

МЕНЕДЖМЕНТ: СОВРЕМЕННЫЙ РАКУРС

Вестник МИРБИС : международный научно-практический журнал. ISSN 2411-5703. URL: <http://journal-mirbis.ru/>
№ 2 (22) 2020, DOI: 10.25634/MIRBIS.2020.2

Ссылка для цитирования: Беспалова Н. А. Актуальные вопросы вывода самозанятых из теневого сектора национальной экономики: налоговые и неналоговые стимулы / Н. А. Беспалова // Вестник МИРБИС. 2020. № 2 (22). С. 141–147. DOI: 10.25634/MIRBIS.2020.2.17

Дата поступления 30.04.2020 г.

УДК 656.07

Наталья Беспалова¹

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЫВОДА САМОЗАНЯТЫХ ИЗ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ СТИМУЛЫ

Аннотация. В Российской Федерации по разным источникам информации от 15 до 30 млн человек являются самозанятыми, то есть занимаются самостоятельной трудовой деятельностью, но при этом не имеют никакого официального статуса. Данный факт существенно влияет на экономическую систему России, так как большое количество трудоспособного населения не учитываются в качестве работников и соответственно за них не идут никакие отчисления в бюджет. Необходимы действенные инструменты и стимулы по легализации самозанятых, а первоначально необходимо сформировать все необходимые условия для развития данного вида занятости, чтоб люди, стремились к получению официального статуса. Для этого необходимо использовать налоговые и неналоговые стимулы, которые будут рассмотрены в данной статье. Легализация самозанятых должна привести к получению большого количества плюсов, как для данных работников, так и экономики России, а также увеличить налоговые поступления в бюджет.

Ключевые слова: неформальная занятость, безработица, самозанятые, нормативно-правовое регулирование самозанятых, налоговые методы, административные методы.

JEL: J08, J46

¹ **Беспалова Наталья Александровна** — кандидат экономических наук. Институт социальных наук. Москва, Россия.
E-mail: bespalova1911@gmail.com. AuthorID: 942335.

Введение

На протяжении всего времени существования Российской Федерации в современном ее виде (после распада СССР), одной из актуальных проблем была теневая экономика и неформальная занятость. И если в недавнем прошлом Правительство относилось достаточно лояльно к неформальной занятости, не ведя активных действий по легализации данных работников, то в последнее время ситуация изменилась. В настоящее время развитие неформальной занятости видится одной из угроз последующего экономического развития России, из-за данного явления снижаются налоговые поступления, и государство недополучает большое количество доходов в бюджет.

Неформальная занятость имеет и некоторые положительные черты, такие как обеспечение работой граждан, поддержка их достойного уровня жизни, снижение нагрузки на социальные органы по обращениям связанным с безработицей. Поэтому на этапе активного развития экономических отношений в государстве данной проблеме не уделялось особого внимания, однако в

настоящее время уровень самозанятых граждан, не имеющего никакого трудового статуса и регистрации в налоговых органах достиг критического объема. По данным неофициальных источников количество самозанятых в стране составляет до 25 млн человек [Дудин 2019; Макаров 2017]. Дальнейший переход в сферу неформальной занятости является прямой угрозой развития экономики государства, поэтому необходимы действенные механизмы упорядочения, учета и регулирования самозанятых.

Результаты исследования

Сегодня осуществляется активная деятельность по легализации самозанятых работников и постановки их на налоговый учет. В рамках данного направления был принят Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [ФЗ 2018; Мануйлова, 2017], который призван урегулировать правовые отношения в сфере осуществления деятельности самозанятыми. Важнейшими задачами данного закона является формирование правовой природы трудовых и

налоговых отношений самозанятых лиц.

Формирование законодательства в сфере самозанятых, определение их правового статуса, прав и обязанностей является важнейшим шагом в легализации их деятельности. Нормативно-правовые основы позволяют создать административные методы регулирования и влияния на данную категорию, без наличия которой невозможно упорядочить основу осуществления их трудовых процессов.

