно цели поездки.

Рассмотрим модальную структуру стоимости туристской путевки, отражающую типовые затраты туриста в туристской поездке. Данные представлены на Рисунке 3.



Рис. 3. «Модальная» структура стоимости туристской путевки, %
 Источник: рисунок автора по данным настоящего исследования.

Таким образом, основные затраты туриста (до 80%) приходятся на туристскую (коллективные/индивидуальные средства размещения, питания: КСР, общественное питание, обеспечивающая инфраструктура) и транспортную (транспортные услуги и трансфер) инфраструктуру. Чем выше затраты туриста на туристскую поездку, тем выше туристские ожидания. Данная закономерность позволяет говорить о высокой степени зависимости туристского ожидания от качества не только туристской, но и транспортной инфраструктуры, а именно «точек входа» туристского потока — автовокзалы (автостанции), аэровокзалы, железнодорожные вокзалы, пассажирские остановочные пункты (платформы), морские и речные вокзалы, причалы и пристани, пункты пропуска на госу-

дарственной границе Российской Федерации¹. Так, эксперты Всемирного экономического форума в Давосе самой привлекательной страной для путешественника признали Швейцарию. По мнению экспертов, Швейцария обладает лучшей в мире транспортной и туристской инфраструктурой [Чудновский 2024].

Необходимо отметить, что приоритеты государственной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры определены Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (далее — Стратегия). Повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма яв-

¹ Понятия «точек входа» туристского потока, определенное в соответствии со Стратегией развития туризма, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р

ляется одной из четырех долгосрочных целей Стратегии. Государственная поддержка развития транспортной инфраструктуры осуществляется в рамках транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ), а также национального проекта «Безопасные качественные дороги», утвержденных Правительством Российской Федерации. В состав транспортной части КПМИ входят девять федеральных проектов: Европа-Западный Китай, Морские порты, Северный морской путь, Железнодорожный транспорт и транзит, Транспортно-логистические центры, Коммуникации между центрами экономического роста, Развитие региональных аэропортов и маршрутов, Высокоскоростное железнодорожное сообщение, Внутренние водные пути. Государственные меры поддержки транспортной инфраструктуры носят системный характер, направлены на комплексное развитие дорожной инфраструктуры и всех видов транспорта на территории всей страны. Вместе с тем, макрорегиональный подход к определению туристских приоритетных территорий в России, отраженный в Стратегии туризма,

и фокусная государственная поддержка туристской инфраструктуры, реализуемая в рамках ФП «Туристская инфраструктура», требует согласования и синхронизации программных документов двух отраслей в части сроков реализации крупных инвестиционных проектов для обеспечения массовой доступности к создаваемым туристским кластерам, крупномасштабным туристским инвестиционным проектам. Решением данной проблемы может стать формирование отдельного программного документа, включения его в НП «Туризм и индустрия гостеприимства» или КПМИ в качестве нового федерального проекта. В соответствии с государственной программой «Развитие туризма» утвержден перечень из 12 туристских макротерриторий (далее — Перечень): Большая Волга (13 регионов), Большое Золотое кольцо (10), Из г. Москвы в г. Санкт-Петербург (8), Большой Кавказ (7), Большой Урал (4), Русский Север и Арктика (4), Дальний Восток (3), Восточный Юг России (3), Большой Алтай (3), Западный Юг России (2), Байкал (2), Русская Балтика (1), в состав которых вошли 60 субъектов Российской Федерации. Данные представлены на рисунке 4.