Основными причинами роста самозанятых являются:

1. Возможность самостоятельного выбора

трудового графика и объемов работ в определенные периоды времени.

2. Выбор интересных проектов и сферы для работы.

3. Финансовые выгоды данной работы.

При этом важно помнить о необходимости и других инструментов влияния на самозанятых, при их выводе из серого и теневого сектора национальной экономики. Компания ResearchMe в 2017 году проводила опрос среди самозанятых, среди вопросов спрашивалось и об отношении к уплате налогов со стороны данных лиц, результаты ответов представлены на рисунке 1.

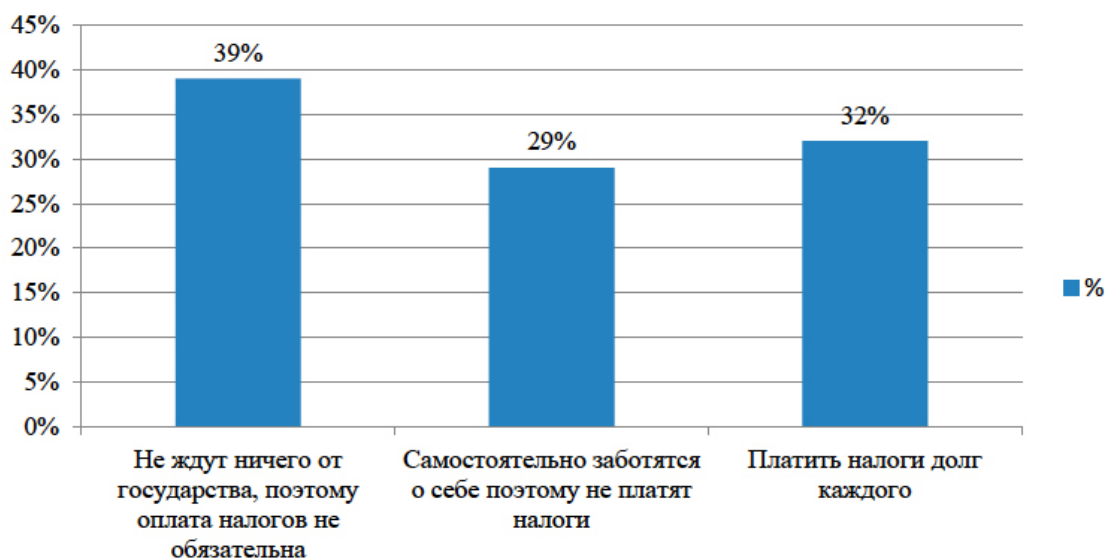


Рис. 1. Отношение самозанятых к уплате налогов

Источник: рисунок автора по данным [ФЗ 2018; Мануйлова, 2017]

Из представленных данных видно, что большинство самозанятых не думает об уплате налогов, как об обязательном действии любого гражданина и не считают необходимым их уплачивать. Данную позицию они обосновывают тем, что самостоятельно заботятся о себе, не просят помощи у государства, но при этом 32 % указали на то, что платить налоги должен каждый. Во многом в данной ситуации виновато и государство, которое если и напрямую не поощряло неформальную занятость, то и особо не противодействовало, позволяя людям самостоятельно заботиться о себе. Но при этом необходимо понимать, что любой самозанятый активно передвигается по дорогам, ремонт и содержание которых финансируется из государственного бюджета, пользуется другими объектами инфраструктуры, многие из них обращаются за бесплатной медицинской помо-

щью, водят детей в общественные детские сады и общеобразовательные школы, поэтому довод о самостоятельной заботе не выглядит убедительным. Скорей всего под самостоятельностью они понимают вопрос пенсионных накоплений, так как по данным приведенного выше исследования 62% самозанятых занимается вопросами будущей пенсии уже в настоящее время. Данный факт является и одновременным показателем ответственности данной категории лиц, поэтому необходима работа по пропаганде роли оплаты налогов и их необходимости. Конечно, самозанятые и правда имеют основания на более низкие процентные ставки налогов, которые государство и старается им предложить.

Важным вопросом вывода самозанятых из неформальной занятости является наличие страха того, что в будущем предлагаемые минимальные

налоговые ставки для данной категории лиц будут существенно увеличены, но государство говорит о фиксации данных ставок на десятилетний период, что должно стимулировать к выходу из «тени».

Получая официальный статус, у самозанятых появляется большое количество возможностей, которые способны привести к развитию их деятельности и увеличению прибыли в том числе:

1. Получение официального статуса дает возможности для активного осуществления деятельности. За осуществление незаконной предпринимательской деятельности предусмотрены как административная, так и уголовная ответственность, поэтому при отсутствии официального статуса есть вероятность привлечения.

2. Наличие официального статуса позволяет использовать различные легальные инструменты повышения сбыта товаров и услуг, например, рекламу.

3. Очень простая процедура регистрации, которая возможна через различные электронные источники, например с помощью приложения «мой налог» или через личный кабинет на сайте ФНС.

4. Гарантированные низкие процентные ставки по налогам, которые будут действовать на протяжении десяти лет.

5. Получить статус самозанятого можно без увольнения с официальной работы, что также очень удобно кто активно подрабатывает, создавая товары или оказывая услуги. Также возможно сохранение статуса индивидуального предпринимателя, если есть необходимость.

6. Возможности упрощенной работы, отсутствует необходимость приобретения кассового аппарата, платежи можно совершать через мобильное приложение.

Все это делает привлекательным получение официального статуса самозанятого, однако в данном действии есть и некоторые минусы, которые тоже необходимо рассмотреть:

1. На данный момент времени налог на профессиональную деятельность работает только в четырех регионах России, с января 2020 года планируется ввести еще 19 регионов, а с июля данного года сделать обязательным на всей территории государства.

2. Работа в статусе самозанятого не учитывается в трудовой стаж и не ведутся пенсионные

отчисления, поэтому данные лица смогут претендовать только на социальную пенсию, которая будет выплачиваться на пять лет позже страховой. Вариантом решения данной проблемы может стать самостоятельные отчисления на страховую пенсию.

3. Налог взимается непосредственно с оборота. Это необходимо учитывать при разных видах деятельности, например, при изготовлении тортов на заказ физическим лицам, в сумме дохода может быть 50–70 % непосредственной себестоимости продуктов изготовления торта, поэтому даже 4 % в данном случае будут существенной выплатой.

4. Ограничение возможного дохода самозанятого 2,4 млн руб. в год, если человек зарабатывает больше, то он не может выбрать данный режим налогообложения.

«Введение специального налогового режима для самозанятых граждан представляется важной мерой в целях пополнения государственного бюджета. Получение регулярного дохода требует регистрации как самозанятого для легализации деятельности и во избежание проблем с законом. Такой режим подойдет тем, у кого доход не превышает 2,4 млн рублей в год» [Дудин 2019; Макаров 2017; Цветков 2018; Основные методологические положения... н. д. / 2020].

Правительству выгодно активное развитие самозанятых:

1. Уменьшение напряженности в сфере занятости и безработицы среди населения, сокращение расходов на социальную сферу для безработных;

2. Активное развитие экономических процессов за счет самозанятых и их предпринимательской деятельности;

3. Возможность получить дополнительные налоги за счет средств данной категории предпринимателей;

4. Расширение рынка товаров и услуг, развитие потребительского рынка.

5. Повышение общего уровня благосостояния и жизни граждан.

6. В целом можно говорить об использовании экономических, административных и пропагандистских мер по выводу самозанятых из неформальной занятости (рисунок 2).