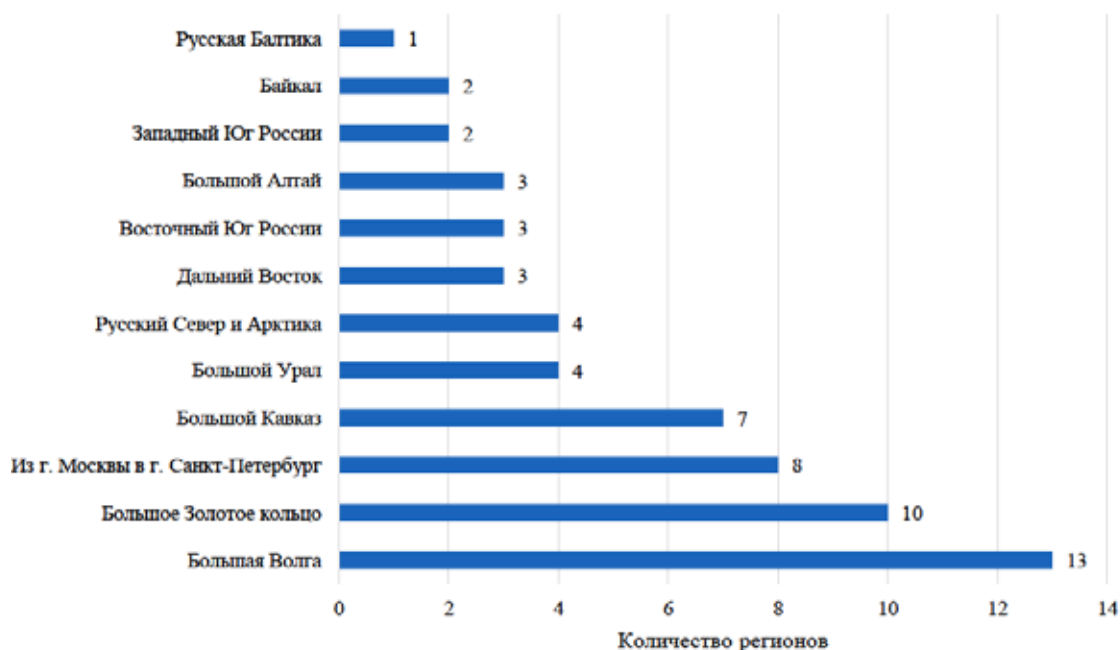


Рис. 4. Перечень российских макротерриторий РФ и их состав, ед.

Источник: рисунок автора по данным [Об утверждении государственной программы... 2023]

В основе определения туристских макротерриторий лежит идея объединения точек притяжения туристов в единый туристский маршрут, являющихся туристически привлекательными как для российского, так и для международного туриста. Для этой цели предложен подход инте-

грации нескольких субъектов Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образований в одну туристскую макротерриторию, продвижение которой будет основано на использовании единого туристского бренда. Цель такой интеграции в обеспечении роста объема турист-

ских и сопутствующих услуг, увеличении объема внутреннего и въездного туристского потоков. В 90 % всех макротерриторий (59 субъектов РФ) необходимо повышение транспортной доступности объектов туристской инфраструктуры, повышение качества транспортных услуг в части комфортности и безопасности перевозок, скорости обслуживания пассажиров, создание (реконструкция, модернизация) транспортной инфраструктуры «точек входа» туристских потоков. Для развития региональной связанности в макрорегионах требуется согласование стратегических транспортных планов регионов, разработка мультимодальных перевозок, создание транспортной системы, эффективной для управления туристскими потоками на воздушном, железнодорожном, автобусном, автомобильном транспорте с одной стороны, и туристки привлекательную, комфортную и оптимальную по временным затратам для путешествий внутри макрорегиона с другой.

С учетом изложенного, создание инфраструктуры размещения, питания и «точек притяжения» на каждой из туристских макротерриторий необходимо синхронизировать с созданием единой транспортной системы (ЕТС)¹.

Одним из таких пилотов по созданию ЕТС может стать макрорегион «Большое золотое кольцо», который включает 10 исторически и культурно-привлекательных регионов Центрального федерального округа. Центр России — территория, в настоящее время самая перспективная для рекреационного развития. Она отличается максимальными рекреационными потребностями населения и достаточными ресурсами для их удовлетворения [Актуальные проблемы и стратегии... 2021]. Фокусная государственная поддержка и согласованное межотраслевое развитие туристской и транспортной инфраструктуры данного макрорегиона позволит сформировать качественный турпродукт — экскурсионный

маршрут по историческим городам России по аналогии со всемирно известными автобусными турами по достопримечательностям Европы. Оптимальным механизмом для реализации создания ЕТС является концессия, финансируемая из средств федерального и регионального бюджетов, и внебюджетных источников, состоящих из частных инвестиций крупных девелоперов, институциональных инвесторов и привлеченного кредитования со стороны системно значимых кредитных организаций. Эффективным финансовым инструментом инвестирования в ЕТС могут быть рассмотрены инфраструктурные облигации и облигации федерального займа.

Выводы

На основе проведенного анализа можно сделать следующие основные выводы относительно потенциала государственной поддержки в создании качественной инфраструктуры для развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Во-первых, обеспечение планируемых показателей туристского потока к 2030 году в высокой степени зависит от состояния смежной транспортной отрасли. Необходимо синхронизировать государственные меры поддержки развития туристской и транспортной инфраструктуры, сроки ввода объектов туристских кластеров, крупных инвестпроектов и объектов «точек входа» туристского потока, обеспечить необходимым качеством и пропускной способностью объекты транспортной инфраструктуры.

Во-вторых, формирование качественного туристского продукта, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления, требует специальной государственной политики и реализации специальных системных мер государственной поддержки инфраструктурных проектов по реконструкции (модернизации) и созданию автовокзалов (автостанций), аэровокзалов, железнодорожных вокзалов, пассажирских остановочных пунктов (платформ), морских и речных вокзалов, причалов и пристаней, пунктов пропуска на государственной границе Российской Федерации в «точках зарождения пассажиропотока», аналогичных фокусным мерам федерального проекта «Туристская инфраструктура». Для этого необходимо выделение отдельного «туристского» сегмента транспортной инфраструктуры, разработка и утвержде-

1 Понятие «Транспортная система» — система, объединяющая объекты, субъекты и средства транспортного комплекса при помощи технологий осуществления перевозок и управления ими, а также заданных нормативно-правовых условий их функционирования, определенное в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р.