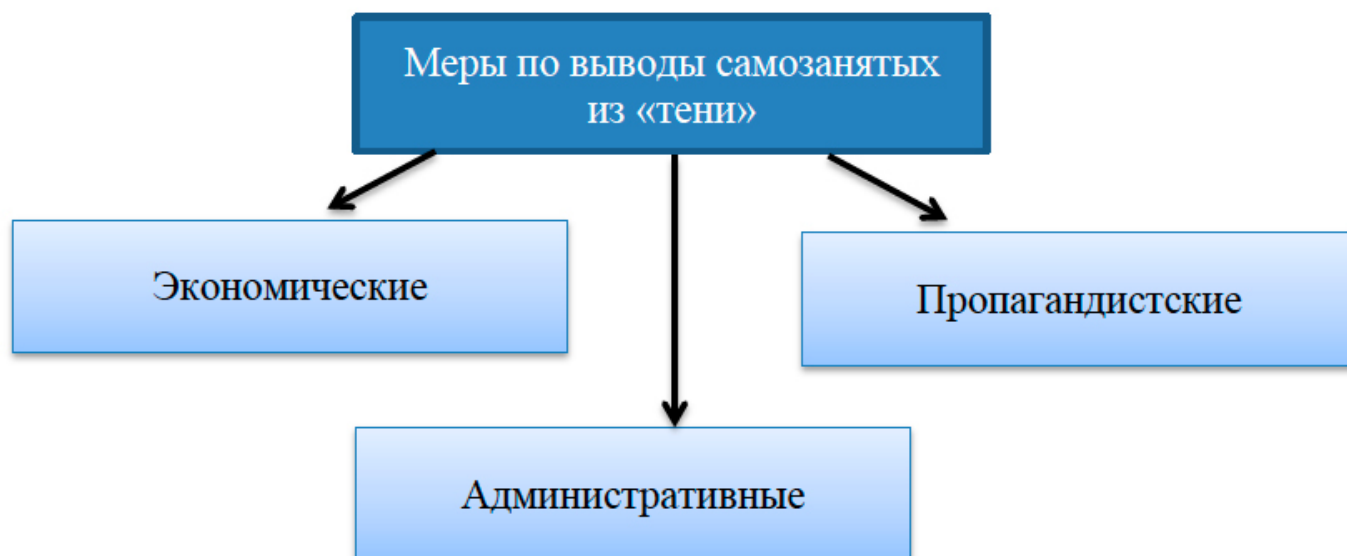


Рис. 2. Меры по выводу самозанятых из «тени»

Источник: рисунок автора по данным настоящего исследования

К экономическим мерам вывода самозанятых из «тени» можно отнести:

1. Предоставление низкой налоговой ставки для данной категории лиц, гарантированной на протяжении десяти лет. Возможность платить ставку 4 или 6 процентов от дохода зафиксирована на десять лет, в течение которых она не может измениться, что дает преимущества лицам, решившим легализовать свою деятельность.

2. Возможность уменьшения налога с помощью вычета. Даже такую небольшую налоговую ставку есть возможности уменьшить.

3. Возможности, которые дает наличие официального статуса (реклама товаров и услуг).

4. Отсутствие обязанности по уплате социальных взносов. Серьезным препятствием развития индивидуального предпринимательства являлась обязанность по уплате социальных взносов, даже если при этом не было поступлений доходов. Поэтому самозанятые освобождены от данных взносов, а платят определенный налог только с полученной по факту прибыли. При этом вопросы пенсионного обеспечения они могут решить самостоятельно или платить взносы на добровольной основе.

Административными мерами являются:

1. Наличие обязательства по регистрации в качестве самозанятых лиц, установленное на федеральном уровне.

2. Административная и уголовная ответственность за ведение незаконной предпринимательской деятельности.

3. Наличие обязательства по уплате налогов. Пропагандистскими методами выведения самозанятых из «тени» могут быть:

1. Пропаганда налоговой культуры и обязательной уплаты налогов, как фактора обеспечения доходов федерального бюджета и развития государства.

2. Формирование ответственного отношения к трудовым и предпринимательским отношениям.

3. Активная популяризация статуса самозанятых.

В России активно используются все возможные меры в данной сфере. Развивается законодательство в области регулирования правовых отношений самозанятых. Ведется работа по предоставлению комфортных налоговых условий для данных граждан. Выделяются средства и на пропаганду. «На популяризацию «самозанятых» в России выделяют миллиард рублей. Средства будут выделены на проведение федеральной информационной кампании по популяризации института самозанятых. В 2019 году предлагается предусмотреть 215 миллионов рублей, в 2020 году — 430 миллионов рублей, в 2021 году — 400 миллионов рублей» [Корчагина 2018; Конов 2019; Мануйлова, 2017]. В настоящее время показывают активный переход на самозанятость молодые люди, имеющие высшее образование, поэтому использование пропаганды позволит вызвать больший интерес среди данной аудитории.

Активная деятельность в рамках вывода из неформальной занятости самозанятых приносит свои плоды, по данным РБК «с начала в январе 2019 года в Татарстане, Москве, Подмосковье и Калужской области эксперимента по введению налога на профессиональную деятельность (НПД) в качестве самозанятых зарегистрировалось более 240 тыс. человек».[Конов 2019; Мануйлова 2017; Дергачев 2018; Митина 2019] Идет постепенный процесс по формированию данного института в экономической и правовой жизни общества. Можно спрогнозировать дальнейший высокий интерес к данной категории.

В целом можно сказать о том, что на современном этапе сформировались определенные стимулы налогового и неналогового характера для вывода самозанятых из тени.

Основными налоговыми стимулами являются:

1. Возможность оплаты небольшого налога на профессиональный доход, который зафиксирован на уровне 4 или 6 процентов на протяжении десяти лет. Государство гарантирует, что в течение десяти лет данный налог не будет присматриваться, что должно вызвать интерес к получению официального статуса со стороны самозанятых.
2. Для самозанятых предусмотрено то, что они не должны платить социальные взносы, это их выгодно отличает от индивидуальных предпринимателей, которые обязаны их платить, даже когда у них нет доходов. Самозанятые платят только прямой налог со своих доходов, а различные социальные взносы они могут начать платить только на основании собственного добровольного желания.
3. Создано много условий для удобства оплаты налогов. Самозанятые могут легко заре-

гистрироваться в данном качестве с помощью мобильных и информационных ресурсов, а также достаточно просто возможно и оплачивать налоги. Простота и понятность данных процедур должна привлечь граждан к легализации.

4. Также к налоговым стимулам можно отнести наличие обязательства по уплате налогов для всех граждан государства, которой в данный момент пренебрегает большинство самозанятых.

В качестве неналоговых стимулов выделяются обязательства по получению официального статуса для ведения своей деятельности, в России предусмотрены различные виды ответственности за ведение незаконной предпринимательской деятельности. Помимо прочего большие средства вкладываются и в пропаганду легализации самозанятых, они должны понимать, что есть существенные плюсы от получения официального статуса, а также возможности увеличения прибыли и заработков.

Выводы

Можно сделать вывод о том, что в настоящее время присутствует большое количество самозанятых лиц в экономике России, люди выбирают данные трудовые отношения из-за возможности самостоятельно строить свой график и контролировать объемы работ, свободой выбора проектов и финансовых выгод. Однако то, что они не уплачивают налоги, негативно сказывается на экономике России, поэтому Правительство заинтересовано в выводе данной категории из «тени». Необходимо дальнейшее изучение и разработка налоговых и неналоговых стимулов легализации самозанятых и включения их в налоговые правоотношения.

Список источников

ФЗ 2018 — О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан) : Федеральный закон N 422-ФЗ от 27.11.2018 : принят Государственной Думой 15 ноября 2018 года : одобрен Советом Федерации 23 ноября 2018 года // Российская газета, № 270, 30.11.2018. ISSN :1560-0823.