ние нового федерального проекта поддержки данного сегмента в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» или Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ) [Комплексный план модернизации... 2018].

В-третьих, с учетом макрорегионального подхода к развитию туристской инфраструктуры и положений Транспортной стратегии до 2030 года приоритетом государственной политики в сфере туристского сегмента транспортной инфраструктуры должно стать создание единых транспортных систем в 11 туристских макротерриториях Российской Федерации, генерирующих ключевые внутренние и въездные туристские потоки в стране.

Список источников

1. Актуальные проблемы и стратегии... 2021 — Актуальные проблемы и стратегии развития туристских территорий малых городов и поселений России / Е. Ю. Никольская, Л. В. Семенова, Н. В. Шабалина [и др.]. Москва : КноРус, 2021. 232 с. ISBN: 978-5-4365-7387-8. EDN: ZIDDPT.
2. Комплексный план модернизации... 2018 — Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ) : утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2018 года №2101-р // Правительство России : официальный сайт. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/867/events/> (дата обращения: 13.07.2023).
3. Об утверждении государственной... 2023 — Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» : Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2439 (с учетом изменений от 14 июля 2023 г.) // Минэкономразвития : официальный сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/postanovlenie_pravitelstva_rossiyskoy_federacii_ot_24_dekabrya_2021_g_2439.html. Дата публикации 27.07.2023.
4. Стратегия развития туризма... 2019 — Стратегия развития туризма в России до 2035 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р. Текст : электронный // Правительство России : официальный сайт. URL: <http://government.ru/docs/37906/> (дата обращения: 13.07.2023)
5. Чудновский 2024 — Чудновский А. Д. Теория и методология социально-экономических исследований в туристской индустрии: учебное пособие / А. Д. Чудновский, М. А. Жукова, А. В. Кормишова. Москва: КноРус, 2024. 478 с. ISBN: 978-5-406-12261-7.

References

1. *Aktual'nyye problemy i strategii razvitiya turistskikh territoriy malykh gorodov i poseleniy Rossii* [Current problems and strategies for the development of tourist territories of small towns and settlements in Russia]. By E. Yu. Nikolskaya, L. V. Semenova, N. V. Shabalina [and others]. Moscow : KnoRus Publ., 2021. 232 p. ISBN: 978-5-4365-7387-8. EDN: ZIDDPT (in Russ.).
2. *Kompleksnyy plan modernizatsii i rasshireniya magistral'noy infrastruktury (KPMI) : utverzhden rasporyazheniyem Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii 30 sentyabrya 2018 goda №2101-r* [Comprehensive plan for the modernization and expansion of the main infrastructure (CPMI): approved by order of the Government of the Russian Federation on September 30, 2018 No. 2101-r]. *Government of Russia* : official website. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/867/events/> (accessed 07/13/2023) (in Russ.).
3. *Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii "Razvitiye turizma"* [On approval of the state program of the Russian Federation "Tourism Development"] : Decree of the Government of the Russian Federation of December 24, 2021 No. 2439 (taking into account changes from July 14, 2023). *Ministry of Economic Development* : official website. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/postanovlenie_pravitelstva_rossiyskoy_federacii_ot_24_dekabrya_2021_g_2439.html. Publication date 07/27/2023 (in Russ.).
4. *Strategiya razvitiya turizma v Rossii do 2035 goda* [Strategy for the development of tourism in Russia until 2035] : approved by Decree of the Government of the Russian Federation dated September 20, 2019 No. 2129-r. Text : electronic. *Government of Russia* : official website. URL: <http://government.ru/docs/37906/> (accessed: 07/13/2023).
5. *Chudnovsky A. D. Teoriya i metodologiya sotsial'no-ekonomicheskikh issledovaniy v turistskoy industrii* [Theory and methodology of socio-economic research in the tourism industry] : textbook. By A. D. Chudnovsky, M. A. Zhukova, A. V. Kormishova. Moscow: KnoRus, 2024. 478 p. ISBN: 978-5-406-12261-7 (in Russ.).

Информация об авторе:

Барблина Элеонора Константиновна — кандидат экономических наук, Финансовый университет, Ленинградский проспект, 49/2, Москва, Россия.

Information about the author:

Barablina Eleonora K. — Candidate of Economic Sciences, Financial University, Leningradsky Prospekt, 49/2, Moscow, Russia.

Статья поступила в редакцию 23.08.2023; одобрена после рецензирования 11.09.2023; принята к публикации 01.12.2023.

The article was submitted 08/23/2023; approved after reviewing 09/11/2023; accepted for publication 12/01/2023.