Дергачев 2018 — *Дергачев, Н. В.* Актуальные направления государственной политики Российской Федерации по уменьшению масштабов теневой экономики // Молодой ученый. ISSN 2072-0297. 2018. № 51 (273). С. 228-230.

Дудин 2019 — *Дудин, М. Н.* Налоговые и неналоговые стимулы вывода самозанятых из серого и теневого секторов национальной экономики / М. Н. Дудин, С. Н. Сайфиева // Проблемы рыночной экономики. ISSN: 2500-2325. 2019. № 2. С. 5–16. DOI: 10.33051/2500-2325-2019-2-05-16.

Конов 2019 — *Конов, Ф.* Самозанятые выходят из тени // РБК : [сайт] : Мой бизнес, вып. № 1. URL: <https://plus.rbc.ru/news/5dc940637a8aa98bea6b418d>. Дата публикации: 13.12.2019.

Корчагина 2018 — *Корчагина, Е.* Работа на себя: в России стартует пропаганда «самозанятых» // National Business: [сайт]. URL: <https://nb-ugra.ru/2018/11/12/rabota-na-sebya-v-rossii-startuet-propaganda-samozanyatyh/>. Дата публикации: 12.11.2018 .

Макаров 2017 — *Макаров, О.* Россия вошла в пятерку стран с крупнейшей теневой экономикой / О. Макаров, А. Фейнберг, // РБК : [сайт] : Экономика. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>. Дата публикации: 30.06.2017.

Мануйлова 2017 — *Мануйлова, А.* Самозанятые знают, зачем им это нужно // Коммерсантъ, № 103, стр. 2. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3324253>. Дата публикации: 13.06.2017. Текст : электронный.

Митина 2019 — *Митина, В.* Закон о самозанятых: регионы, сроки, налоговая ставка, перспективы // Moneyscanner : [сайт]. URL: <https://moneyscanner.ru/zakon-o-samozanyatyh/>. Дата публикации: 03.09.2019.

Основные методологические положения... н. д./2020 — Основные методологические положения системы национальных счетов // Росстат : [сайт], н. д. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_15/Main.htm (дата обращения 25.03.2020).

Цветков 2018 — *Цветков, В. А.* Совершенствование налогообложения субъектов малого предпринимательства в агропромышленном секторе / В. А. Цветков, О. Д. Проценко, М. Н. Дудин, Н. В. Лясников // Финансы: теория и практика. ISSN 2587-5671. 2018. Т. 22. № 6 (108). С. 39–52. DOI 10.26794/2587-5671-2018-22-6-39-52.

Natalya Bepalova¹

ACTUAL ISSUES OF WITHDRAWING SELF-EMPLOYED FROM THE SHADOW SECTOR OF THE NATIONAL ECONOMY: TAX AND NON-TAX INCENTIVES

Abstract. In the Russian Federation, according to various sources of information, from 15 to 30 million people are self-employed, that is, they are engaged in independent labor activity, but at the same time they do not have any official status. This fact significantly affects the economic system of Russia, since a large number of able-bodied people are not counted as workers and accordingly no deductions to the budget are made for them. Effective tools and incentives are needed to legalize the self-employed, and initially it is necessary to create all the necessary conditions for the development of this type of employment, so that people strive to obtain official status. For this, it is necessary to use tax and non-tax incentives, which will be discussed in this article. Legalization of the self-employed should lead to a large number of advantages, both for these workers and the Russian economy, as well as increase tax revenues to the budget.

Key words: informal employment, unemployment, self-employed, self-employed legal regulation, tax methods, administrative methods.

JEL: I10, I15, I18

1 Bepalova Natalya Aleksandrovna – Candidate of Sci. (Econ.). Institute of Social Sciences. Moscow, Russia.
E-mail: bepalova1911@gmail.com. AuthorID: 942335.

References

O provedenii eksperimenta po ustanovleniyu spetsial'nogo nalogovogo rezhima «Nalog na professional'nyy dokhod» v gorode federal'nogo znacheniya Moskve, v Moskovskoy i Kaluzhskoy oblastiakh, a takzhe v Respublike Tatarstan (Tatarstan) [On the experiment to establish a special tax regime “Professional income tax” in the city of federal significance Moscow, in the Moscow and Kaluga regions, as well as in the Republic of Tatarstan (Tatarstan)]: Federal Law N 422-Φ3 of 11/27/2018 : adopted by the State Duma 15 November 2018 : approved by the Federation Council on November 23, 2018. *Rossiyskaya gazeta*. ISSN 1560-0823. No. 270, 11/30/2018 (in Russian).

Dergachev, N. V. Aktual'nyye napravleniya gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii po umen'sheniyu masshtabov tenevoy ekonomiki [Actual directions of the state policy of the Russian Federation on reducing the scale of the shadow economy]. *Molodoy uchenyy* [Young scientist]. ISSN: 2072-0297. 2018. No 51 (273). P. 228–230 (in Russian).

Dudin, M. N. Nalogovyye i nenalogovyye stimuly vyvoda samozanyatykh iz serogo i tenevogo sektorov natsional'noy ekonomiki [Tax and non-tax incentives for withdrawing self-employed from the gray and shadow sectors of the national economy]. M. N. Dudin, S. N. Sayfiyeva. *Problemy rynochnoy ekonomiki* [Problems of a market economy]. ISSN: 2500-2325. 2019. No. 2. P. 5–16. DOI: 10.33051/2500-2325-2019-2-05-16 (in Russian).

Konov, F. Samozanyatyte vykhodyat iz teni [Self-employed come out of the shadows] // *RBC* : [website] : My business, vol. No. 1. URL: <https://plus.rbc.ru/news/5dc940637a8aa98bea6b418d>. Publication Date: December 13, 2019 (in Russian).

Korchagina, E. Rabota na sebya: v Rossii startuyet propaganda «samozanyatykh» [Self-employment: propaganda of “self-employed” starts in Russia]. *National Business* : [website]. URL: <https://nb-ugra.ru/2018/11/12/rabota-na-sebya-v-rossii-startuet-propaganda-samozanyatykh/>. Publication Date: 11/12/2018 (in Russian).

Makarov, O. Rossiya voshla v pyaterku stran s krupneyshey tenevoy ekonomikoy [Russia entered the top five countries with the largest shadow economy]. O. Makarov, A. Feinberg. *RBC* : [website] : Economics. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>. Publication Date: 06/30/2017 (in Russian).

Manuylova, A. Samozanyatyte znayut, zachem im eto nuzhno [Self-employed know why they need it]. *Kommersant*, No. 103, p. 2. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3324253>. Publication Date: 06/13/2017 (in Russian).

Mitina, V. Zakon o samozanyatykh: regiony, sroki, nalogovaya stavka, perspektivy [Law on the self-employed: regions, terms, tax rate, prospects]. *Moneyscanner* : [website]. URL: <https://moneyscanner.ru/zakon-o-samozanyatykh/>. Publication Date: 09/03/2019 (in Russian).

Osnovnyye metodologicheskiye polozheniya sistemy natsional'nykh schetov [The main methodological provisions of the system of national accounts]. *Rosstat* : [website], n. d. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_15/Main.htm (accessed March 25, 2019) (in Russian).

Tsvetkov, V. A. Sovershenstvovaniye nalogooblozheniya sub"yektov malogo predprinimatel'stva v agropromyshlennom sektore [Improving the taxation of small businesses in the agricultural sector]. V. A. Tsvetkov, O. D. Protsenko, M. N. Dudin, N. V. Lyasnikov. *Finansy: teoriya i praktika = Finance: theory and practice*. ISSN: 2587-5671. 2018. Vol. 22. No. 6 (108). P. 39–52. DOI 10.26794/2587-5671-2018-22-6-39-52 (in Russian).